

от 24 апреля 2018 года № 146

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона "О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18
Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10
Федерального закона "Об обороте земель
сельскохозяйственного назначения"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

2. Направить указанный проект федерального закона в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки.

3. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Яхнюка представлять проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой

поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на Председателя Законодательного собрания Ленинградской области.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 27, ст. 3997; 2016, № 27, ст. 4294; 2017, № 31, ст. 4766, ст. 4829) следующие изменения:

1) в статье 39.16:

а) дополнить подпунктом 1.1 следующего содержания:

"1.1) с заявлением о предоставлении земельного участка по основаниям, предусмотренным абзацем первым пункта 8 статьи 10 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", обратилось лицо, которое в соответствии с земельным законодательством имеет право на приобретение земельного участка без проведения торгов, но не участвует в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства;"

б) подпункт 13 изложить в следующей редакции:

"13) в отношении земельного участка, указанного в заявлении о его предоставлении, опубликовано и размещено в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 39.18 настоящего Кодекса извещение о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, дачного хозяйства или для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством, сельскохозяйственной организацией их деятельности;"

2) в статье 39.18:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 39.18. Особенности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, сельскохозяйственным организациям для осуществления их деятельности";

б) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. В случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, заявления сельскохозяйственной организации о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления сельскохозяйственной организацией ее деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, совершает одно из следующих действий:";

в) в подпункте 2 пункта 2 слова "или крестьянских (фермерских) хозяйств," заменить словами ", крестьянских (фермерских) хозяйств или сельскохозяйственных организаций,";

г) пункт 4 после слов "крестьянские (фермерские) хозяйства," дополнить словами "сельскохозяйственные организации";

д) абзац первый пункта 5 после слов "крестьянских (фермерских) хозяйств" дополнить словами "или сельскохозяйственных организаций";

е) абзац первый пункта 7 после слов "крестьянских (фермерских) хозяйств" дополнить словами "или сельскохозяйственных организаций".

Статья 2

Внести в абзац второй пункта 8 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3018; 2003, № 28, ст. 2882; 2004, № 41, ст. 3993; 2005, № 30, ст. 3098; 2011, № 1, ст. 47; 2013, № 49, ст. 6328; № 52, ст. 7011; 2014, № 26, ст. 3377; 2016, № 27, ст. 4287) изменение, изложив его в следующей редакции:

"В случае, если в орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на распоряжение земельными участками

из земель сельскохозяйственного назначения, поступило несколько заявлений от крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных организаций, участвующих в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства о предоставлении такого земельного участка в аренду для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, соответствующий земельный участок предоставляется в порядке, установленном статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации."

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации
и в статью 10 Федерального закона "Об обороте земель
сельскохозяйственного назначения"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" (далее – законопроект) разработан в целях поддержки развития крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных организаций, участвующих в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, и оптимизации процедуры предоставления таким хозяйствующим субъектам земельных участков для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

Действующая редакция абзаца первого пункта 8 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" (далее – Федеральный закон № 101-ФЗ) во взаимосвязи с подпунктом 12 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) предоставляет право крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, на предоставление земельного участка без проведения торгов.

Однако, согласно абзацу второму пункта 8 статьи 10 Федерального закона № 101-ФЗ, в случае, если в орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на распоряжение земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, поступило несколько заявлений о предоставлении такого земельного участка в аренду, соответствующий земельный участок предоставляется в порядке, установленном статьей 39.18 ЗК РФ (то есть на торгах, проводимых в форме аукциона). Практика применения указанной нормы сводится к тому, что испрашиваемый земельный участок предоставляется, как правило, на торгах в связи с тем, что в настоящий момент любое крестьянское (фермерское) хозяйство или сельскохозяйственная организация из любого региона имеет право подать заявление о предоставлении такого земельного участка.

Таким образом, в настоящее время Федеральный закон № 101-ФЗ не защищает приоритетное право лиц – участников программ государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства получать земельные участки без проведения торгов, в то время как установленная абзацем первым пункта 8 статьи 10 Федерального закона № 101-ФЗ норма имела своей целью стимулирование хозяйствующих субъектов, имеющих опыт и ресурсы для использования земель из состава сельскохозяйственного назначения в соответствии с их целевым назначением.

Учитывая изменения, предлагаемые законопроектом, также в статье 39.16 ЗК РФ предусмотрено основание для отказа в предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов крестьянским (фермерским) хозяйствам или сельскохозяйственным организациям, не являющимся участниками программ государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства.

Кроме того, 3 июля 2016 года Федеральным законом № 354-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации" статья 10 Федерального закона № 101-ФЗ была дополнена пунктом 8, устанавливающим особенности предоставления в аренду земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным организациям, в котором указано, что предоставление таких земельных участков производится в порядке, предусмотренном статьей 39.18 ЗК РФ, однако при этом не было учтено, что статья 39.18 ЗК РФ не распространяет свое действие на сельскохозяйственные организации. С учетом изложенного отдельные положения статьи 39.18 ЗК РФ дополнены словами "сельскохозяйственная организация".

Принятие законопроекта позволит крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям более активно осуществлять сельскохозяйственную деятельность, повысит занятость и эффективность работы хозяйств, которые обеспечивают страну продукцией сельского хозяйства.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в статьи 39.16 и 39.18
Земельного кодекса Российской
Федерации и в статью 10
Федерального закона "Об обороте
земель сельскохозяйственного
назначения"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса
Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона
"Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в статьи 39.16 и 39.18
Земельного кодекса Российской
Федерации и в статью 10
Федерального закона "Об обороте
земель сельскохозяйственного
назначения"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений
в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации
и в статью 10 Федерального закона "Об обороте земель
сельскохозяйственного назначения"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин