



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

26.04.18 № 2055-1/18-12-03

На № _____ от _____

**Заключение
на проект областного закона «О порядке определения границ прилегающих
территорий для целей его содержания»**

Вносит депутат Н.Л. Белова

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей его содержания» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается установить порядок определения границ прилегающих территорий к зданиям, строениям, сооружениям и земельным участкам.

К тексту законопроекта имеется ряд замечаний правового и юридико-технического характера.

1. В соответствии с абзацем восемнадцатым пункта 8 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 463-ФЗ) с 28 июня 2018 года правила благоустройства территории муниципального образования (далее – правила благоустройства) могут регулировать вопросы определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

Статьей 2 законопроекта предусмотрено установление границ прилегающей территорий правилами благоустройства применительно к каждому зданию, строению, сооружению и земельному участку путем утверждения схемы границ прилегающей территории, а также установления расстояния между границей прилегающей территории и соответствующим зданием, строением, сооружением, границей земельного участка.

Из изложенного следует, что на территориях муниципальных образований Ленинградской области в правилах благоустройства могут быть установлены различные по расстоянию и размерам границы прилегающих территорий, так как в законопроекте отсутствуют общие требования к определению границ прилегающих территорий, и, соответственно, у собственников зданий, строений, сооружений и земельных участков на территориях таких муниципальных образований могут возникать различные финансовые обязательства в денежном выражении по содержанию прилегающих территорий при одинаковых условиях.

Одновременно следует отметить, что из законопроекта и пояснительной записки к нему не представляется возможным определить концепцию законопроекта в полном объеме, в том числе планируется ли установление границ прилегающих территорий уполномоченным органом индивидуально в каждом случае либо путем установления в правилах благоустройства общих требований к таким границам.

В частности, отсутствует ясность и понятность в том, каким образом на практике планируется:

определение правилами благоустройства (муниципальный правовой акт) границ прилегающих территорий применительно к каждому зданию, строению, сооружению и земельному участку;

осуществление определения границ, то есть одновременно путем утверждения схемы границ и установления расстояния между границей прилегающей территории и соответствующим объектом или путем осуществления одного из указанных действий на выбор, учитывая использование союзов «и (или)» в статье 2 законопроекта;

утверждение схемы границ прилегающей территорий, поскольку из законопроекта не следует механизм утверждения такой схемы, уполномоченный орган, утверждающий такую схему, форма и требования к ней.

Кроме того, имеющаяся в законопроекте неопределенность требований к определению органами местного самоуправления границ прилегающих территорий следует отнести к широте дискреционных полномочий, которая является коррупциогенным фактором согласно подпункту «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Дополнительно отмечаем, что до принятия Федерального закона № 463-ФЗ некоторые органы местного самоуправления регулировали в

правилах благоустройства вопросы, связанные с прилегающими территориями, путем установления дифференцированных предельных размеров границ таких территорий в зависимости от категории объектов по их функциональному значению (например, строительная площадка, объект временной уличной торговли, многоквартирный дом, частное домовладение и др.).

Учитывая изложенное, а также наличие сложившейся в муниципальных образованиях практики по определению границ прилегающих территорий, представляется, что рассматриваемый законопроект требует существенной доработки, в том числе с участием лиц, обладающих специальными знаниями в сфере благоустройства территорий, земельных и градостроительных правоотношений в целях установления развернутого механизма определения границ прилегающих территорий и развернутой характеристики законопроекта.

Также следует отметить, что Федеральным законом № 463-ФЗ кроме полномочия по установлению порядка определения прилегающих территорий предусмотрена возможность дополнения законом субъекта Российской Федерации перечня вопросов, которые могут быть урегулированы правилами благоустройства территории муниципального образования, **иными вопросами** исходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований (пункт 8 статьи 1).

Учитывая изложенное, в целях избежания в областном законе правовой неопределенности по вышеуказанным вопросам полагаем необходимым при рассмотрении законопроекта дополнительно обсудить механизм определения границ прилегающих территорий, в том числе с учетом мнения Губернатора Ленинградской области.

2. В наименовании законопроекта в качестве целей установления порядка определения границ прилегающих территорий указано содержание таких территорий.

Вместе с тем, в абзаце восемнадцатом пункта 8 статьи 1 Федерального закона № 463-ФЗ, в котором предусмотрено полномочие субъектов Российской Федерации по установлению порядка определения границ прилегающих территорий, отсутствуют положения о целях определения таких границ.

В связи с этим предлагаем уточнить наименование законопроекта, исключив из него слова «для целей их содержания».

3. В статье 1 законопроекта определен предмет регулирования областного закона.

При этом наименование упоминаемого в нем порядка частично редакционно не соответствует понятию «прилегающая территория» (вводится с 28 июня 2018 года абзацем третьим подпункта «б» пункта 1 статьи 3 Федерального закона № 463-ФЗ), согласно которому законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок определения границ прилегающих территорий, при этом границы таких территорий определяются правилами благоустройства. В свою очередь, в законопроекте предусмотрена **регламентация** областным законом порядка **определения** в **правилах**

благоустройства территории муниципальных образований Ленинградской области **границ** прилегающих территорий.

Кроме того, не представляется возможным определить необходимость указания в статье 1 законопроекта (содержащей предмет областного закона) о регулировании правилами благоустройства вопроса участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков в содержании прилегающих территорий, учитывая, что данный вопрос является самостоятельным и может (но не должен) наравне с определением границ прилегающих территорий быть урегулирован правилами благоустройства, так как выделен в части 2 статьи 45¹ Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в отдельный пункт 13.

Исходя из изложенного, предлагаем доработать статью 1 законопроекта в части уточнения наименования порядка и исключения излишних положений, не имеющих отношения к законопроекту.

4. В статье 3 законопроекта в качестве срока вступления в силу областного закона указано истечение 10 дней со дня его официального опубликования, что не соответствует положениям части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области, согласно которой областные законы по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем **через 10 дней после их официального опубликования.**

Также отмечаем, что абзац восемнадцатый пункта 8 статьи 1 Федерального закона № 463-ФЗ, в соответствии с которым разработан законопроект, вступает в силу с 28 июня 2018 года, поэтому областной закон не может вступить в силу ранее указанного срока.

В этой связи статью 3 законопроекта необходимо уточнить с учетом изложенного.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин