



Прокуратура  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Лесной пр., д. 20, корп. 12,  
Санкт-Петербург, 194044



Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

Бибенину С.М.

М. 05.2018 № 22-15-2018

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со ст. 40 Устава Ленинградской области направляю в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «Об административных правонарушениях»».

Приложение: на 8 л.:

1. проект областного закона на 1 л.;
2. пояснительная записка к проекту областного закона на 3 л.;
3. финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 л.;
4. перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
6. предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона на 1 л.

И.о. прокурора области

государственный советник  
юстиции 3 класса

М.Д. Дибиров

Н.Ф. Зайцева, тел.: 425-77-22

АБ № 406220

ПРОЕКТ ВНОСИТ:  
Прокурор Ленинградской области

**ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**  
**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ОБЛАСТНОЙ**  
**ЗАКОН «ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

Принят Законодательным собранием Ленинградской области

\_\_\_\_\_ 2018 года

**Статья 1**

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующее изменение:

абзац первый статьи 7.6. изложить в следующей редакции:

«Создание препятствий в осуществлении деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, непредставление или несвоевременное представление в орган местного самоуправления (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено нормативными правовыми актами Ленинградской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме, искаженном виде, если указанные деяния не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, - ».

**Статья 2. Вступление в силу настоящего областного закона**

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор  
Ленинградской области

А. Дрозденко

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменения в областной закон «Об административных правонарушениях»»

Проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее - Проект) разработан в целях приведения областного закона от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее - Областной закон № 47-оз) в соответствие с федеральным законодательством.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3.1. Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Также согласно п/п 39 пункта 2 статьи 26.3. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится, помимо прочего, решение вопроса установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Таким образом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать административную ответственность лишь за нарушение норм и правил, предусмотренных региональными нормативными правовыми актами и муниципальными нормативными правовыми актами, изданными в пределах компетенции.

Вместе с тем, статьей 7.6. Областного закона № 47-оз предусмотрена административная ответственность за создание препятствий в осуществлении деятельности органов местного самоуправления и их должностных лиц, непредставление таковым сведений или информации, представление которых предусмотрено **законом**. При такой формулировке данным составом правонарушения охватываются действия (бездействия), связанные с несоблюдением требований о предоставлении в органы местного самоуправления сведений и информации, установленных федеральными законами, что состоит вне рамок компетенции субъекта РФ в сфере административного законодательства.

Кроме того, в настоящее время статьей 19.7 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление или несвоевременное

представление, помимо прочих, в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления ими законной деятельности, либо представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде (изменения в статью 19.7 КоАП внесены Федеральным законом от 05.05.2014 № 125-ФЗ «О внесении изменений в кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»). Ранее данный состав предусматривал ответственность за деяния, связанные с непредставлением (несвоевременным представлением) сведений только в государственный орган (должностному лицу).

При этом в силу части 2 статьи 3 Федерального закона № 184-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Таким образом, требуется исключить из состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.6. Областного закона № 47-оз, деяния, подпадающие под признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7 КоАП РФ, т.е. связанные с непредставлением или несвоевременным сведений (информации), представление которых предусмотрено законом, в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, либо представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде.

Проект состоит из 2 статей.

В статье 1 Проекта предлагается по указанным выше основаниям изменить состав правонарушения, предусмотренный статьей 7.6. Областного закона № 47-оз, изложив его в новой редакции: «Создание препятствий в осуществлении деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, непредставление или несвоевременное представление в орган местного самоуправления (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено **нормативными правовыми актами Ленинградской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области** и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме, искаженном виде, **если указанные деяния не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, - ».**

Статья 2 Проекта определяет порядок вступления в законную силу предлагаемого к принятию закона. Принимая во внимание, что положения Проекта затрагивают права и свободы человека и гражданина, предлагается с учетом положений части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области

определить, что областной закон вступает в силу в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Старший помощник прокурора области  
по взаимодействию с представительными  
(законодательными) и исполнительными  
органами, органами местного  
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

## СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменения в областной закон «Об административных правонарушениях»»

Правовую основу областного закона «О внесении изменения в областной закон «Об административных правонарушениях»» составляют:

1. Конституция РФ.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
3. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
5. Областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».
6. Областной закон Ленинградской области от 13.10.2006 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений».

Старший помощник прокурора области  
по взаимодействию с представительными  
(законодательными) и исполнительными  
органами, органами местного  
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации законопроекта областного закона «О внесении изменения в областной закон «Об административных правонарушениях»»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменения в областной закон «Об административных правонарушениях»» не потребует разработки и принятия новых нормативных актов Ленинградской области.

Старший помощник прокурора области  
по взаимодействию с представительными  
(законодательными) и исполнительными  
органами, органами местного  
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту областного закона «О внесении изменения в  
областной закон «Об административных правонарушениях»»

В случае принятия проекта областного закона «О внесении изменения в  
областной закон «Об административных правонарушениях»» для его  
реализации финансирование из областного бюджета не потребуется.

Старший помощник прокурора области  
по взаимодействию с представительными  
(законодательными) и исполнительными  
органами, органами местного  
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

## ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменения в областной закон «Об административных правонарушениях»»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменения в областной закон «Об административных правонарушениях»» не потребует отмены, изменения или дополнения иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Старший помощник прокурора области  
по взаимодействию с представительными  
(законодательными) и исполнительными  
органами, органами местного  
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева