



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 611-46-56, факс: (812) 271-56-27
28.05.18 8-1620/2018

№ _____

На № _____

от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.

Губернатор области

 А.Дрозденко

Keep
Gong by you

Петров И.В.
611 52 19

0098

+gwer

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в областной закон
«О правовом регулировании государственной гражданской службы
Ленинградской области»**

Статья 1

Внести в областной закон от 25 февраля 2005 года № 11-оз «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) Дополнить статью 2 вторым абзацем следующего содержания:

«В настоящем областном законе термины «государственные органы Ленинградской области» и «государственные органы» используются в одном значении.»;

2) дополнить статьей 5.1 следующего содержания:

«Статья 5.1. Государственная информационная система в области гражданской службы Ленинградской области

1. В целях информационного обеспечения гражданской службы и оптимизации работы кадровых служб государственных органов Ленинградской области создается государственная информационная система Ленинградской области (далее – информационная система) посредством развития информационной системы управления государственными и муниципальными служащими в Ленинградской области.

2. Органы исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченные Правительством Ленинградской области, обеспечивают:

а) совместимость информационной системы с федеральной государственной информационной системой в области государственной службы;

б) выполнение требований, предъявляемых законодательством к порядку развития и эксплуатации информационной системы.

3. Государственные органы Ленинградской области, ведущие кадровую работу, обеспечивают:

а) соответствие унифицированным требованиям к объему и содержанию сведений о кадровом обеспечении государственных органов Ленинградской области, подлежащих хранению, обработке и передаче в электронном виде;

б) точность, достаточность и актуальность персональных данных, иные обязанности оператора персональных данных, подлежащих хранению, обработке и передаче в электронном виде;

в) участие в выполнении требований, предъявляемых законодательством к порядку развития и эксплуатации информационной системы.»;

3) в пункте 5 части 1 статьи 17 слова «в связи с выходом впервые на страховую (трудовую) пенсию по старости или инвалидности» заменить словами «в связи с увольнением с гражданской службы впервые в случае:

а) после назначения страховой пенсии по старости или инвалидности;

б) после наступления возраста, по достижении которого гражданин приобрел право на назначение страховой пенсии по старости в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года №400-ФЗ «О страховых пенсиях»;

4) статью 18 изложить в следующей редакции:

«Статья 18. Поощрения и награждения гражданского служащего

1. К гражданским служащим применяются виды поощрений и наградений, установленные Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

2. Гражданские служащие могут поощряться почетными званиями Ленинградской области и наградами Ленинградской области, учреждаемыми в соответствии с Уставом Ленинградской области.

3. Средства на осуществление выплат при поощрениях и награждениях, установленных частью 2 настоящей статьи, предусматриваются при формировании фондов оплаты труда государственных органов Ленинградской области дополнительно к суммам средств, предусмотренных частью 2 статьи 9 областного закона от 25 февраля 2005 года №12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области.»;

5) в абзаце шестом статьи 22 слова «в связи с выходом впервые на страховую (трудовую) пенсию по старости или инвалидности» заменить словами «в связи с увольнением с гражданской службы впервые в случае:

а) после назначения страховой пенсии по старости или инвалидности;

б) после наступления возраста, по достижении которого гражданин приобрел право на назначение страховой пенсии по старости в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года №400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю.Дрозденко

2

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона

«О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области» (далее - Проект)

Проект подготовлен в целях реализации требований Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в редакции от 28.12.2017), а также по результатам анализа правоприменительной практики.

1. В целях реализации требований статьи 44.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» для ведения кадровой работы в автоматизированной форме субъект РФ должен определить (выбрать) федеральную государственную информационную систему в области гражданской службы (далее – ФГИС ГС) либо региональную.

В администрации Ленинградской области с 2008 года применяется информационная система управления государственными и муниципальными служащими в Ленинградской области (далее – ИСУ ГМС).

ИСУ ГМС обеспечивает автоматизацию большей части функций кадровой работы, выполнение требований законодательства о гражданской службе и Трудового кодекса РФ, в том числе:

ведение информации о структуре и штатных расписаниях и построение различных отчетов по штату на любую прошедшую дату, а также составление проектов штатных расписаний;

обработку и защиту персональных данных гражданских служащих;

автоматизацию формирования документов кадровой работы;

более 100 статистических форм и иной кадровой отчетности.

В настоящее время в ИСУ ГМС ведется кадровая работа в отношении 90% гражданских служащих Ленинградской области. ИСУ ГМС дважды получила сертификат ФСТЭК на соответствие требованиям законодательства о персональных данных, в 2017 году Ленинградская область первая из всех регионов РФ обеспечила требования Министерства связи и массовых коммуникаций РФ об информационном взаимодействии с ФГИС ГС.

