

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.05.2018 № 117
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " мая 2018 г.

49. О проекте федерального закона № 438647-7 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части исключения определения налоговой базы в отношении объектов налогообложения по налогу на имущество физических лиц и налогу на имущество организаций исходя из их кадастровой стоимости" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, М.В.Емельянов, В.К.Гартунг, О.А.Нилов, Ф.С.Тумусов, О.А.Николаев, О.В.Шенин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 12 июня 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (июль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 апреля 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части исключения определения налоговой базы в отношении объектов налогообложения по налогу на имущество физических лиц и налогу на имущество организаций исходя из их кадастровой стоимости» и проект федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О государственной кадастровой оценке» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части исключения определения налоговой базы в отношении объектов

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477

5109



Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.04.2018
№438647-7: 1.1



Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.04.2018
№438647-7: 1.1

налогообложения по налогу на имущество физических лиц и налогу на имущество организаций исходя из их кадастровой стоимости»»

Приложения:

- 1) текст проекта федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части исключения определения налоговой базы в отношении объектов налогообложения по налогу на имущество физических лиц и налогу на имущество организаций исходя из их кадастровой стоимости» на 3 листах
- 2) пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части исключения определения налоговой базы в отношении объектов налогообложения по налогу на имущество физических лиц и налогу на имущество организаций исходя из их кадастровой стоимости» на 3 листах;
- 3) финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части исключения определения налоговой базы в отношении объектов налогообложения по налогу на имущество физических лиц и налогу на имущество организаций исходя из их кадастровой стоимости» на 1 листе;
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части исключения определения налоговой базы в отношении объектов налогообложения по налогу на имущество физических лиц и налогу на имущество организаций исходя из их кадастровой стоимости» на 1 листе;
- 5) копия официального заключения Правительства Российской Федерации на проект федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части исключения определения налоговой базы в отношении объектов налогообложения по налогу на имущество физических лиц и налогу на имущество организаций исходя из их кадастровой стоимости» на 2 листах;
- 6) текст проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О государственной кадастровой оценке» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части исключения определения налоговой базы в отношении объектов налогообложения по налогу на имущество физических лиц и налогу на имущество организаций исходя из их кадастровой стоимости»» на 1 листе;

7) пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О государственной кадастровой оценке» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части исключения определения налоговой базы в отношении объектов налогообложения по налогу на имущество физических лиц и налогу на имущество организаций исходя из их кадастровой стоимости»» на 1 листе;

8) финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О государственной кадастровой оценке» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части исключения определения налоговой базы в отношении объектов налогообложения по налогу на имущество физических лиц и налогу на имущество организаций исходя из их кадастровой стоимости»» на 1 листе;

9) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О государственной кадастровой оценке» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части исключения определения налоговой базы в отношении объектов налогообложения по налогу на имущество физических лиц и налогу на имущество организаций исходя из их кадастровой стоимости»» на 3 листах.

10) копии текстов законопроектов и материалов к ним на магнитном носителе.



С.М. Миронов



М.В. Емельянов



В.К. Гартунг



О.А. Нилов



Ф.С. Тумусов



О.А. Николаев



О.В. Шеин

Проект

Вносится депутатами
Государственной Думы

С.М. Мироновым
М.В. Емельяновым
В.К. Гартунгом
О.А. Ниловым
Ф.С. Тумусовым
О.А. Николаевым
О.В. Шеиным

✓ 438647-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части исключения определения налоговой базы в отношении объектов налогообложения по налогу на имущество физических лиц и налогу на имущество организаций исходя из их кадастровой стоимости

Статья 1

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2016, № 27, ст. 4176; 2016, № 49, ст. 6844) следующие изменения:

1) в статье 375:

а) в пункте 1 исключить слова «, если иное не предусмотрено настоящей статьей.»;

б) признать утратившим силу пункт 2;

2) в статье 376:

а) в пункте 1 исключить слова «в отношении имущества, налоговая база в отношении которого определяется как его кадастровая стоимость.»;

б) в абзаце 1 пункта 4 исключить слова «(без учета имущества, налоговая база в отношении которого определяется как его кадастровая стоимость)»;

в) в абзаце 2 пункта 4 исключить слова «(без учета имущества, налоговая база в отношении которого определяется как его кадастровая стоимость)»;

3) признать утратившей силу статью 378.2;

4) в пункте 2 статьи 379 исключить слова «Отчетными периодами для налогоплательщиков, исчисляющих налог исходя из кадастровой стоимости, признаются первый квартал, второй квартал и третий квартал календарного года.»;

5) признать утратившим силу пункт 1.1. статьи 380;

6) в статье 382:

а) в пункте 3 исключить слова «в отношении имущества, налоговая база в отношении которого определяется как его кадастровая стоимость,»;

б) пункт 7 признать утратившим силу;

7) признать утратившим силу пункт 6 статьи 383;

8) изложить статью 402 в следующей редакции:

«Статья 402. Налоговая база

Налоговая база в отношении объектов налогообложения определяется исходя из их инвентаризационной стоимости.»;

9) признать утратившей силу статью 403;

10) изложить статью 406 в следующей редакции:

«Статья 406. Налоговые ставки

1. Налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) с учетом положений пункта 3 настоящей статьи.

2. Налоговые ставки устанавливаются на основе умноженной на коэффициент-дефлятор суммарной инвентаризационной стоимости объектов налогообложения, принадлежащих на праве собственности налогоплательщику (с учетом доли налогоплательщика в праве общей собственности на каждый из таких объектов), расположенных в пределах одного муниципального образования (города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя), в следующих пределах:

Суммарная инвентаризационная стоимость объектов налогообложения, умноженная на коэффициент-дефлятор (с учетом доли налогоплательщика в праве общей собственности на каждый из таких объектов)	Ставка налога
До 300 000 рублей включительно	До 0,1 процента включительно

Свыше 300 000 до 500 000 рублей включительно	Свыше 0,1 до 0,3 процента включительно
Свыше 500 000 рублей	Свыше 0,3 до 2,0 процента включительно

3. Допускается установление дифференцированных налоговых ставок в зависимости от:

1) суммарной инвентаризационной стоимости объектов налогообложения, умноженной на коэффициент-дефлятор с учетом доли налогоплательщика в праве общей собственности на каждый из таких объектов;

2) вида объекта налогообложения;

3) места нахождения объекта налогообложения;

4) видов территориальных зон, в границах которых расположен объект налогообложения.

6. Если налоговые ставки не определены нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя), налогообложение производится по налоговой ставке 0,1 процента в отношении объектов с суммарной инвентаризационной стоимостью, умноженной на коэффициент-дефлятор (с учетом доли налогоплательщика в праве общей собственности на каждый из таких объектов), до 500 000 рублей включительно и по налоговой ставке 0,3 процента в отношении остальных объектов.»;

11) признать утратившими силу пункты 8,9 статьи 408.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2018 года.

Президент
Российской Федерации



Handwritten signatures of officials, including:

- (О.А. Клеменов)
- (О.В. Шереметев)
- (Ф.С. Гусев)
- (О.А. Клеменов)
- (О.М. Мельников)
- (А.К. Гаврилов)
- (М.Л. Емельянов)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части исключения определения налоговой базы в отношении объектов налогообложения по налогу на имущество физических лиц и налогу на имущество организаций исходя из их кадастровой стоимости»

Действующее налоговое законодательство определяет налоговую базу по налогу на имущество организаций в соответствии со статьей 375 Налогового кодекса Российской Федерации исходя из кадастровой стоимости имущества, признаваемого объектом налогообложения, либо исходя из среднегодовой стоимости имущества, признаваемого объектом налогообложения.

В отношении налога на имущество физических лиц в соответствии со статьей 402 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая база определяется либо исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, либо из инвентаризационной стоимости таких объектов.

