



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 409638-7 "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О свободном порте Владивосток" и главу 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 409638-7 "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О свободном порте Владивосток" и главу 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции

в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
15 мая 2018 года
№ 3935-7 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

✓ 409638-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 4 Федерального закона
"О свободном порте Владивосток" и главу 11 Федерального закона
"Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации"**

Статья 1

Пункт 2 части 1¹ статьи 4 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ "О свободном порте Владивосток" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4338; 2016, № 27, ст. 4185; 2017, № 27, ст. 3935) дополнить словами ", Советско-Гаванского муниципального района".

Статья 2

Главу 11 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 1, ст. 21; № 43, ст. 5084; 2010, № 40, ст. 4969; 2012, № 27, ст. 3587; 2013, № 52, ст. 6961; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; 2015, № 1, ст. 72; № 13,

ст. 1807; № 27, ст. 3978; 2017, № 31, ст. 4765) дополнить статьей 82⁵ следующего содержания:

"Статья 82⁵. Особенности организации местного самоуправления на территории свободного порта Владивосток

Особенности осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления на территории свободного порта Владивосток устанавливаются Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ "О свободном порте Владивосток."

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, appearing to read "А. Васьков". The signature is stylized with a large, sweeping initial letter.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 4
Федерального закона "О свободном порте Владивосток" и главу 11
Федерального закона "Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О свободном порте Владивосток" и главу 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - проект федерального закона) разработан в целях распространения режима свободного порта Владивосток на Советско-Гаванский муниципальный район Хабаровского края, а также уточнения порядка нормативного правового регулирования организации местного самоуправления на территории свободного порта Владивосток.

В связи с распространением режима свободного порта Владивосток на Советско-Гаванский муниципальный район Хабаровского края на его территории планируется реализовать 15 инвестиционных проектов.

Федеральным законом "О свободном порте Владивосток" предусмотрено иное разграничение полномочий между органами местного самоуправления муниципального района и входящих в его состав городских поселений в области градостроительной деятельности, чем это установлено Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

В частности, статьей 28 Федерального закона "О свободном порте Владивосток" подготовка и утверждение документации по планировке территорий, выдача разрешений на строительство и на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию на территории свободного порта Владивосток возлагаются на органы местного самоуправления муниципального района, а не городских поселений.

Вместе с тем Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не содержит специальных указаний на то, что такие особенности осуществления местного самоуправления устанавливаются Федеральным законом "О свободном порте Владивосток", без чего не может быть обеспечена системность и взаимосвязанность общих и специальных законодательных норм, регулирующих осуществление местного самоуправления на территории свободного порта Владивосток.

В связи с этим проектом федерального закона предлагается дополнить главу 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" новой статьей, устанавливающей, что особенности осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления на территории свободного порта Владивосток устанавливаются Федеральным законом "О свободном порте Владивосток".

Проект федерального закона не затрагивает положений Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положений иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона положительно повлияет на достижение целей государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона".

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, flowing letters, likely representing the name of the official who signed the document.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 4
Федерального закона "О свободном порте Владивосток" и главу 11
Федерального закона "Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О свободном порте Владивосток" и главу 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - проект федерального закона) разработан во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 27 сентября 2016 г. № Пр-1827. Проектом федерального закона предусматривается расширение территории свободного порта Владивосток за счет включения в нее Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края. Распространение преференциального режима свободного порта Владивосток на указанный район позволит привлечь частные инвестиции, создать новые предприятия и, как следствие, приведет к социально-экономическому росту в муниципальном образовании и на Дальнем Востоке в целом.

С момента реализации Федерального закона "О свободном порте Владивосток" зарегистрировано 442 резидента свободного порта Владивосток с инвестиционными проектами на общую сумму 367,5 млрд. рублей¹.

По итогам 2017 года резидентами свободного порта Владивосток было реализовано 39 инвестиционных проектов с накопленным объемом инвестиций 16,9 млрд. рублей, создано 1,9 тыс. современных рабочих мест.

В 2014 - 2017 годах индекс промышленного производства на Дальнем Востоке выше среднероссийского значения (за 2017 год - 102,2 %, по Российской Федерации - 101 %).

В 2017 году отмечен опережающий рост обрабатывающих производств на Дальнем Востоке (индекс - 107 %, по Российской Федерации - 100,2 %). Переломлен тренд падения инвестиций (за 9 месяцев 2017 г. на Дальнем Востоке рост на 10,3 %, по Российской Федерации - на 4,2 %).

В рамках режима свободного порта Владивосток на территории Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края планируется реализовать 15 инвестиционных проектов (по строительству транспортно-перегрузочных комплексов, терминалов по обработке грузов, причальных

¹ В соответствии с соглашениями об осуществлении деятельности.

сооружений, деревообрабатывающих производств, предприятия по производству морепродуктов, лососевого рыбоводного завода, комплекса сортировки твердых коммунальных отходов, гидрометаллургического комбината и др.) с объемом частных инвестиций в размере более 54 млрд. рублей (информация представлена Правительством Хабаровского края²).

Планируемый совокупный объем поступлений налогов и сборов в консолидированный бюджет Российской Федерации в связи с реализацией инвестиционных проектов, рассчитанный на основе бизнес-моделей потенциальных резидентов, составит за период 2022 - 2029 годов 4316,72 млн. рублей (2022 году - 248,21 млн. рублей, в 2023 году - 474,81 млн. рублей, в 2024 году - 479 млн. рублей, в 2025 году - 574,5 млн. рублей, в 2026 году - 599,5 млн. рублей, в 2027 году - 622,6 млн. рублей, в 2028 году - 646,9 млн. рублей, в 2029 году - 671,2 млн. рублей)³.

В процессе реализации инвестиционных проектов планируется создать более 1800 новых рабочих мест.

Прогнозный объем выпадающих доходов государственных внебюджетных фондов (нарастающим итогом) составит за период 2022 - 2029 годов не более 2137,9 млн. рублей⁴ (в 2022 году - 111,1 млн. рублей, в 2023 году - 225,9 млн. рублей, в 2024 году - 266,1 млн. рублей, в 2025 году - 278,9 млн. рублей, в 2026 году - 292,3 млн. рублей, в 2027 году - 306,3 млн. рублей, в 2028 году - 321 млн. рублей, в 2029 году - 336,4 млн. рублей).



² Приложение № 1 к настоящему финансово-экономическому обоснованию.

³ Приложение № 2 к настоящему финансово-экономическому обоснованию.

⁴ Приложение № 3 к настоящему финансово-экономическому обоснованию.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к финансово-экономическому
обоснованию к проекту федерального
закона "О внесении изменений в статью 4
Федерального закона "О свободном порте
Владивосток" и главу 11 Федерального
закона "Об общих принципах
организации местного самоуправления
в Российской Федерации"

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**инвестиционных проектов, планируемых к реализации в
Советско-Гаванском муниципальном районе Хабаровского края в рамках свободного порта Владивосток**

№ п/п	Наименование компании	Инвестиционный проект	Объем частных инвестиций всего, млн. рублей	Количе- ство созда- ваемых рабочих мест, человек	Статус реализации проекта	Прогнозный объем поступлений в консолидированный бюджет налогов и сборов за 8 лет, млн. рублей
1.	ООО "Компания Рем-сталь"	строительство транспортно- перегрузочного комплекса по перевалке сжиженных углеводородных газов	7174	250	разработан бизнес- план, ПСД	300,9
2.	ООО "Морской порт Новая Советская Гавань" (дочерняя	строительство портового комплекса: зернового и контейнерного терминалов на	3500	300	разработаны техни- ко-экономическое обоснование проек-	288,8

№ п/п	Наименование компании	Инвестиционный проект	Объем частных инвестиций всего, млн. рублей	Количе- ство созда- ваемых рабочих мест, человек	Статус реализации проекта	Прогнозный объем поступлений в консолидированный бюджет налогов и сборов за 8 лет, млн. рублей
	компания ОАО "Росагроснаб")	мысе Мария (в объеме до 120 тыс. тонн единовременного хранения), создание контейнерного терминала мощностью перевалки до 140 тыс. TEU в год и организация обработки генеральных грузов			та и бизнес-план. Заключен договор аренды земельного участка, проводятся предпроектные работы	
3.	ООО "Бункер-порт"	модернизация грузового терминала с целью увеличения производственной мощности перевалки до 1,5 млн. тонн ежегодно	250	30	эксплуатационная стадия	36,1
4.	СПК РК "Простор"	строительство и реконструкция причальных сооружений с общей мощностью перевалки генеральных грузов 10 млн. тонн с выполнением в первую очередь строительства обьездной железной дороги (28 км до мыса Анастасия), 2 якорь-мест причалов глубиной 8 м для судов до 30 тыс. тонн, 2 якорь-мест причалов глубиной 12 м для судов до 50 тыс. тонн и 2 якорь-	9000	150	инвестиционное намерение, прора- ботка вопроса по привлечению ино- странных инвести- ций	126,4

№ п/п	Наименование компании	Инвестиционный проект	Объем частных инвестиций всего, млн. рублей	Количе- ство созда- ваемых рабочих мест, человек	Статус реализации проекта	Прогнозный объем поступлений в консолидированный бюджет налогов и сборов за 8 лет, млн. рублей
5.	ООО "Восточная торговая компания"*	мест для судов до 100 тыс. тонн с глубиной до 15 м создание высокотехнологичного лесопильно- деревообрабатывающего производства полного цикла на основе комплексного использования древесного сырья (ежегодная производственная программа: пиломатериалы хвойные - 100,27 тыс. куб. м; технологическая щепы - 58,49 тыс. куб. м)	855	273	заключены договоры аренды лесных участков, выделенных для реализации проекта. Выполнены работы по разработке проектов освоения лесов для заготовки древесины на всех арендуемых участках лесного фонда. Ведутся проектно- изыскательские ра- боты по строитель- ству и реконструк- ции объектов лесной инфраструктуры	2473
6.	ООО "Тандем"	создание предприятия по заготовке и переработке древесины	100	120	инвестиционное намерение	109,8

№ п/п	Наименование компании	Инвестиционный проект	Объем частных инвестиций всего, млн. рублей	Количе- ство созда- ваемых рабочих мест, человек	Статус реализации проекта	Прогнозный объем поступлений в консолидированный бюджет налогов и сборов за 8 лет, млн. рублей
7.	Индивидуальный предприниматель Касаткин Алексей Владимирович	проект по переработке низкотоварной древесины (ежегодная производственная программа: пиломатериалы хвойные - 4,8 тыс. куб. м; технологическая щепа - 3,5 тыс. куб. м; реализация дров местному населению - 5 тыс. куб. м)	10,2	10	инвестиционное намерение	239
8.	ООО "Акватика"*	создание предприятия по произ- водству морепродуктов	203,531	43	строительство берегового заводского комплекса по выра- щиванию аквакультуры. Приобретение и монтаж оборудо- вания	32,3
9.	ООО "ДВ Рыбак"	строительство лососевого рыбо- водного завода, река Май, г. Советская Гавань	50	20	подготовка научного обоснования проекта	21,6

№ п/п	Наименование компании	Инвестиционный проект	Объем частных инвестиций всего, млн. рублей	Количе- ство созда- ваемых рабочих мест, человек	Статус реализации проекта	Прогнозный объем поступлений в консолидированный бюджет налогов и сборов за 8 лет, млн. рублей
10.	ООО "ДВ Транзит"	модернизация рыбоперерабатывающего комплекса по производству рыбной продукции глубокой переработки	30	20	разработка технико- экономического обоснования проекта	16,8
11.	ООО "Совпек"	переработка водных биологических ресурсов	131,3	50	установлено обору- дование, произведены пусконаладочные работы	42,12
12.	ООО "Новый горизонт"	строительство комплекса по сортировке ТКО вблизи действующего полигона по утилизации отходов производства и потребления в Советско-Гаванском муниципальном районе	52	20	утвержден бизнес- план. В разработке: землеустроительные и кадастровые работы	12
13.	ООО "Полимер Упак Сервис"	изготовление изделий из пластика и полиэтилена (бутылки, пакеты) и переработка отходов	5	10	оформление дальневосточного гектара для строительства производственного объекта	4,8

№ п/п	Наименование компании	Инвестиционный проект	Объем частных инвестиций всего, млн. рублей	Количе- ство созда- ваемых рабочих мест, человек	Статус реализации проекта	Прогнозный объем поступлений в консолидированный бюджет налогов и сборов за 8 лет, млн. рублей
14.	ООО "Север"	производство строительных материалов (тротуарной плитки, стеновых блоков, щебня для балластного слоя железнодорожных путей)	32	19	эксплуатационная станция	11,4
15.	ООО "Тихоокеанский гидрометаллургичес- кий комбинат" (АО "Полиметалл УК")	строительство гидрометаллургического комбината в г. Советская Гавань (создание нового хаба по переработке упорных золотосодержащих концентратов в Хабаровском крае)	33100	500	инвестиционное намерение (предпроектные работы, выбор земельного участка для проектирования)	601,7
Итого:			54493,031	1815		4316,72

* Объем налоговых поступлений в соответствии с прогнозными данными, предоставленными компаниями.



ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к финансово-экономическому обоснованию
к проекту федерального закона "О внесении
изменений в статью 4 Федерального закона
"О свободном порте Владивосток" и главу 11
Федерального закона "Об общих принципах
организации местного самоуправления
в Российской Федерации"

ПРОГНОЗНЫЙ ОБЪЕМ ПОСТУПЛЕНИЙ

в консолидированный бюджет Российской Федерации налогов и сборов

(реализация проектов в Советско-Гаванском муниципальном районе Хабаровского края)

(млн. рублей)

2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	Итого
248,21	474,81	479	574,5	599,5	622,6	646,9	671,2	4316,72



ПРИЛОЖЕНИЕ № 3
к финансово-экономическому обоснованию
к проекту федерального закона "О внесении
изменений в статью 4 Федерального закона
"О свободном порте Владивосток" и главу 11
Федерального закона "Об общих принципах
организации местного самоуправления
в Российской Федерации"

**Прогнозный объем
выпадающих доходов государственных внебюджетных фондов
(реализация проектов в Советско-Гаванском муниципальном районе Хабаровского края)**

	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	Итого
Планируемое ежегодное количество создаваемых новых рабочих мест резидентами свободного порта Владивосток в Советско-Гаванском муниципальном районе (тыс.)	0,83	0,78	0,2	0	0	0	0	0	1,81
Среднегодовой темп роста средней заработной платы (на основе макроэкономического прогноза Минэкономразвития России, консервативный)		4,8%	4,8%	4,8%	4,8%	4,8%	4,8%	4,8%	

	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	Итого
Среднемесячный уровень заработной платы на прогнозный год (тыс. рублей)	49,8	52,2	54,7	57,3	60,1	63,0	66,0	69,1	
Среднегодовой фонд оплаты труда (млн. рублей)	496,0	1008,3	1188	1245	1304,8	1367,4	1433,0	1501,8	
Прогнозный объем страховых взносов по ставке 7,6 % (нарастающим итогом, млн. рублей)	37,7	76,6	90,3	94,6	99,1	103,9	108,9	114,1	725,4
Прогнозный объем страховых взносов по ставке 30 % (нарастающим итогом, млн. рублей)	148,8	302,5	356,4	373,5	391,4	410,2	428,9	450,5	2 863,3
Прогнозный объем выпадающих доходов государственных внебюджетных фондов (нарастающим итогом, млн. рублей)	111,1	225,9	266,1	278,9	292,3	306,3	321	336,4	2137,9



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О свободном порте Владивосток" и главу 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О свободном порте Владивосток" и главу 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта
федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального
закона "О свободном порте Владивосток" и главу 11 Федерального закона
"Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О свободном порте Владивосток" и главу 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

