



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**



ЗЕВАКОВ Олег Петрович

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области».

Приложения:

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» на 4 л.

Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» на 3 л.

Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» на 1 л.

Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» на 1 л.

Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» на 1 л.

Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области «__» _____ 2018 года

Статья 1

Внести в областной закон от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) дополнить часть 1 статьи 7 пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹) участие в депутатском расследовании;»;

2) дополнить статьей 10¹ следующего содержания:

«Статья 10¹. Участие депутата в проведении депутатского расследования

1. При наличии фактов и обстоятельств, указанных в части 4 настоящей статьи, группа депутатов численностью не менее одной трети от установленного числа депутатов Законодательного собрания Ленинградской области или профильная комиссия вправе направить в Законодательное собрание Ленинградской области в письменной форме обращение о проведении депутатского расследования, в котором должны быть изложены факты и обстоятельства, подлежащие депутатскому расследованию, и обоснованы необходимость и возможность его проведения.

2. Вопрос о проведении депутатского расследования рассматривается на заседании Законодательного собрания Ленинградской области не позднее чем через 30 календарных дней со дня поступления указанного в части 1 настоящей статьи обращения. Если обращение о проведении депутатского расследования поступило в Законодательное собрание Ленинградской области в период между сессиями Законодательного собрания Ленинградской области, то вопрос о проведении депутатского расследования выносится на следующее очередное заседание Законодательного собрания Ленинградской области после начала очередной сессии Законодательного собрания Ленинградской области.

3. Решение о проведении депутатского расследования Законодательное собрание Ленинградской области принимается Законодательным собранием Ленинградской области большинством голосов от установленного числа депутатов и оформляется постановлением Законодательного собрания Ленинградской области.

В случае принятия решения о проведении депутатского расследования Законодательным собранием Ленинградской области создается комиссия по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения депутатского расследования (далее — депутатская комиссия). Порядок создания и осуществления деятельности депутатской комиссии устанавливается Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области.

4. Депутатскому расследованию подлежат:

1) факты грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией Российской Федерации, Уставом Ленинградской области прав и свобод человека и гражданина;

2) обстоятельства, связанные с возникновением чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

3) обстоятельства, связанные с негативными последствиями чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

4) факты грубого нарушения финансовой дисциплины, выразившиеся в несвоевременном исполнении доходных и (или) расходных статей областного бюджета Ленинградской области либо бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области по объему, структуре и целевому назначению, в неэффективности расходов средств областного бюджета Ленинградской области и средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области, управления и распоряжения собственностью Ленинградской области;

5) факты несвоевременного приведения в соответствии с законодательством Российской Федерации правовых актов Ленинградской области.

5. Депутатскому расследованию не подлежат:

1) деятельность суда по осуществлению правосудия;

2) деятельность органов дознания и органов предварительного следствия, осуществляемая ими в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.

6. Предметом депутатского расследования не может быть установление виновности конкретных лиц в совершении преступления.

7. В случае принятия федеральным судом общей юрисдикции, арбитражным судом или мировым судьей к производству дела, касающегося фактов и обстоятельств, расследуемых депутатской комиссией, депутатское расследование не проводится в отношении фактов и обстоятельств, определенных:

1) содержанием обвинительного заключения или обвинительного акта и

ограниченных объемом собственно состава преступления, сформулированного в них;

2) содержанием заявления о совершении преступления по уголовному делу частного обвинения, в том числе о событии преступления, месте, времени, а также об обстоятельствах его совершения;

3) предметом иска или заявления, если в исковом заявлении или заявлении указаны факты и обстоятельства, возможные для определения и процессуального выделения и дающие основания для судебного спора;

4) содержанием протокола (постановления прокурора) об административном правонарушении и ограниченных объемом собственно состава административного правонарушения, в связи с совершением которого данный протокол составлен (данное постановление вынесено).

8. Срок депутатского расследования не может превышать один год со дня создания соответствующей комиссии.

9. Депутатское расследование должно быть завершено до окончания срока полномочий Законодательного собрания Ленинградской области соответствующего созыва.

10. По результатам депутатского расследования депутатская комиссия готовит итоговый доклад, который направляется Председателю Законодательного собрания Ленинградской области для включения его в повестку дня очередного заседания Законодательного собрания Ленинградской области в целях его рассмотрения.

11. В итоговом докладе должны содержаться выводы депутатской комиссии по расследуемым ею фактам и обстоятельствам.

В итоговом докладе могут содержаться предложения о принятии нормативных правовых актов, направленных на устранение причин и последствий событий, послуживших основанием для проведения депутатского расследования.

12. Законодательное собрание Ленинградской области при рассмотрении итогового доклада вправе предложить депутатской комиссии уточнить отдельные его положения.

13. Итоговый доклад принимается Законодательным собранием Ленинградской области большинством голосов от установленного числа депутатов и оформляется постановлением Законодательного собрания Ленинградской области.

14. Утвержденный Законодательным собранием Ленинградской области итоговый доклад направляется Губернатору Ленинградской области, публикуется в средствах массовой информации, а также размещается на официальном сайте Законодательного собрания Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Утвержденный итоговый доклад также может направляться в территориальные федеральные органы государственной власти, прокурору Ленинградской области и в органы местного самоуправления Ленинградской области.

15. О принятых решениях по утвержденному итоговому докладу

Законодательное собрание Ленинградской области уведомляется незамедлительно в срок не позднее одного месяца после получения итогового доклада субъектами, указанными в части 14 настоящей статьи».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной
закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской
области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (далее также – законопроект) подготовлен в целях урегулирования общественных отношений, связанных с проведением Законодательным собранием Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) депутатского расследования установленного перечня соответствующих фактов и обстоятельств.

В 2005 году на федеральном уровне был принят Федеральный закон от 27.12.2005 № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации», одной из предпосылок принятия которого стало обращение к данному вопросу Президента Российской Федерации в Послании к Федеральному Собранию Российской Федерации в 2005 году.

Государственная Дума довольно активно пользуется указанным Федеральным законом в целях проверки тех или иных фактов, изучения какого-либо вопроса государственной важности.

В развитие данного Федерального закона во многих субъектах Российской Федерации приняты соответствующие законы о проведении парламентских расследований законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В некоторых случаях статьи, регламентирующие парламентские расследования, предусмотрены в законах о парламентах регионов, о статусе депутатов, об уполномоченных по правам человека, регламентах законодательных органов и других нормативных правовых актах. При этом в субъектах Российской Федерации отсутствует унифицированный подход к правовому регулированию парламентских расследований.

Парламентское расследование является одной из наиболее значимых форм парламентского контроля и особенно действенной формой реализации контрольных полномочий законодательного (представительного) органа по защите конституционных прав и свобод личности.

В целях усиления парламентского контроля за исполнением на территории Ленинградской области областных законов и иных нормативных правовых актов области, касающихся прав и свобод человека и гражданина, настоящим законопроектом предлагается определить механизм проведения депутатского расследования Законодательным собранием Ленинградской области по вопросам своего ведения.

В значительной степени настоящий законопроект разработан по аналогии с Федеральным законом от 27.12.2005 № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» с учетом

особенностей, характерных для законодательства Ленинградской области, и практики, применяемой в других субъектах Российской Федерации.

Согласно законопроекту депутатское расследование может быть начато при наличии фактов грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией Российской Федерации, Уставом Ленинградской области прав и свобод человека и гражданина; обстоятельств, связанных с возникновением чрезвычайных ситуаций техногенного характера; обстоятельств, связанных с негативными последствиями чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

фактов грубого нарушения финансовой дисциплины; несвоевременного приведения в соответствии с законодательством Российской Федерации правовых актов Ленинградской области.

Законопроектом определен круг субъектов, которые вправе инициировать процедуру проведения депутатского расследования в случае выявления вышеназванных фактов и обстоятельств:

группа депутатов численностью не менее одной трети от установленного числа депутатов Законодательного собрания;

профильная комиссия (к сфере деятельности которой относятся соответствующие факты и обстоятельства).

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» предусматривает, что вышеназванные субъекты вправе направить в Законодательное собрание в письменной форме обращение о проведении депутатского расследования, в котором должны быть изложены факты и обстоятельства, подлежащие депутатскому расследованию, и обоснованы необходимость и возможность его проведения.

