



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д.2, лит. А, Санкт Петербург

Тел. (812) 611-55-85

22.05.18 № 2366-1/18-060-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменения в статью 8 областного закона «О пожарной безопасности Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований статей 40 и 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит федеральному законодательству.

Законопроектом предлагается установить для работников противопожарной службы Ленинградской области, не являющихся получателями пенсии за выслугу лет или страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», дополнительную меру социальной защиты в виде ежемесячной выплаты, которая будет производиться при условии достижения работником противопожарной службы Ленинградской области возраста 50 лет и наличия у него стажа работы в Государственной противопожарной службе не менее 25 лет.

Правовое управление отмечает, что в соответствии с частью седьмой статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) работникам противопожарных служб субъектов Российской Федерации, работающим на должностях, предусмотренных перечнем оперативных должностей Государственной противопожарной службы, утверждаемым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, пенсии по старости должны устанавливаться досрочно (по достижении работниками

возраста 50 лет и при наличии у них стажа работы в Государственной противопожарной службе не менее 25 лет).

Однако согласно пункту 18 части 1 статьи 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» **досрочно** (по достижении 50 лет) трудовая пенсия по старости назначается только работникам Государственной противопожарной службы **федерального органа исполнительной власти**, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (то есть Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий).

Таким образом, усматривается противоречие между нормами Федерального закона № 69-ФЗ, устанавливающими право работников противопожарных служб субъектов Российской Федерации на досрочное получение пенсии по старости, и нормами пенсионного законодательства Российской Федерации, не позволяющими данное право реализовать.

Необходимо отметить, что данный вопрос являлся предметом исследования со стороны как Конституционного, так и Верховного Суда Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации полагает, что в отличие от работников противопожарной службы субъектов Российской Федерации работники федеральной противопожарной службы имеют право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, поскольку степень сложности и интенсивности труда в процессе тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на объектах федерального значения является более высокой по сравнению с аналогичными работами на объектах регионального значения (см.определение Конституционного Суда Российской Федерации от 5 февраля 2009 года № 552-0-0).

По мнению Верховного Суда Российской Федерации, работники противопожарных служб субъектов Российской Федерации не имеют права на досрочное назначение пенсии по старости в связи с тем, что такая категория граждан не предусмотрена Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (см.определения Верховного Суда Российской Федерации от 21 января 2008 года № 87-В07-8, от 21 ноября 2008 года № 83-В08-13, от 16 мая 2014 года № 67-КГ14-1 и т.д.).

Попытка решения данного вопроса путем внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) соответствующего проекта федерального закона предпринималась Архангельским областным Собранием депутатов.

Так, 29 августа 2016 года указанным субъектом законодательной инициативы в Государственную Думу был внесен проект федерального

закона № 1159344-6 «О внесении изменения в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях», предусматривавший включение работников противопожарных служб субъектов Российской Федерации в перечень категорий граждан, имеющих право на досрочное назначение страховой пенсии по старости.

Однако указанный проект федерального закона был отклонен Государственной Думой.

Правительство Российской Федерации в своем заключении на проект федерального закона № 1159344-6 фактически процитировало приведенные выше выдержки из определения Конституционного Суда Российской Федерации, попутно отметив, что реализация законопроекта приведет к расширению круга лиц, пользующихся правом на досрочное назначение страховой пенсии по старости, а в связи с отсутствием в финансово-экономическом обосновании необходимых расчетов дать оценку его финансовым последствиям не представляется возможным.

С учетом изложенного, принимая во внимание положения части девятой статьи 8 Федерального закона № 69-ФЗ, согласно которой органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право устанавливать **иные**, не предусмотренные Федеральным законом № 69-ФЗ, гарантии правовой и социальной защиты личного состава Государственной противопожарной службы, предложенный инициатором законопроекта способ следует признать оправданным.

Вместе с тем правовое управление полагает целесообразным уточнить содержание предлагаемых изменений, сделав акцент на том, что ежемесячная денежная выплата предусматривается в целях создания дополнительных гарантий социальной защиты работников противопожарной службы Ленинградской области.

Кроме того, необходимо отметить, что статья 8 областного закона от 25 декабря 2006 года № 169-оз «О пожарной безопасности Ленинградской области» (далее – областной закон № 169-оз), в которую инициатор законопроекта предлагает внести соответствующие изменения, содержит положения о **гарантиях в сфере досрочного пенсионного обеспечения**.

Так, согласно абзацу первому статьи 8 областного закона № 169-оз, личному составу противопожарной службы Ленинградской области в соответствии с Федеральным № 69-ФЗ предоставляются **гарантии в сфере досрочного пенсионного обеспечения**.

В соответствии с абзацем вторым указанной статьи перечень оперативных должностей противопожарной службы Ленинградской области, которым устанавливаются **гарантии в сфере досрочного пенсионного обеспечения**, утверждается Правительством Ленинградской области.

Поскольку указанные гарантии, как выясняется, в действительности не распространяются на работников противопожарных служб субъектов Российской Федерации, правовое управление предлагает рассмотреть вопрос

об исключении соответствующих положений из содержания статьи 8 областного закона № 169-оз.

Текст законопроекта также нуждается в редакторской правке.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют его принятию в первом чтении.

В ходе проведенной в рамках настоящего исследования антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин