



Прокуратура
Российской Федерации
**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Лесной пр., д. 20, корп. 12,
Санкт-Петербург, 194044

18.05.2018 № 86-20-2018

Законодательное Собрание
Ленинградской области

Суворовский пр., д. 67, г. Санкт-Петербург, 191124



ПРОТЕСТ

на абзац 3 статьи 3 Областного закона Ленинградской области от 12.12.2007 № 177-оз «О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области»

Прокуратурой области проведена антикоррупционная экспертиза Областного закона Ленинградской области от 12.12.2007 № 177-оз «О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области» (далее – Областной закон № 177-оз).

Установлено, что абзац 3 статьи 3 Областного закона № 177-оз противоречит требованиям действующего федерального законодательства, содержит коррупциогенный фактор.

На основании статей 72, 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, а равно принятым в их исполнение иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

В соответствии с п. 2 ст. 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закона № 184-ФЗ) полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту 9 пункта 2 статьи 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов поддержки сельскохозяйственного производства (за исключением мероприятий,

предусмотренных федеральными целевыми программами), разработки и реализации государственных программ (подпрограмм) субъекта Российской Федерации, содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства, и проектов в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Сельскохозяйственными товаропроизводителями, в соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», признаются организация, индивидуальный предприниматель, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, и реализацию этой продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем семьдесят процентов за календарный год.

Согласно требованиям подпунктов 1, 2 пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий, а также цели, условия и порядок предоставления субсидий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 установлены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

Субъекты Российской Федерации, участвуя в реализации на территории Российской Федерации государственной аграрной политики, вправе принимать законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере развития сельского хозяйства, определять в пределах своей компетенции категории и (или) критерии отбора лиц, которым предоставляются меры государственной поддержки за счет бюджетных средств, в том числе поступающих в виде субсидий из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации, а также цели, условия и порядок их предоставления.

При этом правовой статус сельскохозяйственного товаропроизводителя, позволяющий хозяйствующему субъекту претендовать на получение мер государственной поддержки одновременно как за счет средств бюджета субъекта

Российской Федерации, так и за счет средств федерального бюджета, нормативно определен на федеральном уровне, является единым для всей территории Российской Федерации и не может быть поставлен региональным законодателем в зависимость от наличия либо отсутствия факта регистрации, постановки на налоговый учет на территории того или иного субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, в нарушение указанных требований федерального законодательства, абзацем 3 статьи 3 Областного закона № 177-оз определено, что в целях данного областного закона применяется понятие «сельскохозяйственные товаропроизводители Ленинградской области», которыми признаются граждане и юридические лица, признанные сельскохозяйственными товаропроизводителями на основании действующего федерального законодательства и зарегистрированные на территории Ленинградской области.

Федеральным законодательством субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по определению категорий и (или) критериев отбора лиц, которым предоставляются меры государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, целей, условий и порядка их предоставления.

Однако введенное Областным законом № 177-оз ограничение по территориальному признаку по своему содержанию реализацией данных полномочий субъекта Российской Федерации не является.

Более того, полномочий по установлению не предусмотренных федеральным законодательством ограничений, которые не соотносятся с конституционно значимыми принципами и целями, изложенными в части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, субъектам Российской Федерации не предоставлено.

Абзацем 3 статьи 3 Областного закона № 177-оз создается препятствие для допуска юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, не зарегистрированных на территории Ленинградской области, к процедуре отбора в качестве получателей субсидий, является формальным основанием для отказа в предоставлении субсидий без оценки указанных лиц и представленных ими документов на предмет соответствия категориям и (или) критериям отбора получателей субсидий, целям, условиям и порядку предоставления субсидий.

Кроме того, установление не предусмотренного федеральным законодательством ограничения при предоставлении оказываемых с привлечением средств федерального бюджета мер государственной поддержки в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, не зарегистрированных на территории Ленинградской области, может расцениваться как государственные преференции иным хозяйствующим субъектам, осуществляющим аналогичные виды деятельности, но имеющим регистрацию на территории данного субъекта Российской Федерации, которые предоставляются органами государственной власти Ленинградской области с нарушением требований пункта 7 части 1 статьи 15, статей 19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 136-ФЗ «О защите конкуренции», а также свидетельствовать о создании дискриминационных условий в указанной сфере.

Таким образом, абзац 3 статьи 3 Областного закона от 12.12.2007 № 177-оз

в части слов «зарегистрированные на территории Ленинградской области» не соответствует положениям части 1 статьи 3 Закона № 264-ФЗ, в которой подобного ограничения по территориальному признаку для приобретения организацией, индивидуальным предпринимателем, осуществляющими производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку, правового статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя не содержится.

Конвенция ООН против коррупции, подписанная Российской Федерацией и ратифицированная Федеральным законом от 08.03.2006 № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», включает положение о предупреждении коррупции, в котором говорится, что каждое государство-участник стремится периодически проводить оценку соответствующих правовых документов и административных мер с целью определения их адекватности с точки зрения предупреждения коррупции и борьбы с ней.

В пункте 2 статьи 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» к числу мер по профилактике коррупционных правонарушений относится проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.

Соблюдение требований антикоррупционного законодательства является обязанностью всех участников нормотворческого процесса. Неточность формулировок и оценочных понятий выявляет слабость норм законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится прокуратурой Российской Федерации, в установленном порядке.

Для обеспечения проведения прокуратурой Российской Федерации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения применяется Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

Абзац 3 статьи 3 Областного закона № 177-оз содержит коррупциогенный фактор, установленный подпунктом «д» пункта 3 указанной выше методики – принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

На основании изложенного, абзац 3 статьи 3 Областного закона № 177-оз подлежит приведению в соответствие с требованиями действующего законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 9.1 и 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

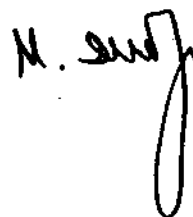
1. Рассмотреть настоящий протест с участием представителя прокуратуры Ленинградской области на ближайшем заседании Законодательного Собрания Ленинградской области, предварительно уведомив о дате и времени рассмотрения протеста.

2. Привести абзац 3 статьи 3 Областного закона Ленинградской области от 12.12.2007 № 177-оз «О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области» в соответствие с требованиями федерального законодательства, коррупциогенный фактор исключить.

3. О результатах рассмотрения протеста надлежит сообщить в прокуратуру Ленинградской области в письменном виде.

И.о. прокурора области

государственный советник
юстиции 3 класса



М.Д. Дибиров