



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

На основании статьи 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О депутатском расследовании Законодательного собрания Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О депутатском расследовании Законодательного собрания Ленинградской области» на 18 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О депутатском расследовании Законодательного собрания Ленинградской области» на 2 л.
3. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О депутатском расследовании Законодательного собрания Ленинградской области» на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О депутатском расследовании Законодательного собрания Ленинградской области» на 1 л.
5. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
6. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О депутатском расследовании Законодательного собрания Ленинградской области» на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

В.С. Петров

Проект
вносит депутат ЗСЛО
В.С. Петров

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О депутатском расследовании Законодательного собрания Ленинградской области

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящим Законом определяются основания и порядок проведения депутатами Законодательного Собрания Ленинградской области депутатского расследования, права и обязанности должностных лиц и граждан, привлеченных к участию в депутатском расследовании.

Статья 2. Основные понятия

В целях настоящего Закона используются следующие понятия:

депутатское расследование - форма осуществления контрольной деятельности Законодательного Собрания Ленинградской области, совокупность процедур и действий, осуществляемых специально созданной депутатской комиссией Законодательного Собрания Ленинградской области (далее - комиссия);

воспрепятствование проведению депутатского расследования - противоправные действия (бездействие) должностных лиц и граждан, направленные на создание препятствий в осуществлении законных процедур и действий комиссии, уполномоченной проводить депутатское расследование;

должностные лица - лица, замещающие государственные должности Ленинградской области или муниципальные должности с определенным кругом полномочий либо занимающие должность с установленным кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий определенного государственного органа, либо выполняющее организационно-

распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, а также в организациях, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области;

лицо, привлекаемое к депутатскому расследованию - должностное лицо или гражданин, предоставляющие комиссии, уполномоченной проводить депутатское расследование, информацию, необходимую для проведения депутатского расследования, и (или) приглашенные комиссией, уполномоченной проводить депутатское расследование, для участия в заседаниях и слушаниях, проводимых комиссией;

организации, осуществляющие деятельность на территории Ленинградской области - юридические лица, зарегистрированные в установленном порядке на территории Ленинградской области, а также осуществляющие деятельность на территории Ленинградской области посредством открытия филиалов, представительств и в иных формах;

Статья 3. Правовая основа проведения депутатского расследования

Правовую основу проведения депутатского расследования составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.99 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», иные федеральные законы, Устав Ленинградской области, Закон Ленинградской области N 62 - ОЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Ленинградской области», иные законы Ленинградской области.

Статья 4. Цели и принципы депутатского расследования

1. Целями депутатского расследования являются:

- 1) защита гарантированных Конституцией РФ прав и свобод человека и гражданина;
- 2) обеспечение соблюдения, исполнения и применения Устава Ленинградской области, законов Ленинградской области, иных нормативно-правовых актов органами государственной власти и органами местного самоуправления Ленинградской области;
- 3) оценка эффективности законодательства Ленинградской области, выработка необходимых мер и рекомендаций по совершенствованию механизмов правоприменения;
- 4) укрепление законности, принятие или содействие принятию мер по пресечению выявленных правонарушений, устранению причин и условий, способствующих их совершению;
- 5) выявление и содействие устранению причин коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

6) инициирование привлечения к установленной законодательством ответственности за выявленные в ходе парламентского контроля правонарушения.

2. Депутатское расследование проводится на основе принципов законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, уважения чести и достоинства личности, равенства граждан перед законом, коллегиальности, объективности и гласности.

3. Депутатское расследование не подменяет собой дознание, предварительное следствие, проводимое правоохранительными органами, судопроизводство.

4. Факты, установленные при проведении депутатского расследования, в том числе указанные в мотивированном заключении комиссии по итогам проведения депутатского расследования, не имеют преюдициального значения.

Статья 5. Предмет депутатского расследования

1. Депутатскому расследованию подлежат:

1) факты грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией РФ прав и свобод человека и гражданина;

2) факты несвоевременного приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации, законами Ленинградской области правовых актов органов государственной власти Ленинградской области;

3) обстоятельства, связанные с возникновением и негативными последствиями чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

4) исполнение бюджета и государственных программ Ленинградской области, исполнение бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Ленинградской области;

5) соблюдение установленного порядка распоряжения собственностью Ленинградской области.

2. Предметом депутатского расследования не может быть установление виновности конкретных лиц в совершении административного правонарушения или преступления.

3. В случае принятия судом к производству дела, касающегося фактов и обстоятельств, расследуемых в соответствии с настоящим законом, депутатское расследование не проводится, а в случае, если расследование было начато на момент принятия судом к производству дела по данным обстоятельствам, то расследование приостанавливается в отношении фактов и обстоятельств, указанных:

- 1) в обвинительном заключении, обвинительном акте и ограниченных сформулированным в них составом преступления;
 - 2) в заявлении о совершении преступления по уголовному делу частного обвинения, в том числе о событии преступления, месте, времени, обстоятельствах его совершения;
 - 3) в иске или заявлении как предмет и (или) основание;
 - 4) в протоколе (постановлении прокурора) об административном правонарушении и ограниченных составом административного правонарушения, в связи с совершением которого данный протокол составлен (данное постановление вынесено).
4. Факты и обстоятельства, установленные вступившим в законную силу решением (приговором) суда, признаются комиссией по депутатскому расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения депутатского расследования (далее - комиссия), без дополнительной проверки и не могут ставиться под сомнение.

Статья 6. Орган Законодательного Собрания Ленинградской области, уполномоченный проводить депутатское расследование

Депутатские расследования проводятся комиссией, образуемой из состава депутатов Законодательного Собрания Ленинградской области в случаях и порядке, установленных настоящим Законом.

Статья 7. Основания для проведения депутатского расследования

1. Основанием для возбуждения депутатского расследования являются события, указанные в части 1 ст. 5 настоящего Закона, ставшие известными депутату или группе депутатов Законодательного Собрания Ленинградской области.
2. Информация анонимного характера не может служить основанием для проведения парламентского расследования.

Статья 8. Инициатива проведения депутатского расследования и порядок ее реализации

1. Право осуществления инициативы проведения депутатского расследования принадлежит депутатам Законодательного Собрания Ленинградской области.
2. Группа депутатов Законодательного Собрания Ленинградской области, численностью не менее пяти человек вправе внести на рассмотрение Законодательного Собрания Ленинградской области проект постановления Законодательного Собрания Ленинградской области о проведении депутатского расследования, в котором указываются:
 - а) предмет данного депутатского расследования;
 - б) персональный состав комиссии;

в) число работников аппарата Законодательного Собрания Ленинградской области, обеспечивающих деятельность комиссии;

г) срок проведения депутатского расследования;

д) иные положения, необходимые для проведения депутатского расследования и обеспечения деятельности комиссии по депутатскому расследованию.

3. К проекту постановления Законодательного Собрания Ленинградской области прилагается пояснительная записка с изложением оснований проведения депутатского расследования, разъяснением общественной значимости предмета депутатского расследования, указанием источника получения информации, обоснованием необходимого обеспечения деятельности комиссии.

4. Численный состав комиссии не может быть менее пяти и более девяти депутатов Законодательного Собрания Ленинградской области.

5. Председатель Законодательного Собрания Ленинградской области либо замещающее его лицо обязан на текущем или ближайшем заседании Законодательного Собрания Ленинградской области поставить на голосование вопрос о необходимости проведения депутатского расследования.

6. Постановление Законодательного Собрания Ленинградской области о проведении депутатского расследования и создании комиссии с указанием ее состава принимается большинством голосов от числа избранных депутатов Законодательного Собрания Ленинградской области.

Статья 9. Срок депутатского расследования

1. Срок депутатского расследования не может превышать шести месяцев. В отдельных случаях, по решению Законодательного Собрания Ленинградской области, он может быть продлен не более чем на шесть месяцев в порядке, установленном статьей 10 настоящего закона. Для комиссии этот срок не может превышать срока окончания полномочий депутатов Законодательного Собрания Ленинградской области соответствующего созыва.

2. В случае наступления обстоятельств, указанных в части 4 статьи 5 настоящего Закона Ленинградской области, депутатское расследование подлежит прекращению.

3. Депутатское расследование может быть возобновлено после устранения обстоятельств, послуживших основанием для его приостановления.

Статья 10. Продление срока проведения депутатского расследования

1. В случае если к окончанию установленного срока проведения депутатского расследования работа комиссии не может быть завершена, комиссия вправе внести на рассмотрение Законодательного Собрания Ленинградской области

проект постановления Законодательного Собрания Ленинградской области о продлении срока проведения депутатского расследования.

2. К проекту постановления Законодательного Собрания Ленинградской области о продлении срока проведения депутатского расследования прилагается пояснительная записка, подписанная не менее чем двумя третями членов комиссии, с изложением оснований для продления срока проведения депутатского расследования.

3. Постановление Законодательного Собрания Ленинградской области о продлении срока проведения депутатского расследования принимается большинством голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания Ленинградской области.

4. В случае непринятия Законодательным Собранием Ленинградской области постановления Законодательного Собрания Ленинградской области о продлении срока проведения депутатского расследования комиссия завершает свою работу и вносит на рассмотрение Законодательного Собрания Ленинградской области проект постановления Законодательного Собрания Ленинградской области о завершении депутатского расследования в порядке, установленном настоящим Законом.

Статья 11. Порядок формирования комиссии

1. В состав комиссии должно входить по одному представителю от каждого депутатского объединения (фракции) в Законодательном Собрании Ленинградской области. Отказ депутатского объединения (фракции) в Законодательном Собрании Ленинградской области от направления своих представителей в состав комиссии не является препятствием для ее создания.

2. В случае отказа депутатского объединения (фракции) в Законодательном Собрании Ленинградской области от направления своих представителей в состав комиссии вакантные места членов комиссии могут быть замещены по согласованию между депутатскими объединениями (фракциями) в Законодательном Собрании Ленинградской области, направившими своих представителей в состав комиссии, представителями этих депутатских объединений (фракций) в Законодательном Собрании Ленинградской области.

3. Комиссия формируется на время проведения депутатского расследования и после его завершения распускается.

Статья 12. Требования, предъявляемые к членам комиссии

Членом комиссии не может быть депутат Законодательного Собрания Ленинградской области:

1) являющийся участником расследуемого комиссией события;

- 2) лишенный неприкосновенности или в отношении которого в порядке, установленном действующим законодательством, рассматривается вопрос о лишении его неприкосновенности;
- 3) состоящий в браке либо в родственных отношениях с лицом, являющимся участником расследуемого комиссией события.

Статья 13. Прекращение полномочий члена комиссии и замещение вакантных мест

1. Полномочия члена комиссии могут быть прекращены досрочно по решению Законодательного Собрания Ленинградской области:
 - на основании его письменного заявления о добровольном сложении полномочий члена комиссии;
 - в случае досрочного прекращения его полномочий депутата Законодательного Собрания Ленинградской области;
 - в случае несоответствия члена комиссии требованиям, установленным статьей 12 настоящего закона;
 - в случаях, установленных частями 3 и 5 статьи 18 настоящего Закона.
2. В случае досрочного прекращения полномочий члена комиссии вакантное место члена комиссии замещается другим представителем депутатского объединения (фракции) в Законодательном Собрании Ленинградской области, от которого был избран выбывший член.
3. Решение о прекращении полномочий члена комиссии и о включении в состав комиссии другого депутата Законодательного Собрания Ленинградской области (замещении) оформляется постановлением Законодательного Собрания Ленинградской области.

Статья 14. Председатель комиссии

Председатель комиссии:

- 1) организует работу комиссии, созывает и ведет ее заседания;
- 2) выступает на заседаниях Законодательного Собрания Ленинградской области с сообщениями о деятельности комиссии;
- 3) распределяет обязанности между членами комиссии;
- 4) обеспечивает защиту используемой при проведении депутатского расследования информации, отнесенной законодательством к категории информации ограниченного доступа;

5) обеспечивает ведение стенограмм заседаний комиссии и протоколов опросов лиц, приглашенных на заседания комиссии для дачи объяснений;

6) подписывает протоколы проводимых им заседаний комиссии;

7) решает иные вопросы, касающиеся расследования фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения депутатского расследования.

Статья 15. Секретарь комиссии.

Секретарь комиссии:

1) отвечает за организационное обеспечение деятельности комиссии;

2) руководит деятельностью аппарата комиссии;

3) обеспечивает ведение стенограмм заседаний комиссии и протоколов опросов лиц, приглашенных на заседания комиссии для дачи объяснений;

4) организует ведение делопроизводства комиссии.

Статья 16. Порядок работы комиссии

1. Комиссия осуществляет свою деятельность посредством проведения заседаний, слушаний, сбора информации в местах событий, направления запросов и иных форм работы, необходимых для проведения депутатского расследования.

2. Первое заседание комиссии проводится не позднее 15 рабочих дней со дня принятия Законодательным Собранием Ленинградской области постановления о проведении депутатского расследования.

3. На первом заседании члены комиссии избирают из своего состава председателя, заместителя председателя и секретаря комиссии.

4. Очередное (внеочередное) заседание комиссии созывается председателем комиссии, а в его отсутствие - заместителем председателя комиссии.

5. Заседания Комиссии являются открытыми. Не допускается оглашение в открытом заседании конфиденциальной информации без согласия лица, к которому относится данная информация, или иного лица, уполномоченного давать согласие на ее распространение.

6. Заседания Комиссии могут проходить в закрытом режиме только в том случае, если рассматриваемые на заседании вопросы касаются охраны государственной или иной охраняемой законом тайны. Лица, не являющиеся членами комиссии, могут присутствовать на закрытом заседании только по решению комиссии.

7. Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей от общего числа депутатов, входящих в состав комиссии.

8. По вопросам, рассматриваемым на заседании комиссии, принимаются решения. Решения комиссии принимаются большинством голосов членов комиссии, присутствующих на ее заседании.

9. На заседании комиссии ведутся протокол и стенограмма.

10. Комиссия обязана разъяснять лицам, присутствующим на заседании комиссии, ответственность за воспрепятствование проведению депутатского расследования.

11. Решение комиссии оглашается на открытом заседании немедленно после его принятия.

12. Члены комиссии, несогласные с решением комиссии, вправе в письменной форме изложить особое мнение, которое отражается в протоколе заседания комиссии и прилагается к решению, в связи с которым это мнение изложено. Если в соответствии с настоящим Законом указанное решение комиссии подлежит опубликованию (обнародованию), особое мнение должно быть опубликовано (обнародовано) в том же порядке, что и решение комиссии.

13. Слушания комиссии проводятся председателем (заместителем председателя) комиссии по решению комиссии и являются открытыми. Порядок организации и проведения слушаний комиссии утверждается решением комиссии, в котором указаны вопрос, по которому проводятся слушания, место и время проведения слушаний, член комиссии, ответственный за проведение слушаний, сроки оповещения (не менее 7 дней до дня слушаний) и перечень приглашенных лиц. На слушаниях комиссии ведутся протокол и стенограмма.

14. Для изучения отдельных фактов и обстоятельств, сбора информации в органах государственной власти Ленинградской области, органах местного самоуправления в Ленинградской области, учреждениях и организациях, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области, а также для выезда на места расследуемых событий комиссия вправе создавать рабочие группы, в состав которых входят члены комиссии, эксперты и специалисты.

15. Решение комиссии о создании рабочей группы должно содержать:

1) фамилии, имена, отчества, должности членов комиссии, а также привлекаемых к работе экспертов и специалистов;

2) наименование органа государственной власти Ленинградской области, органа местного самоуправления в Ленинградской области, учреждения и организации, осуществляющей деятельность на территории Ленинградской области, в которых проводится сбор информации, или место события, куда осуществляется выезд;

3) предмет депутатского расследования;

4) перечень запрашиваемой информации или объем сбора сведений на месте;

- 5) дата начала и окончания работы рабочей группы.
16. Решение комиссии о создании рабочей группы в течение трех дней со дня его принятия направляется руководителям указанных в нем органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления в Ленинградской области, учреждений и организаций, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области.
17. При опросе должностных лиц и граждан должно присутствовать не менее трех членов рабочей группы.
18. По результатам деятельности рабочей группы составляется доклад, подписываемый всеми членами рабочей группы, с приложением всех документов, протоколов опроса должностных лиц и граждан, а также иных материалов, полученных рабочей группой. Доклад рабочей группы рассматривается на заседании комиссии.
19. Комиссия вправе направлять запросы в органы государственной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления в Ленинградской области, учреждения и организации, осуществляющие деятельность на территории Ленинградской области.
20. Запрос комиссии должен содержать:
- 1) сообщение о предмете депутатского расследования;
 - 2) перечень запрашиваемой информации, необходимой для проведения депутатского расследования;
 - 3) срок, в течение которого должна быть предоставлена запрашиваемая информация (не менее 15 календарных дней со дня получения запроса);
 - 4) форма предоставления запрашиваемой информации;
- 5) разъяснение ответственности за отказ от предоставления необходимой информации, за уклонение от такого предоставления либо за предоставление заведомо неполной либо заведомо ложной информации.
21. Ответы, полученные на запросы комиссии, рассматриваются на заседаниях комиссии.

Статья 17. Права комиссии

1. Комиссия при осуществлении своей деятельности имеет право:
- 1) запрашивать и получать в установленном порядке от органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления в Ленинградской области, учреждений, расположенных на территории Ленинградской области и организаций копии документов, относящихся к предмету депутатского расследования, а также информацию, необходимую для проведения депутатского расследования;
 - 2) приглашать для дачи объяснений по расследуемым комиссией фактам и обстоятельствам должностных лиц и граждан, заносить их объяснения в соответствующий протокол, за исключением случая, предусмотренного частью 4 настоящей статьи,