При этом обращение должно быть рассмотрено не позднее чем через 30 календарных дней со дня его поступления в Законодательное собрание (за исключением случаев наступления периода новогодних и летних каникул, при которых обращение должно быть рассмотрено на очередном заседании Законодательного собрания) и принято соответствующее решение.

Согласно законопроекту, решение о проведении депутатского расследования Законодательное собрание принимается Законодательным собранием большинством голосов от установленного числа депутатов.

Депутатское расследование проводится специально создаваемой временной депутатской комиссией по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения депутатского расследования (далее — депутатская комиссия), которая осуществляет анализ таких фактов и обстоятельств, что соотносится с положениями статьи 4 Регламента Законодательного собрания об образовании Законодательным собранием временных комиссий для проведения депутатских расследований.

Законопроектом предусмотрено, что порядок создания и осуществления деятельности депутатской комиссии устанавливается Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области.

Настоящий законопроект исключает возможность проведения

депутатского расследования в отношении деятельности суда по осуществлению правосудия и органов дознания и органов предварительного следствия, осуществляемой ими в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.

Кроме того, проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» определен предельный срок депутатского расследования, который не может превышать один год со дня создания соответствующей комиссии и при этом не может выйти за пределы срока полномочий Законодательного собрания соответствующего созыва.

По итогам работы депутатская комиссия готовит итоговый доклад, в котором должны содержаться выводы такой комиссии по расследуемым ею фактам и обстоятельствам.

Указанный итоговый доклад принимается Законодательным собранием большинством голосов от установленного числа депутатов и оформляется постановлением Законодательного собрания.

Согласно законопроекту, в целях доведения итогов работы депутатской комиссии до заинтересованных лиц и их обнародования для населения утвержденный итоговый доклад направляется Губернатору Ленинградской области, публикуется в средствах массовой информации, а также размещается на официальном сайте Законодательного собрания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Утвержденный итоговый доклад, в случае, если его результаты затрагивают деятельность территориальных федеральных органов государственной власти, прокурора Ленинградской области или органов местного самоуправления Ленинградской области, также может направляться Законодательным собранием в адрес указанных органов и должностных лиц.

В целях отслеживания принятых решений по утвержденному итоговому докладу законопроектом устанавливается месячный срок, по истечении которого Законодательное собрание должно быть уведомлено субъектами, в адрес которых направляется итоговый доклад, о результатах его рассмотрения.

Таким образом, принятие настоящего законопроекта будет способствовать реализации контрольной функции Законодательного собрания, предусмотренной подпунктом «а» пункта 4 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и пунктом 5 части 1 статьи 29 Устава Ленинградской области, а также обеспечению конституционного принципа разделения властей и сбалансированному функционированию органов законодательной и исполнительной власти Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



О.П. Зеваков

Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной
закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской
области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков

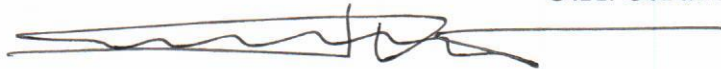
A handwritten signature in dark ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke at the end, positioned below the printed name.

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в
областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания
Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков

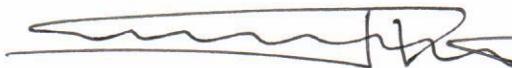
A handwritten signature in dark ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke, positioned below the printed name.

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской
области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе
депутата Законодательного собрания Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» потребует внесения изменений в Регламент Законодательного собрания Ленинградской области в части установления порядка создания и осуществления деятельности комиссии по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения депутатского расследования.

Внесение в Законодательное собрание Ленинградской области проекта постановления о внесении указанных изменений в Регламент Законодательного собрания Ленинградской области планируется в течение месяца после принятия рассматриваемого законопроекта.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



О.П. Зеваков

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе
депутата Законодательного собрания Ленинградской области»

Вопросы, связанные с проведением парламентского (депутатского) расследования, регулируются следующими нормативными правовыми актами:

1. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
2. Федеральный закон от 27.12.2005 № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации»
3. Устав Ленинградской области
4. Регламент Законодательного собрания Ленинградской области

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков

