

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.05.2018 № 117
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " мая 2018 г.

39. О проекте федерального закона № 381484-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" и Федеральный закон "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи" (в части оказания государственной социальной помощи малоимущим одиноким матерям или одиноким отцам, воспитывающим ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет) - вносят депутаты Государственной Думы В.В.Жириновский, Я.Е.Нилов, А.Н.Диденко, В.В.Кулиева

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 27 июня 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (июль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

05 февраля 2018 г.

№ 5/н

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

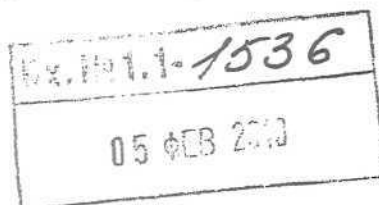
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» и Федеральный закон «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 10 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Заключение Правительства РФ от 7 декабря 2017 г. № 9054п-П12 на 2 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



В.В.Жириновский

Я.Е.Нилов

А.Н.Диденко

В.В.Кулиева



Вносится депутатами
Государственной Думы
В.В.Жириновским,
Я.Е.Ниловым,
А.Н.Диденко,
В.В.Кулиевой

Проект

№ 38 1484-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» и Федеральный закон «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ
«О государственной социальной помощи» (Собрание законодательства

Российской Федерации, 1999, № 29, ст. 3699; 2004, № 35, ст. 3607; 2009, № 30, ст. 3739; 2011, № 27, ст. 3880; 2012, № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7583; 2014, № 30, ст. 4217; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 29 декабря 2017 года, № 0001201712290015) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«поддержания уровня жизни единственных родителей, среднедушевой доход которых не более чем на двадцать процентов превышает прожиточный минимум, установленный в соответствующем субъекте Российской Федерации;»;

б) абзацы третий-седьмой считать соответственно абзацами четвертым-восьмым;

2) часть 1 статьи 7 дополнить предложением следующего содержания:

«Получателями государственной социальной помощи также могут быть единственные родители (одинокая мать или одинокий отец), среднедушевой доход которых не более чем на двадцать процентов превышает прожиточный минимум, установленный в соответствующем

субъекте Российской Федерации, воспитывающих ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет.»;

3) в статье 8:

а) в части 1 слова «малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина» заменить словами «малоимущей семьи, малоимущего одиноко проживающего гражданина или единственного родителя, воспитывающего ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет»;

б) в части 1¹ слова «малоимущей семье или малоимущему одиноко проживающему гражданину» заменить словами «малоимущей семье, малоимущему одиноко проживающему гражданину или единственному родителю, воспитывающему ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет»;

в) в части 3 после слов «одиноко проживающего гражданина» дополнить словами «, единственного родителя, воспитывающего ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2003 года № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и

оказания им государственной социальной помощи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 14, ст. 1257; 2011, № 27, ст. 3880; 2013, № 27, ст. 3477) следующие изменения:

1) наименование изложить в следующей редакции:

«О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи, дохода одиноко проживающего гражданина и дохода единственного родителя для оказания государственной социальной помощи»;

2) преамбулу изложить в следующей редакции:

«Настоящий Федеральный закон устанавливает порядок учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими, а также дохода единственного родителя, воспитывающего ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет, для оказания им государственной социальной помощи в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и Федеральным законом от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации.»;

3) в статье 1 после слов «о признании их малоимущими» дополнить словами «, а также дохода единственного родителя, воспитывающего

ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет», слова «и об оказании» заменить словами «для оказания»;

4) в статье 2 слова «среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина» заменить словами «среднедушевого дохода семьи, дохода одиноко проживающего гражданина и дохода единственного родителя, воспитывающего ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет», слова «доходах членов семьи или одиноко проживающего гражданина» заменить словами «доходах членов семьи, одиноко проживающего гражданина или единственного родителя, воспитывающего ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет»;

5) в статье 3:

а) в части 1:

в абзаце втором слова «семьи или одиноко проживающего гражданина» заменить словами «семьи, одиноко проживающего гражданина или единственного родителя, воспитывающего ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет»;

в абзаце третьем слова «членов семьи или одиноко проживающего гражданина» заменить словами «членов семьи, одиноко проживающего гражданина или единственного родителя, воспитывающего ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет»;

в абзаце пятом слова «семье или одиноко проживающему гражданину» заменить словами «семье, одиноко проживающему гражданину или единственному родителю, воспитывающему ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет»;

б) в части 3 после слова «малоимущими» дополнить словами «, а также дохода единственного родителя, воспитывающего ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет», слова «и об оказании» заменить словами «для оказания»;