- 3) принимать решения о привлечении к работе комиссии специалистов - экспертов;
- 4) поручать членам комиссии, специалистам-экспертам, привлеченным к работе комиссии, работникам аппарата Законодательного Собрания Ленинградской области, обеспечивающим деятельность комиссии, проведение сбора информации, необходимой для проведения депутатского расследования;
- 5) использовать для документирования своей деятельности информационные системы, видео- и аудиотехнику, фотоаппаратуру;
- 6) производить фотографирование, звукозапись, видеосъемку информации, имеющей отношение к предмету депутатского расследования, заседаний и слушаний комиссии;
- 7) осуществлять иные действия, необходимые для проведения депутатского расследования;
- 8) утверждать мотивированное заключение по итогам проведения депутатского расследования;
- 9) публиковать решения, заключения и постановления комиссии,

2. Комиссия вправе предложить должностным лицам и гражданам представить объяснения и изложить ответы на поставленные комиссией вопросы в письменной форме, а также направить в комиссию информацию, которая, по их мнению, может способствовать депутатскому расследованию.

3. Объяснения, ответы и информация, полученные в соответствии с частью 2 настоящей статьи, рассматриваются на заседаниях комиссии.

4. Лицо, являющееся подозреваемым или обвиняемым по уголовному делу, не может быть опрошено комиссией или рабочей группой в части, касающейся состава преступления, сформулированного в постановлении о возбуждении уголовного дела, постановлении о привлечении в качестве обвиняемого или обвинительном акте.

5. Информация, собираемая комиссией, должна соответствовать предмету депутатского расследования. Член комиссии, специалист или эксперт, привлеченный к работе комиссии, не вправе запрашивать информацию, не относящуюся к предмету депутатского расследования.

6. Решение комиссии о направлении членов комиссии, специалистов-экспертов, привлеченных к работе комиссии, работников аппарата Законодательного Собрания Ленинградской области, обеспечивающих деятельность комиссии, для сбора информации в органах государственной власти Ленинградской области, государственных органах Ленинградской области, органах местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, организациях, осуществляющих свою деятельность

на территории Ленинградской области, в течение двух рабочих дней со дня его принятия направляется руководителям указанных органов и организаций.

Статья 18. Права и обязанности членов комиссии

1. Члены комиссии имеют право:

1) участвовать в обсуждении вопросов, рассматриваемых комиссией, вносить предложения и высказываться по любому вопросу, рассматриваемому комиссией;

2) задавать вопросы лицам, приглашенным на заседание комиссии;

3) выступать с изложением особого мнения по решениям комиссии, основаниям депутатского расследования, его организации и проведению, а также указывать свое особое мнение в мотивированном заключении комиссии по итогам депутатского расследования и иных документах комиссии.

4) посещать органы государственной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления в Ленинградской области, учреждения и организации, осуществляющие деятельность на территории Ленинградской области, при предъявлении соответствующего решения комиссии, подписанного председателем комиссии, удостоверения депутата Законодательного Собрания Ленинградской области, служебного удостоверения или удостоверения личности;

5) запрашивать и получать необходимую информацию, имеющую отношение к предмету депутатского расследования, с учетом ограничений, установленных законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

2. Члены комиссии обязаны:

1) лично участвовать в заседаниях комиссии и деятельности созданных комиссией рабочих групп;

2) выполнять поручения комиссии;

3) соблюдать установленные комиссией ограничения на разглашение информации о ходе парламентского расследования;

4) подписывать мотивированное заключение комиссии по итогам депутатского расследования и иные документы комиссии.

3. В случае неисполнения членом комиссии своих обязанностей, в том числе неоднократного отсутствия на ее заседаниях комиссии по неуважительной причине, а также неисполнения требований, содержащихся в части 2 настоящей статьи, комиссия вправе принять решение о внесении на рассмотрение Законодательного Собрания Ленинградской области проекта постановления Законодательного Собрания Ленинградской области об исключении этого члена комиссии из состава комиссии и включении в состав комиссии другого депутата Законодательного Собрания Ленинградской области в соответствии со статьей 13 настоящего Закона.

4. Полномочия члена комиссии приостанавливаются решением комиссии в том случае если:

1) член комиссии является участником расследуемого комиссией события;

2) член комиссии является супругом или близким родственником, близким родственником супруга участников расследуемого комиссией события;

3) член комиссии находится в непосредственном подчинении у участника расследуемого комиссией события.

5. Если приостановление полномочий члена комиссии в случаях, предусмотренных в части 4 настоящей статьи, приведет к тому, что комиссия останется в неправомочном составе, полномочия такого члена комиссии прекращаются по решению Законодательного Собрания Ленинградской области в порядке, предусмотренном статьей 13 настоящего Закона.

