

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.05.2018 № 121
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " мая 2018 г.

91. О проекте федерального закона № 217812-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления дополнительных гарантий поддержки благотворительных организаций, осуществляющих деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства" - внесен депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, О.Н.Елифановой, Е.Г.Драпеко, О.А.Ниловым, В.Г.Поздняковым, а также А.Л.Бурковым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений до 22 июня 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (июль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

5 июля 2017 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

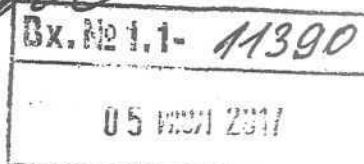
На основании ст.104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации совместно с депутатами Государственной Думы О.Н. Епифановой, А.Л. Бурковым, Е.Г. Драпеко, О.А. Ниловым в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления дополнительных гарантий поддержки благотворительных организаций, осуществляющих деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства»

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л. в 1 экз.;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
5. Проект федерального закона и материалы к нему на магнитном носителе.



С.М. Миронов



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.07.2017 Время 13:45
№217812-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 сентября 2017 г.

№ 64-ПВГ-3/30

Председателю Государственной Думы
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона
№ 217812-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в
части установления дополнительных гарантий поддержки
благотворительных организаций, осуществляющих деятельность по
социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места
жительства».

Авторы законопроекта не возражают.

С.М. Миронов

О.Н. Епифанова

А.Л. Бурков

Е.Г. Драпеко

О.А. Нилов

В.Г. Поздняков



Государственная Дума ФС РФ
Дата 14.09.2017
№266650-7; 1.1

Проект № 217812-7

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М. Мироновым
О.Н. Епифановой

Е.Г. Драпеко

О.А. Ниловым

В.Г. Поздняковым, а также

*А.Л. Бурковым в период исполнения им полномочий
депутата Государственной Думы*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части
установления дополнительных гарантий поддержки благотворительных
организаций, осуществляющих деятельность по социальной и трудовой
реинтеграции лиц без определенного места жительства**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 11 августа 1995 г. N 135-ФЗ "О
благотворительной деятельности и благотворительных организациях"
(Собрание законодательства Российской Федерации 1995, N 33, ст. 3340)
изменение, дополнив статью 18 пунктом 8 следующего содержания:

«8. Благотворительные организации вправе обращаться в органы
государственной власти и органы местного самоуправления:

в целях оказания им поддержки в соответствии, но не ограничиваясь
положениями настоящего Федерального закона, положениями статьи 31.1
Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих
организациях";

в целях заключения соглашений о закупке товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных или муниципальных нужд в
преимущественном порядке в соответствии со статьями 27,30 Федерального

закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

в целях заключения любых иных не запрещенных законодательством соглашений.

В случае отказа в заключении соглашения с благотворительной организацией со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления, такой отказ должен быть мотивирован и направлен в адрес благотворительной организации в письменном виде в течение 15 дней со дня его вынесения.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» (Собрание законодательства Российской Федерации 1996, N 3 ст. 145) изменение, дополнив часть 1 статьи 31.1 пунктом 19 следующего содержания:

«19) деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства.».

Президент

Российской Федерации

Пояснительная записка

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты в части установления дополнительных гарантий
поддержки благотворительных организаций, осуществляющих
деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без
определенного места жительства»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления дополнительных гарантий поддержки благотворительных организаций, осуществляющих деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства» направлен на введение правовых новелл, способствующих поддержке благотворительных организаций, осуществляющих деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства, со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Прежде всего, стоит отметить, что указанные благотворительные организации, осуществляющие указанную важнейшую общественную функцию, не являются организациями, которым в соответствии с положениями статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" оказывается поддержка со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления, несмотря на поддержку организаций, реализующих, к примеру, мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, а также иных социально-ориентированных организаций.

Указанная правовая неопределенность приводит к тому, что органы государственной власти и органы местного самоуправления отказываются оказывать поддержку таким организациям, уклоняются от заключения с ними различного рода соглашений, в том числе соглашений о закупке

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в преимущественном порядке в соответствии со статьями 27,30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", поскольку действие указанных статей распространяется лишь на организации, включенные в перечень, установленный вышеуказанной статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", где в настоящий момент отсутствуют благотворительные организации, осуществляющие деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства.

В связи с изложенным, настоящим проектом федерального закона предлагается дополнить перечень некоммерческих организаций, которым оказывается поддержка со стороны со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления, организациями, осуществляющими деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства.

Помимо этого, в целях недопустимости создания порочной правоприменительной практики, при которой органы государственной власти и органы местного самоуправления могут уклоняться от оказания поддержки таких организаций, заключения с ними различного рода соглашений, в том числе соглашений о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, законопроектом дополняется статья 18 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» пунктом 8 следующего содержания:

«8. Благотворительные организации вправе обращаться в органы государственной власти и органы местного самоуправления:

в целях оказания им поддержки в соответствии, но не ограничиваясь положениями настоящего Федерального закона, положениями статьи 31.1

Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";

в целях заключения соглашений о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в преимущественном порядке в соответствии со статьями 27,30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

в целях заключения любых иных не запрещенных законодательством соглашений.

В случае отказа в заключении соглашения с благотворительной организацией со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления, такой отказ должен быть мотивирован и направлен в адрес благотворительной организации в письменном виде в течение 15 дней со дня его вынесения.».

Таким образом, законопроект создает правовую основу для важнейшей общественной деятельности указанных организаций в целях стимулирования и поддержки их деятельности, защиты их законных интересов, что, безусловно, приведет к социализации наименее защищенных граждан и оздоровлению общества в целом.



Финансово-экономическое обоснование

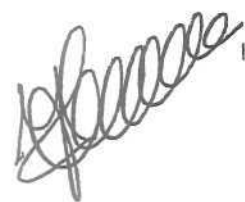
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты в части установления дополнительных гарантий
поддержки благотворительных организаций, осуществляющих
деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без
определенного места жительства»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления дополнительных гарантий поддержки благотворительных организаций, осуществляющих деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства» не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.



**Перечень актов федерального законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты в части установления дополнительных гарантий
поддержки благотворительных организаций, осуществляющих
деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без
определенного места жительства»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления дополнительных гарантий поддержки благотворительных организаций, осуществляющих деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.


О. В. В.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 05 » апреля 2018 г.

№ 2581п-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/277 от 2 февраля 2018 г.



125293 793204

Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.04.2018
№435024-7; 3.21

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты в части установления
дополнительных гарантий поддержки благотворительных
организаций, осуществляющих деятельность по социальной
и трудовой реинтеграции лиц без определенного места
жительства", вносимый в Государственную Думу
депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым,
О.Н.Епифановой, А.Л.Бурковым и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 18 Федерального закона "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" положениями о праве благотворительных организаций обращаться в органы государственной власти и органы местного самоуправления в целях оказания им поддержки, заключения соглашений о закупке товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в преимущественном порядке и иных не запрещенных законодательством соглашений.

Законопроектом также предлагается включить в перечень видов деятельности, осуществляемых социально ориентированными некоммерческими организациями (далее - СОНКО), установленный пунктом 1

280227b0.doc



статьи 31¹ Федерального закона "О некоммерческих организациях", деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства.

Пунктом 7 статьи 18 Федерального закона "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" уже установлено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления вправе осуществлять поддержку благотворительной деятельности в порядке и формах, которые не противоречат законодательству Российской Федерации. Вопросы поддержки СОНКО при закупке товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд регламентированы статьями 27 и 30 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". В связи с этим внесение предусмотренных законопроектом изменений о поддержке СОНКО представляется излишним.

Предлагаемое законопроектом дополнение перечня видов деятельности, при осуществлении которых может оказываться поддержка СОНКО, также представляется избыточным, поскольку социальная и трудовая реинтеграция лиц без определенного места жительства охватывается деятельностью по социальному обслуживанию, социальной поддержке и защите граждан, указанной в подпункте 1 пункта 1 статьи 31¹ Федерального закона "О некоммерческих организациях". Кроме того, как следует из пункта 2 указанной статьи, установленный в ней перечень видов деятельности не является исчерпывающим.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