б) в статье 4 слова «дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина» заменить словами «дохода семьи, дохода одиноко проживающего гражданина и дохода единственного родителя, воспитывающего ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет», слова «доходов членов семьи или одиноко проживающего гражданина» заменить словами «доходов членов семьи, одиноко проживающего гражданина или единственного родителя, воспитывающего ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет»;

7) в статье 5:

а) в части 1 слова «дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина» заменить словами «дохода семьи, дохода одиноко проживающего гражданина и дохода единственного родителя,

воспитывающего ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет», слова «доходов каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина» заменить словами «доходов каждого члена семьи, одиноко проживающего гражданина или единственного родителя, воспитывающего ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет»;

б) в части 2 слова «семьей или одиноко проживающим гражданином» заменить словами «семьей, одиноко проживающим гражданином или единственным родителем, воспитывающим ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет», слова «членов семьи или одиноко проживающего гражданина» заменить словами «членов семьи, одиноко проживающего гражданина или единственного родителя, воспитывающего ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет»;

в) в части 3 слова «дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина» заменить словами «дохода семьи, дохода одиноко проживающего гражданина и дохода единственного родителя, воспитывающего ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет»;

8) в статье 6 слова «семьи или одиноко проживающего гражданина» заменить словами «семьи, одиноко проживающего гражданина или единственного родителя, воспитывающего ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет»;

9) в статье 7 слова «каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина» заменить словами «каждого члена семьи, одиноко проживающего гражданина или единственного родителя, воспитывающего ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет»;

10) в статье 8:

а) в части 1 слова «в доходах семьи или одиноко проживающего гражданина» заменить словами «в доходах семьи, одиноко проживающего гражданина или единственного родителя, воспитывающего ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет»;

б) в части 2 слова «в доходах семьи или одиноко проживающего гражданина» заменить словами «в доходах семьи, одиноко проживающего гражданина или единственного родителя, воспитывающего ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет»;

11) в статье 9 слова «в доходах семьи или одиноко проживающего гражданина» заменить словами «в доходах семьи, одиноко проживающего гражданина или единственного родителя, воспитывающего ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет»;

12) в статье 11 слова «в сумме доходов семьи или одиноко проживающего гражданина» заменить словами «в сумме доходов семьи,

одинокو проживающего гражданина или единственного родителя, воспитывающего ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет»;

13) в статье 12 слова «в доходах семьи или одиноко проживающего гражданина» заменить словами «в доходах семьи, одиноко проживающего гражданина или единственного родителя, воспитывающего ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет»;

14) статью 13 дополнить частью 2 следующего содержания:

«При расчете среднедушевого дохода единственного родителя, воспитывающего ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет, включаются лица, связанные родством и (или) свойством. К ним относятся совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство дети и родители, усыновители и усыновленные, братья и сестры.»;

15) в статье 14 абзац первый изложить в следующей редакции:

«Статья 14. При расчете среднедушевого дохода семьи и дохода единственного родителя, воспитывающего ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет, не учитываются:»;

16) в части 1 статьи 15 после слова «малоимущей» дополнить словами «, а также доход единственного родителя, воспитывающего ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет», слова «и об оказании ей» заменить словами «для оказания им».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. A large, sweeping curved line starts from the left and extends towards the right, arching over the signatures. There are three distinct signatures: one on the left, one in the center, and one on the right. The signature on the right is more complex and appears to be a stylized name.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» и Федеральный закон «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»

Законопроект направлен на установление государственной социальной помощи гражданам, которые воспитывают детей в условиях неполной семьи, то есть являются единственными родителями (одинокими матерями или одинокими отцами) и воспитывают ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет.

Согласно предоставленным Федеральной службой государственной статистики данным Всероссийской переписи населения 2010 года и переписи населения в Крымском федеральном округе 2014 года, в России насчитывалось 5 742 017 единственных родителей, из них: 5 087 048 одиноких матерей с детьми и 654 969 одиноких отцов с детьми. В начале 2017 года Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка озвучил новую статистику: около 6 млн. неполных семей, в том числе 5 млн. матерей-одиночек и 1 млн. отцов-одиночек.

В настоящее время статья 7 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон) предусматривает, что получателями государственной социальной помощи могут быть малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации. Вместе с тем, субъекты Российской Федерации редко оказывают социальную помощь иным категориям граждан, прямо не указанным в Федеральном законе.

Нынешняя экономическая обстановка в стране значительно расширила круг лиц, среднедушевой доход которых ощутимо снизился. Причем, снизился уровень дохода, исчисляемый не только в денежном выражении (в соответствии с установленным прожиточным минимумом), но и реальный, указывающий, что

можно приобрести при таком доходе. Особенно остро снижение дохода сказывается на одиноких родителях.

Поэтому для оказания родителям-одиночкам адресной социальной помощи, представляется целесообразным предусмотреть в законодательстве, что единственный родитель (одинокая мать или одинокий отец), среднедушевой доход которого не более чем на двадцать процентов превышает прожиточный минимум, воспитывающий ребенка (детей) в возрасте от трех до восемнадцати лет, имеет право на государственную социальную помощь в виде денежных выплат и натуральной помощи.

Соответствующие изменения действующего законодательства позволят охватить социальной помощью большее число одиноких родителей.

Необходимо учитывать, что с 1 января 2018 года уже оказывается государственная поддержка семьям с детьми в возрасте до 1,5 лет в виде ежемесячной выплаты из средств материнского капитала в размере около 10 тыс.руб. Предполагается, что указанный возраст детей для получения родителями средств из материнского капитала будет увеличен до трех лет.

Полагаем, что принятие законопроекта будет способствовать реализации положения, закрепленного в части 1 статьи 38 Конституции Российской Федерации, обязывающего государство защищать семью, материнство и детство.

В законопроект также внесены изменения в соответствии с заключением Правительства Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» и Федеральный закон «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» и Федеральный закон «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств государственного бюджета.

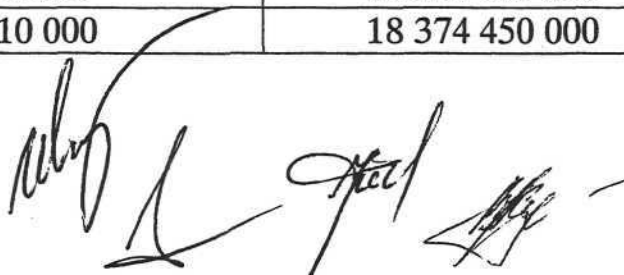
Согласно данным Всероссийской переписи населения 2010 года и переписи населения в Крымском федеральном округе 2014 года, в России насчитывается 5 742 017 единственных родителей, из них: 5 087 048 одиноких матерей с детьми и 654 969 одиноких отцов с детьми.

Исходя из данных открытых исследований, около 32 процентов неполных семей являются бедными, что составляет около 1 837 445 семей.

Необходимо учесть, что число единственных родителей постоянно меняется в силу подвижности социально-экономической ситуации в стране.

Ниже приведена таблица с расчетами ежегодных затрат из бюджета в зависимости от суммы социальной помощи:

Число семей	Сумма социальной помощи, руб.	Сумма затрат из бюджета, руб.
1 837 445	5 000	9 187 225 000
1 837 445	6 000	11 024 670 000
1 837 445	7 000	12 862 115 000
1 837 445	8 000	14 699 560 000
1 837 445	9 000	16 537 005 000
1 837 445	10 000	18 374 450 000



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» и Федеральный закон «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» и Федеральный закон «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» не потребует принятия, приостановления либо признания утратившими силу федеральных законов или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» и Федеральный закон «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» потребует внесения изменений в постановление Правительства РФ от 20 августа 2003 года № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи».



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 13 » апреля 20 18 г.

№ 2816п-П12

МОСКВА



Государственная Дума ФС РФ
Дата 14.04.2018
№441956-7; 3.2

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.Жириновскому

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ВВЖ-4/4033 от 16 февраля 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О государственной социальной помощи"
и Федеральный закон "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого
дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания
их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи",
вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
В.В.Жириновским, Я.Е.Ниловым, А.Н.Диденко и В.В.Кулиевой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в федеральные законы "О государственной социальной помощи" и "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи" изменения, предусматривающие отнесение к числу получателей государственной социальной помощи малоимущих единственных родителей (одиноких матерей или отцов), воспитывающих ребенка (детей) в возрасте от 3 до 18 лет, среднедушевой доход которых не более чем на 20 процентов превышает прожиточный минимум, установленный в



соответствующем субъекте Российской Федерации (далее - прожиточный минимум).

Федеральным законом "О государственной социальной помощи" предусмотрено, что получателями такой помощи могут быть малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные предусмотренные данным Федеральным законом категории граждан, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума.

Согласно Федеральному закону "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" семья - это лица, связанные родством и (или) свойством, совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство.

Таким образом, государственная социальная помощь может оказываться в том числе малоимущим единственным родителям, воспитывающим ребенка (детей) в возрасте от 3 до 18 лет, имеющим среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации.

Предлагаемое законопроектом увеличение для указанной категории граждан величины среднедушевого дохода, дающего право на получение государственной социальной помощи, поставит их в преимущественное положение по сравнению с другими категориями граждан, имеющих такое право.

Из финансово-экономического обоснования к законопроекту следует, что его принятие потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований. Однако в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств законопроектом не определены.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько