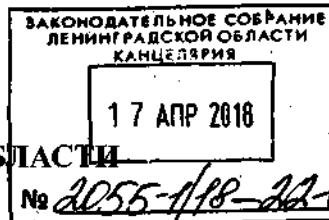


**КОНТРОЛЬ**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**

БЕЛОВА Надежда Леонидовна

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области, вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей их содержания».

Приложение:

1. Проект областного закона «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей их содержания» на 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 1 л. в 1 экз.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие данного закона на 1 л. в 1 экз.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона на 1 л. в 1 экз.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

Н.Л. Белова



ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О ПОРЯДКЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ГРАНИЦ ПРИЛЕГАЮЩИХ ТЕРРИТОРИЙ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ИХ СОДЕРЖАНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона

Настоящий областной закон регламентируют порядок определения в правилах благоустройства территории муниципальных образований Ленинградской области границ прилегающих территорий, в отношении которых указанными правилами может регулироваться вопрос участия в содержании данных территорий, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов).

Статья 2. Порядок определения границ прилегающих территорий

Границы прилегающей территории определяются правилами благоустройства территории муниципальных образований Ленинградской области для каждого здания, строения, сооружения (за исключением многоквартирных домов, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов), земельного участка, в случае если такой земельный участок образован, путем утверждения схемы границ прилегающей территории и (или) установления расстояния между данной границей и соответствующими зданием, строением, сооружением, границей земельного участка. Способ расчета указанного расстояния, в том числе в случае наложения границ прилегающих территорий разных зданий, строений, сооружений, земельных участков друг на друга, определяется правилами благоустройства территории муниципальных образований Ленинградской области.

Статья 3. Вступление настоящего областного закона в силу

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей их содержания»

Проект областного закона «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей их содержания» разработан в связи с принятием Федерального закона от 29.12.2017 г. № 453-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предоставившего Ленинградской области, как субъекту Российской Федерации, право определить региональным законом порядок определения границ прилегающих территорий для целей их содержания, и направлен на дополнительное регулирование вопросов благоустройства на территории Ленинградской области.

Согласно п. 13 и п. 14 ч. 2 ст. 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий, а также определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

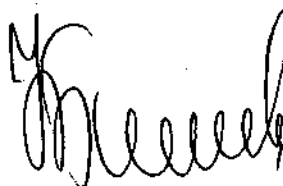
В соответствии с п. 37 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации прилегающая территория - территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

На сегодняшний день законодательством Ленинградской области не определен порядок установления границ указанных прилегающих территорий.

В связи с чем, законопроектом предлагается определить порядок установления границ прилегающих территорий для целей их содержания.

Границы прилегающей территории, согласно законопроекту, будут определяться правилами благоустройства территории муниципальных образований Ленинградской области, следовательно, предлагается, не ограничивать площади или расстояния до границ прилегающих территорий, так как на территории Ленинградской области имеются разные муниципальные образования со своей спецификой.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.Л. Белова

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

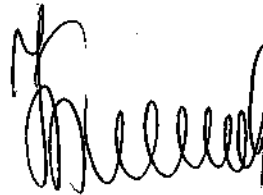
Данную сферу отношений регулируют следующие нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации.

Градостроительный кодекс Российской Федерации.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



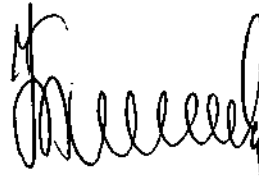
Н.Л. Белова

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей их содержания»

Принятие данного закона не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.Л. Белова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту областного закона «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей их содержания»

Принятие областного закона «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей их содержания» не потребует дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



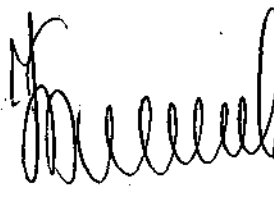
Н.Л. Белова

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

**о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О порядке определения
границ прилегающих территорий для целей их содержания»**

Для реализации данного законопроекта не потребуется разработка
нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.Л. Белова



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

26.04.18 № 2055-1/18-12-03

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона «О порядке определения границ прилегающих
территорий для целей его содержания»

Вносит депутат Н.Л. Белова

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей его содержания» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается установить порядок определения границ прилегающих территорий к зданиям, строениям, сооружениям и земельным участкам.

К тексту законопроекта имеется ряд замечаний правового и юридико-технического характера.