Учитывая вышеизложенное, Проектом предусмотрено ввести в областной закон статью 5.1, в соответствии с которой в Ленинградской области ИСУ ГМС будет определена как *единая региональная* информационная система для применения во *всех* государственных органах Ленинградской области, ведущих кадровую работу:

Законодательном собрании Ленинградской области;

аппарате Губернатора и Правительства Ленинградской области, обеспечивающего функционирование единой кадровой службы органов исполнительной власти Ленинградской области;

иных государственных органах Ленинградской области (Избирательной комиссии Ленинградской области, Контрольно-счетной палате Ленинградской области, уполномоченных по правам человека, ребенка, защите прав предпринимателей Ленинградской области).

Для эффективного функционирования ИСУ ГМС как единой региональной информационной системы Проектом предусмотрено распределение полномочий, а именно:

1) Органы исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченные Правительством Ленинградской области (комитет по связи и информатизации Ленинградской области совместно с аппаратом Губернатора и Правительства Ленинградской области):

выступят ответственными перед Министерством связи и массовых коммуникаций РФ, Министерством труда РФ за техническую совместимость ИСУ ГМС с федеральной информационной системой;

обеспечат финансирование и реализацию государственного заказа на дополнительные модули ИСУ ГМС для Законодательного собрания Ленинградской области, иных государственных органов Ленинградской области, а также обеспечат дальнейшую материально-техническую эксплуатацию ИСУ ГМС в полном объеме.

2) Законодательное собрание Ленинградской области, аппарат Губернатора и Правительства Ленинградской области, иные государственные органы Ленинградской области, ведущие кадровую работу:

выступят ответственными за точность, достаточность и актуальность вводимых в ИСУ ГМС структур и штатных расписаний, персональных данных лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области и должности гражданской службы Ленинградской области;

примут участие в разработке технического задания на дополнительные модули ИСУ ГМС для каждого государственного органа Ленинградской области (при необходимости), а также в приемке соответствующих работ.

Расчеты финансовых затрат по применению ИСУ ГМС как единой региональной информационной системы приведен в финансово-экономическом обосновании к Проекту.

2. По результатам анализа правоприменительной практики уточняется гарантия гражданским служащим Ленинградской области, предоставляемая в целях поощрения многолетней гражданской службы и в связи с выходом на пенсию.

В соответствии с ранее действовавшим федеральным законодательством гражданский служащий при достижении пенсионного возраста (55 лет - женщины, 60 лет - мужчины) имел право, находясь на гражданской службе, оформить страховую пенсию, получить в Пенсионном фонде России соответствующее удостоверение и в день увольнения получить гарантию с применением формулировки «в связи с выходом на пенсию».

В связи с введением в действие Федерального закона от 23.05.2016 №143-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации **в части увеличения пенсионного возраста** отдельным категориям граждан" возраст, дающий право на получение пенсии гражданскими служащими находясь на гражданской службе, поэтапно увеличивается до 65 лет.

Следовательно отдельная категория гражданских служащих будет вынужденно ожидать возраста, позволяющего оформить страховую пенсию по старости в период прохождения гражданской службы, чтобы при увольнении применить формулировку «в связи с выходом на пенсию» и получить гарантию.

Проектом предусмотрено дополнение, позволяющее без привязки к факту назначения пенсии получить гарантию **после достижения возраста, дающего**

право на назначение страховой пенсии по старости в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 28.12.2013 №400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Данный правовой подход позволит гражданским служащим получить при достижении 55 лет женщинам и 60 лет мужчинам в день увольнения гарантию за многолетнюю гражданскую службу, а после прекращения гражданской службы оформить страховую пенсию по старости как гражданам РФ.

При этом прежний правовой подход, позволяющий получить гарантию при оформлении страховой пенсии в период прохождения гражданской службы также сохранен.

3. По результатам анализа правоприменительной практики вносятся изменения в статью 18, регулирующую поощрения и награждения гражданских служащих.

В перечне поощрений и награждений гражданских служащих упомянуты как отдельные виды поощрений, предусмотренные Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации», так и отдельные награды Ленинградской области:

- знак отличия Ленинградской области "За вклад в развитие Ленинградской области"

- звание "Почетный гражданин Ленинградской области».

Вместе с тем, поощрения, предусмотренные федеральным законом, не требуют дополнительного упоминания в областном законе в силу прямого действия федерального закона.

Награды Ленинградской области применяются к гражданским служащим в силу статьи 9 Устава Ленинградской области, т.к. гражданская служба является одним из видов личной трудовой деятельности гражданина на пользу Ленинградской области.

При этом в Ленинградской области помимо наград, указанных в статье 18, уже приняты иные награды, распространяющиеся на всех гражданских служащих Ленинградской области (например, см. Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 15.11.2013 № 1251 "О наградах Законодательного собрания Ленинградской области"). Могут утверждаться новые. Постоянное внесение изменений в областной закон «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области» нецелесообразно.

Учитывая изложенное, Проектом предусмотрена новая редакция статьи 18, в которой:

исключено частичное дублирование федеральной нормы,

сформулирована отсылочная норма о наградах Ленинградской области к Уставу Ленинградской области,

определен соответствующий источник финансирования расходов.

4. В целях единообразия терминов вводится положение, согласно которому термины «государственные органы Ленинградской области» и «государственные органы» по тексту закона используются в одном значении.

Оценки регулирующего воздействия Проект не требует.

Первый заместитель
руководителя аппарата Губернатора и
Правительства Ленинградской области



А.А.Григорьев

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области»

Сферу правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области» составляют:

1. Федеральный закон от 27 июля 2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» (с изменениями от 28.12.2017);

2. Устав Ленинградской области;

3. Областные законы:

от 25 февраля 2005 года №11-оз «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области»;

от 25 февраля 2005 №12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области».

Первый заместитель
руководителя аппарата Губернатора и
Правительства Ленинградской области



А.А.Григорьев

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании
государственной гражданской службы Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области» потребует внесение изменений в:

постановление Правительства Ленинградской области от 3 июня 2005 №118-пг «Об утверждении Положения о порядке выплаты единовременного вознаграждения государственному гражданскому служащему в администрации Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области в связи с выходом впервые на страховую (трудовую) пенсию по старости или инвалидности»;

правовые акты иных государственных органов Ленинградской области, регулирующие положения о порядке выплаты единовременного вознаграждения государственному гражданскому служащему в связи с выходом впервые на страховую пенсию по инвалидности или в связи с увольнением с гражданской службы впервые после достижения возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости;

постановление Правительства Ленинградской области от 10 сентября 2012 года №282 «Об утверждении Положения об аппарате Губернатора и Правительства Ленинградской области и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;

постановление Правительства Ленинградской области от 15.04.2016 № 105 «Об утверждении Положения о Комитете по печати и связям с общественностью Ленинградской области и признании полностью или частично утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Первый заместитель
руководителя аппарата Губернатора и
Правительства Ленинградской области



А.А.Григорьев

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании
государственной гражданской службы Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области» не потребует разработку нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области».

Первый заместитель
руководителя аппарата Губернатора и
Правительства Ленинградской области



А.А.Григорьев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона

«О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области» потребует дополнительного расходования средств областного бюджета на создание государственной информационной системы Ленинградской области (далее – информационная система) посредством развития информационной системы управления государственными и муниципальными служащими в Ленинградской области (далее – ИСУ ГМС).

Общая сумма затрат из областного бюджета составит – **16 624 690 руб.**

Расчет затрат на создание информационной системы посредством развития ИСУ ГМС приведен в приложении.

Главными распорядителями средств областного бюджета на цели развития и эксплуатации информационной системы станут органы исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченные Правительством Ленинградской области.

В 2018 г. расходование средств областного бюджета на применение ИСУ ГМС государственными органами Ленинградской области не планируется. Финансовые средства будут запланированы в бюджете на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов.

Иные положения Проекта не потребуют дополнительного расходования средств областного бюджета.

Первый заместитель
руководителя аппарата Губернатора и
Правительства Ленинградской области



А.А.Григорьев

Приложение к финансово-экономическому обоснованию

Расчет затрат на создание информационной системы посредством развития ИСУ ГМС

Наименование государственного органа	Работы по развитию, руб.	Кол-во лицензий SAP PROFESSIONAL User (стоимость 1 лицензии - 376992,0 руб.)	Сумма затрат на покупку лицензий, руб.	Кол-во лицензий SAP DEVELOPER User (стоимость 1 лицензии - 906,860 руб.)	Сумма затрат на покупку лицензий, руб. (стоимость лицензии * 182 000 руб. на обучение)	Сумма затрат на подключение к федеральному компоненту (гр.3+гр.4)*13000 руб.	Сумма затрат на защиту информации в ИСУ ГМС (гр.3+гр.4)*28000 руб.	Сумма затрат на увеличение мощности серверного обеспечения	Доп.штат.числ.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ЗакС ЛО	0	4	1507968	0	0	52000	112000	0	0
КСП ЛО	0	4	1507968	0	0	52000	112000	0	0
Изб ком ЛО	0	4	1507968	0	0	52000	112000	0	0
Уп по пр.чел. ЛО	0	1	376992	0	0	13000	28000	0	0
Уп по пр.реб. ЛО	0	1	376992	0	0	13000	28000	0	0
Уп по з.пр.пред. ЛО	0	1	376992	0	0	13000	28000	0	0
Аппарат Губ. и Пр. ЛО совместно с Ком.связи и инф. ЛО	9000000	1	376992	1	888860	26000	56000	0	2 шт.ед. "консультант"
Итого	9000000		3701156,659		545404,496	221000	476000	0	2681128,6
Всего	16624690								

1000
1000
1000