



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Волховский пер., д. 4, лит. А,
Санкт-Петербург, 199004
тел/факс: (812) 331-95-52
E-mail: ru47@mi@just.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области

Суворовский пр., д.67,
Санкт-Петербург, 191311

28.04.2018 № 44/01-2406
На № _____ от _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения повторной правовой экспертизы
на закон Ленинградской области от 29.11.2013 № 82-оз "Об отдельных вопросах
организации и проведения капитального ремонта общего имущества
в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области"
(в редакции законов Ленинградской области от 13.10.2014 № 63-оз, от 27.07.2015
№ 79-оз, от 29.02.2016 № 9-оз, от 02.06.2016 № 37-оз, от 06.06.2016 № 39-оз,
от 15.03.2017 № 10-оз, от 17.11.2017 № 71-оз, от 17.11.2017 № 72-оз,
от 25.12.2017 № 89-оз)

Управление Минюста России по Ленинградской области (далее – Управление)
на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации,
утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313
"Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации" и Положения
об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту
(субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства
юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26, провело повторную правовую
экспертизу на закон Ленинградской области от 29.11.2013 № 82-оз "Об отдельных
вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества
в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области"
(в редакции законов Ленинградской области от 13.10.2014 № 63-оз, от 27.07.2015

№ 79-оз, от 29.02.2016 № 9-оз, от 02.06.2016 № 37-оз, от 06.06.2016 № 39-оз, от 15.03.2017 № 10-оз, от 17.11.2017 № 71-оз, от 17.11.2017 № 72-оз, от 25.12.2017 № 89-оз) (далее – Закон Ленинградской области от 29.11.2013 № 82-оз).

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы в соответствии с пунктом 10 Методических рекомендаций по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденных Приказом Минюста России от 31.05.2012 № 87, является поручение Министерства юстиции Российской Федерации от 12.12.2017 № 08-153850/17.

В результате проведения повторной правовой экспертизы установлено следующее.

Закон Ленинградской области от 29.11.2013 № 82-оз регулирует отдельные вопросы организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области.

Предметом правового регулирования являются правоотношения, возникающие в сфере формирования фондов капитального ремонта многоквартирных домов.

В соответствии с пунктом "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На основании части 2 статьи 76 по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Перечень актов федерального законодательства, на соответствие которым рассматривался правовой акт:

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ);

Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (далее – Жилищный кодекс Российской Федерации);

Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ "Об электронной подписи" (далее – Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ).

Компетенция органа государственной власти по принятию Закона Ленинградской области от 29.11.2013 № 82-оз вытекает из положений:

подпункта 1 пункта 1 статьи 29 Устава Ленинградской области от 27.10.1994 № 6-оз (далее – Устав), в соответствии с которым Законодательное собрание Ленинградской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Ленинградской области и предметам совместного ведения

Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Ленинградской области;

пункта 2 статьи 29 Устава, в силу которого полномочия Законодательного собрания Ленинградской области, предусмотренные пунктами 1, 2, 7, 8 - 14, 15 - 17, 24 и 25 части 1 настоящей статьи, и иные полномочия, реализация которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами осуществляется законом субъекта Российской Федерации, реализуются областными законами.

Закон Ленинградской области от 29.11.2013 № 82-оз опубликован 02.12.2013 на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области <http://www.lenobl.ru>. Последующие изменения опубликованы на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области <http://www.lenobl.ru> и официальном интернет-портале правовой информации www.pravo.gov.ru.

Вместе с тем в результате проведения повторной правовой экспертизы выявлено, что Закон Ленинградской области от 29.11.2013 № 82-оз принят с превышением полномочий, предоставленных субъекту Российской Федерации.

В соответствии с частями 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На основании пункта 61 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится осуществление регионального государственного жилищного надзора, регулирование отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, осуществление лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Частью 3 статьи 172 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что владелец специального счета обязан представлять в орган государственного жилищного надзора в порядке и в сроки, которые установлены законом субъекта Российской Федерации, сведения о размере средств, начисленных в качестве взносов на капитальный ремонт, сведения о размере средств, поступивших в качестве взносов на капитальный ремонт, сведения о размере израсходованных

средств на капитальный ремонт со специального счета, сведения о размере остатка средств на специальном счете, сведения о заключении договора займа и (или) кредитного договора на проведение капитального ремонта с приложением заверенных копий таких договоров.

Статьей 4 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ предусмотрены принципы использования электронной подписи, одним из которых является право участников электронного взаимодействия использовать электронную подпись любого вида по своему усмотрению, если требование об использовании конкретного вида электронной подписи в соответствии с целями ее использования не предусмотрено федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами либо соглашением между участниками электронного взаимодействия.

Кроме того, приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства от 22 сентября 2014 года № 576/пр "О порядке предоставления органами государственного жилищного надзора сведений, указанных в частях 1 - 4 статьи 172 Жилищного кодекса Российской Федерации" предусмотрено, что сведения, указанные в частях 1 - 4 статьи 172 Жилищного кодекса Российской Федерации, представляются органами государственного жилищного надзора в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на бумажном носителе, а также в электронном виде. При этом заверение документов электронной подписью не предусмотрено.

Вместе с тем часть 4 статьи 5 Закона Ленинградской области от 29.11.2013 № 82-оз установлено, что уведомления и (или) сведения, указанные в частях 1, 2 и 3 статьи 5 Закона Ленинградской области от 29.11.2013 № 82-оз, предоставляются региональным оператором и (или) владельцем специального счета в электронной форме, заверенные электронной подписью, в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.

Возможности представлять вышеуказанные документы иным способом Закон Ленинградской области от 29.11.2013 № 82-оз не предусматривает.

Таким образом, Законодательное Собрание Ленинградской области вышло за пределы полномочий, поскольку возможность применения в данном случае вышеуказанного способа предоставления информации должна быть предусмотрена федеральным законом или иным нормативным правовым актом, принимаемым в соответствии с федеральным законом, либо по соглашению между участниками электронного взаимодействия.

Однако Федерального закона, который предусмотрел бы обязанность представлять в орган государственного жилищного надзора документы с использованием лишь электронной подписи, не имеется, как не имеется и иного нормативного правового акта об этом, принятого на федеральном уровне.

Аналогичные выводы изложены также в апелляционном определении Верховного Суда Российской Федерации от 13.09.2017 № 78-АПГ17-14.

Форма и текст правового акта соответствуют правилам юридической техники.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, выявлен коррупциогенный фактор.

В соответствии с подпунктом "д" пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов - является коррупциогенным фактором, поскольку устанавливает для лица, на имя которого открыт специальный счет, обязанность предоставлять в орган государственного жилищного надзора документы лишь в электронной форме, заверенные электронной подписью, при отсутствии на федеральном уровне данного правового регулирования.

На основании требований части 2 статьи 15, части 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации, части 2 статьи 27 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ предлагаем рассмотреть вопрос о принятии необходимых мер в целях приведения Закона Ленинградской области от 29.11.2013 № 82-оз в соответствие с федеральным законодательством и устранения выявленного коррупциогенного фактора.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

И.о. начальника



В.М. Туневич