1. В соответствии с абзацем восемнадцатым пункта 8 статьи 1 Федерального законом от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 463-ФЗ) с 28 июня 2018 года правила благоустройства территории муниципального образования (далее – правила благоустройства) могут регулировать вопросы определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

Статьей 2 законопроекта предусмотрено установление границ прилегающей территории правилами благоустройства применительно к каждому зданию, строению, сооружению и земельному участку путем утверждения схемы границ прилегающей территории, а также установления расстояния между границей прилегающей территории и соответствующим зданием, строением, сооружением, границей земельного участка.

Из изложенного следует, что на территориях муниципальных образований Ленинградской области в правилах благоустройства могут быть установлены различные по расстоянию и размерам границы прилегающих территорий, так как в законопроекте отсутствуют общие требования к определению границ прилегающих территорий, и, соответственно, у собственников зданий, строений, сооружений и земельных участков на территориях таких муниципальных образований могут возникать различные финансовые обязательства в денежном выражении по содержанию прилегающих территорий при одинаковых условиях.

Одновременно следует отметить, что из законопроекта и пояснительной записки к нему не представляется возможным определить концепцию законопроекта в полном объеме, в том числе планируется ли установление границ прилегающих территорий уполномоченным органом индивидуально в каждом случае либо путем установления в правилах благоустройства общих требований к таким границам.

В частности, отсутствует ясность и понятность в том, каким образом на практике планируется:

определение правилами благоустройства (муниципальный правовой акт) границ прилегающих территорий применительно к каждому зданию, строению, сооружению и земельному участку;

осуществление определения границ, то есть одновременно путем утверждения схемы границ и установления расстояния между границей прилегающей территории и соответствующим объектом или путем осуществления одного из указанных действий на выбор, учитывая использование союзов «и (или)» в статье 2 законопроекта;

утверждение схемы границ прилегающей территории, поскольку из законопроекта не следует механизм утверждения такой схемы, уполномоченный орган, утверждающий такую схему, форма и требования к ней.

Кроме того, имеющаяся в законопроекте неопределенность требований к определению органами местного самоуправления границ прилегающих территорий следует отнести к широте дискреционных полномочий, которая является коррупциогенным фактором согласно подпункту «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Дополнительно отмечаем, что до принятия Федерального закона № 463-ФЗ некоторые органы местного самоуправления регулировали в

правилах благоустройства вопросы, связанные с прилегающими территориями, путем установления дифференцированных предельных размеров границ таких территорий в зависимости от категории объектов по их функциональному значению (например, строительная площадка, объект временной уличной торговли, многоквартирный дом, частное домовладение и др.).

Учитывая изложенное, а также наличие сложившейся в муниципальных образованиях практики по определению границ прилегающих территорий, представляется, что рассматриваемый законопроект требует существенной доработки, в том числе с участием лиц, обладающих специальными знаниями в сфере благоустройства территорий, земельных и градостроительных правоотношений в целях установления развернутого механизма определения границ прилегающих территорий и развернутой характеристики законопроекта.

Также следует отметить, что Федеральным законом № 463-ФЗ кроме полномочия по установлению порядка определения прилегающих территорий предусмотрена возможность дополнения законом субъекта Российской Федерации перечня вопросов, которые могут быть урегулированы правилами благоустройства территории муниципального образования, **иными вопросами** исходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований (пункт 8 статьи 1).

Учитывая изложенное, в целях избежания в областном законе правовой неопределенности по вышеуказанным вопросам полагаем необходимым при рассмотрении законопроекта дополнительно обсудить механизм определения границ прилегающих территорий, в том числе с учетом мнения Губернатора Ленинградской области.

2. В наименовании законопроекта в качестве целей установления порядка определения границ прилегающих территорий указано содержание таких территорий.

Вместе с тем, в абзаце восемнадцатом пункта 8 статьи 1 Федерального закона № 463-ФЗ, в котором предусмотрено полномочие субъектов Российской Федерации по установлению порядка определения границ прилегающих территорий, отсутствуют положения о целях определения таких границ.

В связи с этим предлагаем уточнить наименование законопроекта, исключив из него слова «для целей их содержания».

3. В статье 1 законопроекта определен предмет регулирования областного закона.

При этом наименование упоминаемого в нем порядка частично редакционно не соответствует понятию «прилегающая территория» (вводится с 28 июня 2018 года абзацем третьим подпункта «б» пункта 1 статьи 3 Федерального закона № 463-ФЗ), согласно которому законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок определения границ прилегающих территорий, при этом границы таких территорий определяются правилами благоустройства. В свою очередь, в законопроекте предусмотрена **регламентация** областным законом **порядка определения в правилах**

благоустройства территории муниципальных образований Ленинградской области **границ** прилегающих территорий.

Кроме того, не представляется возможным определить необходимость указания в статье 1 законопроекта (содержащей предмет областного закона) о регулировании правилами благоустройства вопроса участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков в содержании прилегающих территорий, учитывая, что данный вопрос является самостоятельным и может (но не должен) наравне с определением границ прилегающих территорий быть урегулирован правилами благоустройства, так как выделен в части 2 статьи 45¹ Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в отдельный пункт 13.

Исходя из изложенного, предлагаем доработать статью 1 законопроекта в части уточнения наименования порядка и исключения излишних положений, не имеющих отношения к законопроекту.

4. В статье 3 законопроекта в качестве срока вступления в силу областного закона указано истечение 10 дней со дня его официального опубликования, что не соответствует положениям части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области, согласно которой областные законы по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем **через 10 дней после их официального опубликования.**

Также отмечаем, что абзац восемнадцатый пункта 8 статьи 1 Федерального закона № 463-ФЗ, в соответствии с которым разработан законопроект, вступает в силу с 28 июня 2018 года, поэтому областной закон не может вступить в силу ранее указанного срока.

В этой связи статью 3 законопроекта необходимо уточнить с учетом изложенного.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин

27.04.18. 



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 611-46-56, факс: (812) 271-56-27

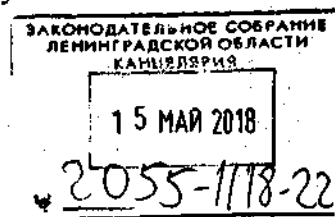
14.05.18 8-4657/2018-0-1

№

На №

от

С.М. Бебенину



Заключение

Рассмотрев проект областного закона «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей их содержания» (далее - Законопроект), внесенный 17 апреля 2018 года депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Н.Л. Беловой, сообщаю следующее.

Законопроект разработан с целью определения порядка установления границ прилегающих территорий для целей их содержания.

В соответствии с частью 1 статьи 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования. Пунктом 14 части 2 статьи 45.1 указанного Федерального закона установлено, что правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации. Также, частью 3 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что законом субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены иные вопросы, регулируемые правилами благоустройства территории муниципального образования, исходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований.

Так, в наименовании Законопроекта в качестве целей установления порядка определения границ прилегающих территорий указано: «для целей их содержания». Вместе с тем пункт 14 части 2 статьи 45.1 указанного Федерального закона не содержит положений о целях определения таких границ. В связи с этим предлагаем уточнить наименование Законопроекта, исключив из него слова «для целей их содержания».

2

1944-1945

В статье 1 Законопроекта определен предмет регулирования областного закона. Однако, полагаю, отсутствует необходимость указания в статье, содержащей предмет областного закона вопроса участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков в содержании прилегающих территорий, поскольку данный вопрос является самостоятельным и подлежит отдельному регулированию.

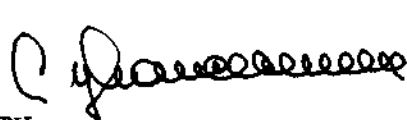
В соответствии со статьей 2 Законопроекта границы прилегающей территории определяются правилами благоустройства территории муниципальных образований Ленинградской области применительно к каждому зданию, строению, сооружению, земельному участку путем утверждения схемы границ прилегающей территории и (или) установления расстояния между данной границей и соответствующим зданием, строением, сооружением, границей земельного участка.

Таким образом, положения Законопроекта не устанавливают порядок определения границ прилегающих территорий, а именно не устанавливают общие требования к определению границ прилегающих территорий, не ясен механизм определения правилами благоустройства (муниципальный правовой акт) границ прилегающих территорий применительно к каждому зданию, строению, сооружению и земельному участку. Также не определен порядок утверждения схемы границ прилегающей территории, уполномоченный орган, форма и требования к ней, а также порядок установления расстояния между данной границей и соответствующим зданием, строением, сооружением, границей земельного участка.

Положения статьи 3 Законопроекта, необходимо привести в соответствие с требованиями, установленными частью 5 статьи 33 Устава Ленинградской области. Следует отметить, что абзац восемнадцатый пункта 8 статьи 1 Федерального закона от 29.12.2017 № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым разработан Законопроект, вступает в силу с 28 июня 2018 года. Следовательно, областной закон не может вступить в силу ранее указанного срока.

С учетом изложенного, Законопроект нуждается в доработке.

Губернатор
Ленинградской области



А.Ю. Дрозденко

3

[illegible]