Вместе с тем, согласно положениям действующего законодательства, планируется плавный отказ от расчета налоговой базы исходя из среднегодовой стоимости имущества в первом случае и инвентаризационной стоимости во втором.

Таким образом, законодательство направлено на реализацию положений, согласно которым налоговая база для вышеуказанных налогов будет рассчитываться исключительно исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Одновременно с этим необходимо отметить, что законодательство о государственной кадастровой оценке, равно как и налоговое законодательство, устанавливают принципы экономической обоснованности (статья 4 Федерального закона "О государственной кадастровой оценке") и экономического основания, а также необходимость учета фактической способности налогоплательщика к уплате налога (статья 3 Налогового кодекса Российской Федерации). Однако в правоприменительной практике эти принципы не соблюдаются ввиду отсутствия правового механизма их реализации.

Несоблюдение этих принципов при реализации учета кадастровой стоимости объектов налогообложения по вышеуказанным налогам уже в настоящий момент привело к многочисленным судебным разбирательствам, бремя которых вынуждены нести как граждане, так и представители бизнеса, оспаривающие несправедливо установленные размеры кадастровой

стоимости, которые, согласно уже имеющимся судебным решениям, бывают завышены до 70 раз.

Одновременно с этим стоит отметить, что далеко не все граждане, равно как и предприниматели обращаются в суд за защитой своих прав ввиду как материальных, так и временных и иных издержек. Поэтому большинство продолжают платить экономически необоснованные налоги. Данное обстоятельство в совокупности с трудностями выбора способа защиты права часто приводит к фактической невозможности достижения главного результата правовой защиты – восстановления нарушенного права на справедливый экономически обоснованный налог.

В результате указанных обстоятельств уровень жизни граждан нашей страны падает, реальные располагаемые доходы снижаются уже четвертый год подряд, а бизнес вынужден претерпевать всё новые издержки, в результате чего остается на грани выживания. Всё вышеизложенное приводит к тому, что государство не только не может выполнить своих социально-экономических функций, но и создает очаги социальной напряженности.

Указанные обстоятельства возникают в том числе ввиду сложившейся правоприменительной практики, базирующейся на не выверенной единой методологии определения кадастровой стоимости. Исходя из сложившейся практики, к сожалению, можно констатировать наличие массовых случаев завышения кадастровой стоимости объектов налогообложения: субъекты Российской Федерации и муниципальные образования, многие из которых имеют существенную долговую нагрузку, исключительно из прагматических целей следуют в своих действиях принципу максимального наполнения собственных бюджетов налоговыми и иными доходами, увеличением их объема.

По данным Федеральной службы кадастра и картографии (Росреестра) за период с 01.01.2017 года по 30.09.2017 года в судах инициировано 8404 спора о величине, внесенной в государственный кадастр недвижимости кадастровой стоимости в отношении 15 083 объектов недвижимости. В результате рассмотрения таких споров требования истцов удовлетворены за указанный период в отношении 4179 исков, не удовлетворены 592 исков, на конец рассматриваемого периода находилось на рассмотрении 3633 иска. Суммарная величина кадастровой стоимости до оспаривания составляла около 952 млрд. рублей; после оспаривания – около 427 млрд. рублей.

Такое положение приводит к деструктивным последствиям в виде обнищания граждан нашей страны, разорения субъектов

предпринимательской деятельности, увеличения безработицы и усиления социальной напряженности.

Кроме того, указанные негативные последствия влекут мультипликативный эффект: в случае банкротства крупного промышленного предприятия социальные проблемы возникают на уровне всего региона. В этом случае регион-донор, с большой долей вероятности, превратится в дотационный. В настоящее время предприятия уже начали разоряться или уходить в тень, и доходы регионов из-за этого только снизились.

В результате, вместо эффективного формирования доходной части бюджета, государство сокращает налогооблагаемую базу из-за невозможности гражданами реализации обязанности по уплате несправедливо начисленных налогов, разорения предприятий, спада инвестиционной привлекательности объектов недвижимости и оттока капитала из Российской Федерации, а также затрачивает значительные средства госбюджета на социальную поддержку увеличившегося числа безработных, увеличение числа судебных процессов и иных расходов. Надо также учитывать, что резкое увеличение налогов может привести к снижению заработных плат. Экономическая ситуация в стране и без того сложная, по результатам опроса Фонда общественное мнение 41% респондентов признался, что все свои доходы они тратят на текущие нужды и отложить им ничего не удаётся. Вдумайтесь в эти цифры 41% опрошенных просто не готовы к любым незапланированным тратам.

Всё вышеизложенное говорит о том, что в отношении указанных налогов необходимо введение самых серьезных изменений в целях снижения налоговой нагрузки как на граждан, так и на бизнес, равно как и в целях установления объективных, устоявшихся, понятных и открытых правил определения налоговой базы. Указанные цели достигаются за счет мер по исключению определения налоговой базы в отношении объектов налогообложения по налогу на имущество физических лиц и налогу на имущество организаций исходя из их кадастровой стоимости.

The bottom of the page features several handwritten signatures in dark ink. On the left, there is a large, stylized checkmark. To its right, there are four distinct signatures, each appearing to be a name or set of initials written in a cursive, handwritten style.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Налоговый
кодекс Российской Федерации в части исключения определения
налоговой базы в отношении объектов налогообложения по налогу на
имущество физических лиц и налогу на имущество организаций
исходя из их кадастровой стоимости»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части исключения определения налоговой базы в отношении объектов налогообложения по налогу на имущество физических лиц и налогу на имущество организаций исходя из их кадастровой стоимости» не потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink is written over a rectangular stamp. The signature is stylized and appears to be a personal name. The stamp is a simple rectangle with a horizontal line across the middle.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части исключения определения налоговой базы в отношении объектов налогообложения по налогу на имущество физических лиц и налогу на имущество организаций исходя из их кадастровой стоимости»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части исключения определения налоговой базы в отношении объектов налогообложения по налогу на имущество физических лиц и налогу на имущество организаций исходя из их кадастровой стоимости» потребует внесения следующего изменения в Федеральный закон «О государственной кадастровой оценке»:

в части 2 статьи 3 Федерального закона «О государственной кадастровой оценке» слова «в том числе для» заменить словами «за исключением».

Указанные изменения реализованы в проекте федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О государственной кадастровой оценке» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части исключения определения налоговой базы в отношении объектов налогообложения по налогу на имущество физических лиц и налогу на имущество организаций исходя из их кадастровой стоимости»», вносимом одновременно с проектом настоящего федерального закона.

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. On the left, there is a large, stylized signature. To its right are two more distinct signatures. On the far right, there is a small, rectangular stamp with some illegible text inside.

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 21 » февраля 2018 г.

№ 1400п-П13

МОСКВА

На № МСМ-2/3304 от 12 декабря 2017 г.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.02.2018
№397023-7; 5.4

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части исключения определения налоговой базы в отношении объектов налогообложения по налогу на имущество физических лиц и налогу на имущество организаций исходя из их кадастровой стоимости", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в главу 30 "Налог на имущество организаций" и главу 32 "Налог на имущество физических лиц" Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) изменения, предусматривающие исключение определения налоговых баз по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества и определение налоговых баз по данным налогам в отношении указанного имущества для организаций исходя из его среднегодовой стоимости, для физических лиц - инвентаризационной стоимости.

Как следует из пояснительной записки, законопроект направлен на решение проблем, касающихся государственной кадастровой оценки.



Однако в соответствии со статьей 2 Кодекса законодательство о налогах и сборах регулирует властные отношения по установлению, введению и взиманию налогов, сборов, страховых взносов в Российской Федерации, а также отношения, возникающие в процессе осуществления налогового контроля, обжалования актов налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц и привлечения к ответственности за совершение налогового правонарушения.

Вместе с тем вопросы государственной кадастровой оценки относятся к правоотношениям, регулируемым Федеральным законом "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" и Федеральным законом "О государственной кадастровой оценке".

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