Статья 19. Права и обязанности должностных лиц и граждан, привлеченных к участию в депутатском расследовании

1. Должностные лица и граждане, привлеченные к участию в депутатском расследовании имеют право:

1) знакомиться с протоколом заседания комиссии, в котором они принимали участие, а также приобщать к нему свои пояснения и возражения в письменном виде;

2) пользоваться услугами адвоката или представителя;

3) не свидетельствовать против себя самого и близких родственников (супруга, супруги, детей, усыновителей, усыновленных, родных братьев и сестер, дедушек, бабушек, внуков);

4) ходатайствовать о привлечении к участию в депутатском расследовании других лиц.

2. Должностные лица и граждане, привлеченные к участию в депутатском расследовании обязаны:

1) по запросу комиссии или рабочей группы в течение 15 дней представить необходимую (необходимые) для проведения депутатского расследования информацию (документы, материалы).

2) прибыть на заседание комиссии;

3) дать все необходимые объяснения и правдиво отвечать на поставленные комиссией или рабочей группой вопросы по существу, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и настоящим Законом;

4) соблюдать установленный порядок деятельности комиссии.

3. За отказ от предоставления комиссии (членам комиссии, рабочей группе комиссии) необходимой информации, за уклонение от такого предоставления, либо за предоставление заведомо неполной либо заведомо ложной информации, а также за отказ от дачи объяснений, за дачу заведомо ложных ответов на вопросы, поставленные комиссией (членом комиссии, рабочей группой комиссии), либо за неявку на заседание комиссии (рабочей группы комиссии) без уважительных причин должностные лица несут ответственность, установленную действующим законодательством.

4. Все факты отказа от предоставления комиссии (членам комиссии, рабочей группе комиссии) необходимой информации, уклонения от такого предоставления, либо о предоставлении заведомо неполной либо заведомо ложной информации, отказа от дачи объяснений, о даче заведомо ложных ответов на вопросы, поставленные комиссией (членом комиссии, рабочей группой комиссии), неявки на заседание комиссии (рабочей группы комиссии) без уважительных причин должностных лиц указываются в решении комиссии.

5. На основании решения комиссии Законодательное Собрание Ленинградской области вправе предложить органу или должностному лицу, уполномоченным принять соответствующее решение, освободить от замещаемой должности должностное лицо, за исключением лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области или муниципальные должности Ленинградской области, в случае неисполнения должностным лицом обязанностей, предусмотренных настоящей статьей.

Статья 20. Самостоятельность работы комиссии

Комиссия самостоятельна в своей работе. Вмешательство в работу комиссии со стороны депутатов Законодательного Собрания Ленинградской области, не входящих в состав комиссии, должностных лиц и граждан не допускается.

Статья 21. Финансирование деятельности комиссии

1. Финансирование деятельности комиссии осуществляется за счет средств, предусмотренных в Смете расходов Законодательного Собрания Ленинградской области на соответствующий финансовый год.
2. Денежные средства используются для оплаты:
 - а) работ (услуг) специалистов-экспертов, привлеченных к работе комиссии на основании договоров, заключенных в установленном порядке;
 - б) командировочных расходов членов комиссии, специалистов-экспертов, привлеченных к работе комиссии, работников аппарата Законодательного Собрания Ленинградской области, обеспечивающих деятельность комиссии;
 - в) иных расходов, необходимых для проведения депутатского расследования.

Статья 22. Неразглашение информации, полученной в ходе депутатского расследования

1. Информация по предмету депутатского расследования, которая стала известна в ходе проведения депутатского расследования члену комиссии, специалисту-эксперту, привлеченному к работе комиссии, работнику аппарата Законодательного Собрания Ленинградской области, обеспечивающему деятельность комиссии, не может быть передана в средства массовой информации либо распространена в иной публичной форме до завершения депутатского расследования. Указанные лица до завершения депутатского расследования не вправе высказывать свое мнение о ходе и обстоятельствах депутатского расследования.
2. В случае неисполнения работником аппарата Законодательного Собрания Ленинградской области, обеспечивающим деятельность комиссии, специалистом-экспертом, привлеченным к работе комиссии, требований, содержащихся в части 1 настоящей статьи, комиссия вправе принять решение об обращении к Председателю Законодательного Собрания Ленинградской области с просьбой о замене работника аппарата Законодательного Собрания Ленинградской области, обеспечивающего деятельность комиссии, либо с просьбой о расторжении договора, заключенного со специалистом-экспертом, привлеченным к работе комиссии.
3. Распространение членом комиссии, специалистом-экспертом, привлеченным к работе комиссии, работником аппарата Законодательного Собрания Ленинградской области, обеспечивающим деятельность комиссии, информации, составляющей коммерческую тайну, банковскую тайну, нотариальную тайну, врачебную тайну, а равно информации, нарушающей личную тайну, семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений физического лица без его согласия, иной конфиденциальной информации, ставшей известной им в ходе работы комиссии, влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Статья 23. Завершение работы комиссии

1. При завершении своей работы комиссия утверждает мотивированное заключение по итогам проведения депутатского расследования и проект постановления Законодательного Собрания Ленинградской области о завершении депутатского расследования.
2. Мотивированное заключение комиссии по итогам проведения депутатского расследования прилагается к проекту постановления Законодательного Собрания Ленинградской области о завершении депутатского расследования и является неотъемлемой частью постановления Законодательного Собрания Ленинградской области.
3. Мотивированное заключение комиссии по итогам проведения депутатского расследования и проект постановления Законодательного Собрания Ленинградской области о завершении депутатского расследования должны быть подписаны не менее чем двумя третями членов комиссии.
4. Мотивированное заключение комиссии по итогам проведения депутатского расследования содержит:
 - 1) основания, по которым проводилось депутатское расследование;
 - 2) информация, полученная комиссией в результате депутатского расследования;
 - 3) выводы о достоверности поступившей в комиссию информации по предмету депутатского расследования;
 - 4) выводы комиссии по расследуемым ею фактам и обстоятельствам;
 - 5) выводы о наличии нарушений должностными лицами законов Ленинградской области, иных нормативных правовых актов;
 - 6) список должностных лиц, чьи решения, действия (бездействие), по мнению комиссии, повлекли нарушение законов Ленинградской области, иных нормативных правовых актов;
 - 7) описание последствий нарушения законов Ленинградской области, иных нормативно правовых актов должностными лицами, указанными в мотивированном заключении;
 - 8) рекомендации по устранению допущенных нарушений законов Ленинградской области, иных нормативно-правовых актов;
 - 9) предложения о направлении обращений в правоохранительные органы о привлечении к ответственности отдельных должностных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области;
 - 10) предложения по проведению процедуры выражения недоверия отдельным должностным лицам в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области;
 - 11) предложения об освобождении от должности должностных лиц, действие (бездействие) которых повлекли за собой возникновение фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения депутатского расследования;
 - 12) предложения о наложении взысканий на отдельных должностных лиц;
 - 13) предложения о поощрении должностных лиц и граждан;

14) предложения о принятии нормативно-правовых актов, направленных на устранение причин и последствий событий, послуживших основанием для проведения депутатского расследования.

5. Проект постановления Законодательного Собрания Ленинградской области о завершении депутатского расследования содержит:

а) пункт о принятии к сведению мотивированного заключения комиссии по итогам проведения депутатского расследования;

б) пункт о завершении депутатского расследования;

в) пункты о реализации предложений и рекомендаций, изложенных в мотивированном заключении комиссии по итогам проведения депутатского расследования;

г) иные пункты.

6. Мотивированное заключение комиссии по итогам проведения депутатского расследования и проект постановления Законодательного Собрания Ленинградской области о завершении депутатского расследования в течение трех рабочих дней после утверждения вносятся председателем (заместителем председателя) комиссии на рассмотрение ближайшего Законодательного Собрания Ленинградской области.

7. Мотивированное заключение комиссии по итогам проведения депутатского расследования и проект постановления Законодательного Собрания Ленинградской области о завершении депутатского расследования в течение трех рабочих дней после утверждения комиссией направляются лицу, обращение которого явилось основанием для проведения депутатского расследования.

Статья 24. Завершение депутатского расследования

1. Постановление Законодательного Собрания Ленинградской области о завершении депутатского расследования принимается большинством голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания Ленинградской области.

2. Законодательное Собрание Ленинградской области при рассмотрении мотивированного заключение комиссии по итогам проведения депутатского расследования вправе предложить комиссии уточнить его отдельные положения.

3. Принятое Законодательным Собранием Ленинградской области постановление о завершении депутатского расследования и мотивированное заключение комиссии по итогам проведения депутатского расследования подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации и размещаются на официальном сайте Законодательного Собрания Ленинградской области.

4. Ответственность должностных лиц за выявленные в ходе проведения депутатского расследования нарушения Устава Ленинградской области, законов Ленинградской области устанавливается законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

Статья 25. Ответственность лиц, привлекаемых к депутатскому расследованию

Ответственность должностных лиц и граждан за воспрепятствование проведению депутатского расследования устанавливается законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

Статья 26. Хранение материалов депутатского расследования

1. За сохранность материалов депутатского расследования до его завершения отвечает лицо, уполномоченное решением комиссии.
2. По окончании депутатского расследования материалы депутатского расследования сдаются лицом, уполномоченным комиссией, в архив Законодательного Собрания Ленинградской области и хранятся в установленном порядке.
3. Материалы депутатского расследования, содержащие конфиденциальную информацию, уничтожаются, о чем комиссией составляется соответствующий акт.

Статья 27. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней со дня его официального опубликования.
2. Депутатское расследование в соответствии с настоящим Законом Ленинградской области проводится по фактам и обстоятельствам, возникшим после вступления в силу настоящего.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О депутатском расследовании
Законодательного собрания Ленинградской области»

Данный законопроект разработан на основе законопроекта от 14 октября 2014 года №5750-1/14-22-0 «О депутатском расследовании», который вносился депутатами Законодательного собрания Ленинградской области 5 созыва, который в последствие был отозван инициаторами.

Законопроект устанавливает порядок проведения депутатского расследования – высшей формы контроля представительной власти за исполнительной властью, осуществляющаяся посредством деятельности специальных комиссий депутатских расследований, направленной на сбор и анализ информации о противоправных действиях или бездействии лиц, занимающих ответственное положение в государственных или общественных органах или организациях, о событиях и фактах, имеющих общественное значение, с последующим реагированием на выявленные нарушения и обязательным уведомлением граждан о результатах расследования.

Проведение депутатских расследований – это инструмент контроля в демократической системе сдержек и противовесов представительной и исполнительной власти, который влечет, прежде всего, возникновение политической ответственности правительства перед парламентом.

Депутатское расследование - это один из недостающих Ленинградской области правовых институтов парламентаризма, эффективный механизм защиты прав и свобод человека, предназначенный для очищения власти от людей, которые дискредитируют ее. Вот почему не только целесообразно, но и необходимо принятие закона о парламентском расследовании.

Предыдущий законопроект получил заключение Правового управления Законодательного собрания Ленинградской области и Губернатора Ленинградской области, с учётом которых и был отозван. В данном законопроекте «О депутатском расследовании Законодательного собрания Ленинградской области» учтены замечания Правового управления, так в частности учтены замечания по формулировкам статьи 4 и 5 в отношении целей и задач депутатского расследования, уточнены основания для приостановления расследования и в каких случаях расследование не проводится.

Замечания в части приведения статьи 6 данного закона со статьей 11 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области считаю необходимым провести в иной последовательности, а именно, в случае принятия данного областного закона, привести в соответствие Регламент,

утвержденный Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области. Однако, в данном случае, вообще такого приведения в соответствие и не требуется, так как статья 11 Регламента устанавливает требования к созданию любых и вообще всех временных органов Законодательного собрания, в том числе и временных комиссий. В тоже время, не является противоречием установление областным законом требований к порядку организации деятельности комиссии именно по депутатскому расследованию, как особому и специальному виду временного органа Законодательного собрания Ленинградской области, учитывая, что в заключении Правового управления вопрос о выборе формы и вида правового регулирования деятельности комиссий по депутатскому расследованию либо принятием специального областного закона, либо внесением изменений в закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области», либо путем внесения соответствующих изменений в Регламент Законодательного собрания отнесен к вопросам целесообразности, а, следовательно, не принципиален.

Считаю, что принятие отдельного специального областного закона «О депутатском расследовании в Ленинградской области» будет способствовать повышению ответственности и представительной, и законодательной власти нашего региона за результаты своей деятельности, что, безусловно, будет способствовать развитию демократических механизмов во взаимодействии различных ветвей власти в целях достижения наиболее эффективного результата в исполнении своих государственных полномочий в интересах жителей Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.С. Петров

**Перечень областных законов и иных действующих на территории
Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены,
изменения или дополнения которых потребует принятие областного
закона «О депутатском расследовании Законодательного собрания
Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О депутатском расследовании
Законодательного собрания Ленинградской области» потребует внесение
изменений в областной закон от 24 апреля 2007 года N 62-оз «О статусе
депутата Законодательного собрания Ленинградской области» следующего
содержания: «дополнить часть 1 статьи 7 пунктом 12) участие в работе
комиссии по депутатскому расследованию»

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.С. Петров

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О депутатском расследовании
Законодательного собрания Ленинградской области».**

Принятие проекта областного закона «О депутатском расследовании
Законодательного собрания Ленинградской области» не потребует
увеличения расходов областного бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.С. Петров

**Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового
регулирования**

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06 октября 1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
3. Закон Ленинградской области от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области».
4. Закон Ленинградской области от 24 апреля 2007 года N 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.С. Петров

**Предложения о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О депутатском расследовании Законодательного собрания
Ленинградской области»**

Для принятия проекта областного закона «О депутатском расследовании
Законодательного собрания Ленинградской области» не
потребуется разработки нормативных правовых актов.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.С. Петров