

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.05.2018 № 117  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " мая 2018 г.

**36. О проекте федерального закона № 443468-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части выплаты пенсии по случаю потери кормильца" - вносят члены Совета Федерации В.В.Рязанский, Е.В.Бибикина, А.Г.Варфоломеев, В.С.Абрамов, Т.А.Кусайко, депутат Государственной Думы А.Н.Ищенко**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 13 июня 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (июнь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« 16 » апреля 2018 г.

№ 49-02-13/ВР

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

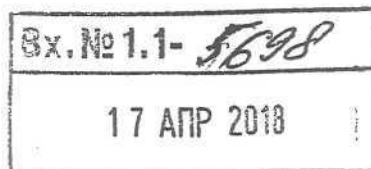
**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части выплаты пенсии по случаю потери кормильца».

Приложения:

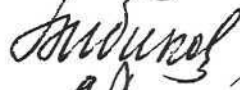
1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части выплаты пенсии по случаю потери кормильца», признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.



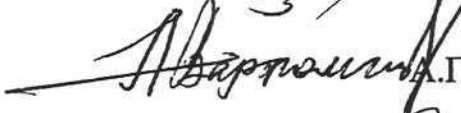
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части выплаты пенсии по случаю потери кормильца», признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л. в 1 экз.
6. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.



В.В. Рязанский



Е.В. Бибилова



А.Г. Варфоломеев



В.С. Абрамов



Т.А. Кусайко

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 апреля 2018 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Прошу Вас включить меня в число авторов проекта федерального закона № 443468-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части выплаты пенсии по случаю потери кормильца».

Согласие авторов законопроекта имеется.

С уважением,



А.Н.Ищенко

СОГЛАСОВАНО



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 19.04.2018  
№4446026-7; 1.1

В.В.Рязанский



Е.В.Бибикова



А.Г.Варфоломеев



Т.А.Кусайко



В.С.Абрамов



Вносится  
членами Совета Федерации  
В.В. Рязанским  
Е.В. Бибиковой,  
А.Г. Варфоломеевым,  
В.С. Абрамовым,  
Т.А. Кусайко, депутатом ГД  
*А.Н. Шценко*  
*№ 443468-7*

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части выплаты пенсии по случаю потери кормильца

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 2 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 51, ст. 4831; 2002, № 30, ст. 3033; 2003, № 27, ст. 2700; 2007, № 16, ст. 1823; 2009, № 29, ст. 3624; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6417; 2011, № 1, ст. 16; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 30, ст. 4217; 2016, № 22, ст. 3091; № 27, ст. 4160; 2017, № 27, ст. 3945; № 30, ст. 4442) следующие изменения:

1) в абзаце десятом статьи 2 слова «если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами Российской Федерации,» исключить;

2) в подпункте 1 пункта 5 статьи 7<sup>1</sup> слова «если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами Российской Федерации, » исключить;

3) в подпункте 1 пункта 3 статьи 8 слова «если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами Российской Федерации, » исключить.

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2014, № 2 (поправка); 2016, № 1, ст.5, № 22, ст. 3091) следующие изменения:

1) в пункте 1 части 2 статьи 10 слова «если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами Российской Федерации, » исключить;

2) статью 21 дополнить частью 19<sup>1</sup> следующего содержания:

«19<sup>1</sup>. Выплата страховой пенсии по случаю потери кормильца нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца, предусмотренным пунктом 1 части 2 статьи 10 настоящего Федерального закона, достигшим возраста 18 лет и обучающимся по очной форме обучения по основным

образовательным программам в иностранных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных за пределами территории Российской Федерации, производится при условии ежегодного подтверждения пенсионером факта обучения по очной форме обучения по указанным образовательным программам в этих организациях.»;

3) часть 1 статьи 24 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7) несоблюдения лицом, получающим страховую пенсию по случаю потери кормильца, достигшим возраста 18 лет и обучающимся в иностранной организации, расположенной за пределами территории Российской Федерации, условия, предусмотренного частью 19<sup>1</sup> статьи 21 настоящего Федерального закона, – на шесть месяцев, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек срок подтверждения факта обучения.»;

4) в пункте 2 части 1 статьи 25 слова «с пунктами 1, 3, 5 и 6 части 1» заменить словами «с пунктами 1, 3, 5, 6 и 7 части 1».

### **Статья 3**

В абзаце третьем пункта 3 части первой статьи 29 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 21, ст. 699; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4561; 2001, № 7, ст. 610; 2002, № 30,

ст. 3033; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 30, ст. 3288; 2014, № 30, ст. 4217)  
слова «если направление на обучение произведено в соответствии с  
международными договорами Российской Федерации,» исключить.

#### Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его  
официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

The image shows four handwritten signatures in black ink. The first signature on the left is the signature of the President of the Russian Federation, Dmitry Medvedev. To its right are three other signatures, which are less legible but appear to be of other officials or members of the signing delegation.

**Пояснительная записка к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части  
выплаты пенсии по случаю потери кормильца»**

Конституция Российской Федерации в соответствии с целями социального государства гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ), абзацу десятому статьи 2 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 166-ФЗ) и абзацу третьему пункта 3 части 1 статьи 29 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» возникновение у детей умершего кормильца после достижения ими возраста 18 лет права на получение пенсии по случаю потери кормильца обусловлено фактом их обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, но с учетом освоения ими исключительно основных образовательных программ по очной форме обучения в организациях, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации или на территории иностранного государства, но только при условии направления в такую организацию на обучение в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих постановлениях от 3 июня 2004 года № 11-П, от 16 июля 2007 года № 12-П, от 27 ноября 2009 года № 18-П отмечал, что при осуществлении соответствующего регулирования федеральный законодатель связан в том числе необходимостью соблюдения принципа равенства, который носит универсальный характер и выступает конституционным критерием оценки законодательного регулирования не только прав и свобод, закрепленных непосредственно в Конституции Российской Федерации, но и прав, приобретаемых гражданами на основании закона.

Допустимость установления различий в условиях приобретения права на получение пенсии по случаю потери кормильца для лиц, обучающихся в иностранных образовательных учреждениях, исключительно в зависимости от способа поступления в такого рода учебные заведения: по направлению или без направления на учебу в соответствии с международными договорами Российской Федерации, неоднократно рассматривалась Конституционным судом Российской Федерации (постановление от 27 ноября 2009 года № 18-П, постановление от 5 декабря 2017 года № 36-П). Конституционный суд Российской Федерации в своей позиции от 5 декабря 2017 года отмечает, что конституционный принцип равенства означает помимо прочего обеспечение равных условий для реализации лицами, относящимися к одной и той же

категории (в данном случае - к категории детей умершего кормильца, обучающихся по очной форме обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность), своих пенсионных прав вне зависимости от места расположения образовательной организации (на территории Российской Федерации или за ее пределами), в которой они обучаются, а если в качестве таковой выступает иностранная образовательная организация, расположенная за пределами территории Российской Федерации, - вне зависимости от способа поступления в нее. Конституционный суд указал, что условия назначения страховой пенсии по случаю потери кормильца его детям, обучающимся по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, должны определяться таким образом, чтобы обеспечить ее выплату всем лицам, относящимся к данной категории, включая тех из них, кто обучается по очной форме обучения в расположенных за пределами территории Российской Федерации иностранных образовательных организациях по образовательным программам, которые могут быть отнесены к категории основных, - причем независимо от способа поступления таких лиц в иностранные образовательные организации (самостоятельно либо по направлению в соответствии с международными договорами Российской Федерации) - до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет.

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части выплаты пенсии по случаю потери кормильца» направлен на реализацию позиции Конституционного суда от 5 декабря 2017 года.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части выплаты пенсии по случаю потери кормильца»

Дополнительные расходы федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в 2018 году составят 46,64 млн. рублей (в том числе: из федерального бюджета на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению и федеральной социальной доплаты - 7,65 млн. рублей и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату страховых пенсий - 38,99 млн. рублей), исходя из среднегодовой численности получателей пенсий по случаю потери кормильца - 383 человека (из них получатели пенсий по государственному пенсионному обеспечению - 10 человек) и среднего размера назначенной пенсии на начало года - 6 495,31 рублей (пенсии по государственному пенсионному обеспечению - 8 748,17 рублей). В последующем расходы бюджетов возрастут с учетом индексации размеров пенсий в 2019 году - 54,12 млн. рублей; в 2020 году - 62,16 млн. рублей.



## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части выплаты пенсии по случаю потери кормильца», признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части выплаты пенсии по случаю потери кормильца» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



Three handwritten signatures in black ink, arranged horizontally from left to right. The first signature is the most legible, appearing to be 'А. Барановский'. The second signature is 'Трубин'. The third signature is 'И. С.'.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части выплаты пенсии по случаю потери кормильца», признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части выплаты пенсии по случаю потери кормильца» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



Three handwritten signatures in black ink, likely representing the President, the Prime Minister, and a member of the Government, as indicated by the list of entities above.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 11 » апреля 20 18 г.

№ 2726п-П12

МОСКВА

✓ Члену Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
В.В.Рязанскому

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № 49-02.4/ВР от 31 января 2018 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты в части выплаты пенсии по случаю потери  
кормильца", вносимый в Государственную Думу членом  
Совета Федерации В.В.Рязанским**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в федеральные законы "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", "О страховых пенсиях", а также в Закон Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" изменения, предусматривающие признание нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца его детей, братьев, сестер и внуков, обучающихся по очной форме обучения по основным образовательным программам в расположенных за пределами территории Российской Федерации иностранных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, вне зависимости от закрепленного в настоящее время в указанных законодательных актах Российской Федерации условия о направлении этих лиц на обучение в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Предлагаемые изменения направлены на выполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 5 декабря 2017 г. № 36-П

Аппарат Совета Федерации  
Управление информационных  
технологий и документооборота  
Дата: 12.04.2018 время: 16:34  
№ 13998

28031532.doc



по делу о проверке конституционности пункта 1 части 2 статьи 10 Федерального закона "О страховых пенсиях" в связи с запросом Кузнецкого районного суда Пензенской области, в соответствии с которым пункт 1 части 2 статьи 10 Федерального закона "О страховых пенсиях" признан не соответствующим Конституции Российской Федерации, ее статьям 19 (части 1 и 2) и 39 (часть 1), в той мере, в какой он служит основанием для отказа в назначении страховой пенсии по случаю потери кормильца его детям, самостоятельно (без направления на учебу в соответствии с международным договором Российской Федерации) поступившим в иностранные образовательные организации и обучающимся в них по очной форме обучения по образовательным программам, которые могут быть отнесены к категории основных, на период до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет.

Помимо изменений, вносимых законопроектом в абзац десятый статьи 2 Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", в аналогичной корректировке нуждаются подпункт 1 пункта 5 статьи 7<sup>1</sup> и подпункт 1 пункта 3 статьи 8 указанного Федерального закона.

Следует уточнить также срок вступления федерального закона в силу.

Кроме того, представляется целесообразным определить в законопроекте, что условием выплаты пенсии по случаю потери кормильца данной категории граждан является ежегодное подтверждение пенсионером факта соответствующего обучения, а основанием для приостановления (прекращения) ее выплаты - несоблюдение указанного условия, что обусловлено необходимостью контроля за выплатой пенсий и отсутствием у Пенсионного фонда Российской Федерации возможности взаимодействия с иностранными образовательными организациями.

Правительством Российской Федерации проект федерального закона поддерживается при условии его доработки с учетом изложенных замечаний.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько

