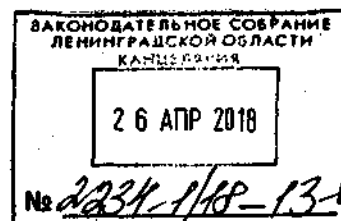




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191104, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с ч. 6 ст. 15 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» направляет в Ваш адрес отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2016-2017 годах бюджету муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области в виде субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению питания на бесплатной основе обучающимся в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области» и проект Постановления Законодательного собрания Ленинградской области по указанной проверке.

- Приложение: 1. Отчет о проверке в 1 экз. на 25 л.
2. Проект Постановления Законодательного собрания Ленинградской области в 1 экз. на 1 л.

И. о. Председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

С уважением,
И.А. Антонова
И.А. Антонова

Исп.: Черёмушкин В.Т (579-06-57)

1720-1721

1722-1723

1724-1725

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ 2018 года № _____

Об отчете Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2016-2017 годах бюджету муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области в виде субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению питания на бесплатной основе обучающимся в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области».

Заслушав отчет Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. **Согласиться с выводами и рекомендациями, изложенными в отчете Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.**
2. **Постановление вступает в силу со дня его принятия.**

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

УТВЕРЖДАЮ
И.о. Председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области
 И. А. Антонова

«25» апреля 2018 года

**Отчет
о результатах проверки использования средств областного бюджета
Ленинградской области, выделенных в 2016-2017 годах бюджету
муниципального образования «Всеволожский муниципальный район»
Ленинградской области в виде субвенций на осуществление отдельных
государственных полномочий Ленинградской области по
предоставлению питания на бесплатной основе обучающимся в
муниципальных образовательных организациях, расположенных на
территории муниципального образования «Всеволожский
муниципальный район» Ленинградской области**

«24» апреля 2018 года

г. Санкт-Петербург

Основание для проведения проверки

1. Пункт 9 раздела II Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2018 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 19 декабря 2017 года № 47.
2. Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 02 февраля 2018 года № 8-р.

Цель проведения проверки

Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2016-2017 годах бюджету муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области в виде субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области.

Срок проведения проверки - с 06 февраля по 02 апреля 2018 года.

10/10/10
82

Объекты проверки:

1. Комитет по образованию Администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области (далее - Комитет).

2. Муниципальное общеобразовательное учреждение средняя образовательная школа «СОШ № 2» г. Всеволожска (далее - МОУ СОШ № 2 г. Всеволожска);

3. Муниципальное общеобразовательное учреждение «Лицей № 1» г. Всеволожска (далее - МОУ Лицей № 1 г. Всеволожска);

4. Муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение «Романовская средняя общеобразовательная школа» (далее - МОУ «Романовская СОШ»).

В результате проверки установлено:

1. Нормативные правовые акты Ленинградской области, регламентирующие порядок предоставления и использования бюджетных средств, выделенных в 2016-2017 годах бюджету муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области в виде субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области.

Основанием для предоставления в 2016-2017 годах субвенций из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению питания на бесплатной основе обучающимся в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области являлись:

- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ);

- областной закон Ленинградской области от 30.06.2006 № 46-оз «Об организации питания обучающихся в отдельных образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области» (далее – Закон № 46-оз);

- областной закон Ленинградской области от 18.10.2011 № 83-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований

Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области» (далее – Закон № 83-оз);

- областные законы от 23.12.2015 № 139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (в ред. от 26.12.2016) и от 09.12.2016 № 90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (в ред. от 31.10.2017) (далее – Закон № 139-оз, № 90-оз);

- постановление Правительства Ленинградской области от 24.10.2006 № 295 (в ред. от 21.12.2015) «Об утверждении Порядка организации бесплатного питания и питания с частичной компенсацией его стоимости обучающихся в отдельных образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, и установлении стоимости бесплатного питания и питания с частичной компенсацией его стоимости обучающихся в отдельных образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области»;

- постановление Правительства Ленинградской области от 15.04.2010 № 89 (ред. от 14.09.2016) «Об утверждении Порядка расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенции из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований»;

- постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406 «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

Комитет осуществляет функции и полномочия местного органа управления в сфере образования, является главным администратором доходов бюджета муниципального образования для предоставления субсидий. Его деятельность осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования.

Комитету установлен ряд обязательств по осуществлению отдельных государственных полномочий, в том числе по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, финансовое обеспечение которых производится за счет средств федерального и областного бюджета.

В ведении Комитета находится Муниципальное казенное учреждение «Центр экономики и финансов бюджетных учреждений» муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области (далее – МКУ «ЦЭФБУ»). Учредителем МКУ «ЦЭФБУ» является муниципальное образование «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области, функции и полномочия учредителя осуществляет Администрация МО. Финансовое обеспечение деятельности МКУ «ЦЭФБУ» осуществляется на основании бюджетной сметы.

На МКУ «ЦЭФБУ» возложено исполнение отдельных бюджетных полномочий Комитета – в части финансового обеспечения деятельности, осуществления расходов, мониторинга деятельности, составления сводной бухгалтерской отчетности по муниципальным учреждениям и предоставления её в комитет финансов Администрации МО.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона № 83-оз, органы местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий обязаны обеспечивать целевое, эффективное и рациональное использование предоставленных субвенций, а также разработать административный регламент услуг, предоставляемых при их осуществлении.

В нарушение вышеуказанных требований Закона № 83-оз Комитетом, как отраслевым органом Администрации МО, имеющим обязательства по осуществлению отдельных государственных полномочий, данный административный регламент услуг на 2016 и 2017 годы не разрабатывался.

В проверяемом периоде Комитетом были изданы распоряжения от 31.08.2016 № 340 и от 04.09.2017 № 568 об организации питания обучающихся образовательных учреждений, подведомственных Комитету по образованию администрации МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области.

2. Объем и источники финансового обеспечения объектов проверки по видам поступлений в 2016-2017 годах на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области.

В соответствии с областными законами № 139-оз и № 90-оз в 2016-2017 годах в рамках реализации мероприятий государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области предоставлялась субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области (далее – субвенция по предоставлению питания на бесплатной основе обучающимся).

Утвержденные бюджетные назначения в виде субвенции по предоставлению питания на бесплатной основе обучающимся были

доведены бюджету муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области из областного бюджета Ленинградской области уведомлениями по расчетам между бюджетами, составленными Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области.

Информация об объемах субвенций, предоставленных в 2016 - 2017 годах из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области по предоставлению питания на бесплатной основе обучающимся, приведена в таблице 1.

Таблица 1

тыс. руб.

N п/п	Наименование муниципального образования	Утверждено обл. законом (нач. ред.)	Утверждено обл. законом (с уч. изм.) на конец года	В % от первоначально утв. размера субвенций	Исполнено	В % от утв. размера субвенций
1	2	3	4	5	6	7
2016 год						
1.	Всеволожский муниципальный район, всего:	81247,7	81247,7	100,0	79097,7	97,4
1.1	- обеспечение полномочий	80158,3	80158,3	100,0	78008,3	97,3
1.2	- реализация полномочий	1089,4	1089,4	100,0	1089,4	100,0
2017 год						
2.	Всеволожский муниципальный район, всего:	84740,6	95502,0	112,7	95502,0	100,0
2.1	- обеспечение полномочий	83651,2	94347,2	112,8	94347,2	100,0
2.2	- реализация полномочий	1089,4	11154,8	106,0	11154,8	100,0

Бюджету муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области в 2016 году была утверждена субвенция по предоставлению питания на бесплатной основе обучающимся в сумме 81 247,7 тыс. руб., из них на обеспечение полномочий – 80 158,3 тыс. руб.; на реализацию полномочий – 1 089,4 тыс. руб.

Исполнение утвержденного в 2016 году объема субвенции по предоставлению питания на бесплатной основе обучающимся составило 79 097,7 тыс. руб. или 97,4 %: из них на обеспечение полномочий – 78 008,3 тыс. руб. или 97,3% от утвержденного объема субвенции; реализация полномочий – 1 089,4 тыс. руб. или 100%. Неисполнение в 2016 году утвержденных объемов субвенции на сумму 2 150 тыс. руб. или 2,6%, связано с закрытием муниципальных образовательных учреждений подведомственных Комитету на карантин в связи с эпидемией гриппа.

В 2017 году бюджету муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области была утверждена субвенция по предоставлению питания на бесплатной основе обучающимся в сумме 95 502,0 тыс. руб. или 112,7% от утвержденного объема бюджетных ассигнований: из них на обеспечение полномочий – 94 347,2 тыс. руб. (112,8%); на реализацию полномочий – 1 154,8 тыс. руб. (100%).

Исполнение утвержденного объема субвенции составило 100,0 %.

Расчет общего объема субвенции по предоставлению питания на бесплатной основе обучающимся в 2016-2017 годах производился Комитетом в соответствии с пунктом 2 Методики расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления отдельных государственных полномочий (приложение к Закону № 83-оз), исходя из следующих данных:

- стоимости питания в день (100,0 руб.) и стоимости 0,2 литра молока или иного молочного продукта (13,0 руб.), установленных Порядком организации бесплатного питания и питания с частичной компенсацией его стоимости обучающихся в отдельных образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, и установлении стоимости бесплатного питания и питания с частичной компенсацией его стоимости обучающихся в отдельных образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 24.10.2006 № 295 (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 295);

- количества получателей бесплатного питания в образовательных организациях Всеволожского муниципального района, относящихся к категориям, указанным в пункте 1 статьи 2 Закона № 83-оз:

- в 2016 году – 3 193 чел. - с 01.01 по 31.08.2016 и 3 438 чел. - с 01.09 по 31.12.2016;
- в 2017 году – 3 650 чел. - с 01.01 по 31.08.2017 и 3 822 чел. - с 01.09 по 31.12.2017;

- количества получателей питания с оплатой 50 процентов его стоимости в образовательных организациях Всеволожского муниципального района в соответствии с положениями пункта 2 статьи 2 Закона № 83-оз:

- в 2016 году – 1 189 чел. - с 01.01 по 31.08.2016 и 1 608 чел. - с 01.09 по 31.12.2016;
- в 2017 году – 1 381 чел. - с 01.01 по 31.08.2017 и 1 626 чел. - с 01.09 по 31.12.2017;

- количества обучающихся в 1-4 классах образовательных организаций Всеволожского муниципального района, получающих молоко:

- в 2016 году – 9 705 чел. - с 01.01 по 31.08.2016 и 11 622 чел. - с 01.09 по 31.12.2016;
- в 2017 году – 11 622 чел. - с 01.01 по 31.08.2017 и 14 000 чел. - с 01.09 по 31.12.2017;

- количества дней учебных занятий в среднем по Ленинградской области - 172 дня (периоды весенних, зимних, осенних, летних каникул не учитывались);

- коэффициента посещаемости обучающихся в образовательных организациях Всеволожского муниципального района:

- в 2016 году – 0,923 - с 01.01 по 31.08.2016 и 0,93893 - с 01.09 по 31.12.2016;
- в 2017 году – 0,913 - с 01.01 по 31.08.2017 и 0,92368 - с 01.09 по 31.12.2017;

- размера годовых затрат на организацию осуществления отдельных государственных полномочий - 2 244,2 тыс. руб. (в 2016 году – 1089,4 тыс. руб.; в 2017 году – 1154,8 тыс. руб.).

Производными для расчета размера годовых затрат на организацию осуществления отдельных государственных полномочий являлись:

- размер должностного оклада по должности государственной гражданской службы Ленинградской области «ведущий специалист» в Администрации Ленинградской области, установленный областным законом от 25.02.2005 № 12-оз «О перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» - 5 600 руб., в 2016 году – 12 524,7 руб. (с учетом индексации); в 2017 году – 13 276,2 руб. (с учетом индексации);

- количество должностных окладов в год на одного муниципального служащего, участвующего в осуществлении отдельных государственных полномочий (55,67);

- коэффициент начисления на фонд оплаты труда (1,302);

- коэффициент, учитывающий текущие расходы местных бюджетов на осуществление отдельных государственных полномочий (1,2).

Общий размер субвенции, предоставленной в 2016-2017 годах на организацию осуществления отдельных государственных полномочий составил 2 244,2 тыс. руб., из них:

- 1870,1 тыс. руб. - на оплату труда специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих отдельные государственные полномочия (в 2016 году – 907,8 тыс. руб.; в 2017 году – 962,3 тыс. руб.);

- 374,1 тыс. руб. - на оплату текущих расходов при осуществлении полномочия (в 2016 году – 181,6 тыс. руб.; в 2017 году – 192,5 тыс. руб.).

Перечисление Комитету субвенции по предоставлению питания на бесплатной основе обучающимся осуществлялось Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области на основании заявок на оплату расходов.

Субвенции областного бюджета Ленинградской области, перечисленные в 2016-2017 годах Комитету, на основании решений Совета депутатов от 17.12.2015 № 86 «О бюджете муниципального образования

«Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов», от 15.12.2016 № 93 «О бюджете муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» в рамках реализации основного мероприятия «Оказание мер социальной поддержки семьям, имеющим детей» подпрограммы «Развитие начального общего, основного общего и среднего общего образования детей, подростков и молодежи» Муниципальной программы Всеволожского муниципального района «Современное образование во Всеволожском муниципальном районе Ленинградской области», утвержденной решением Совета депутатов от 20.02.2016 № 233, предоставлялись муниципальным автономным и бюджетным учреждениям в виде субсидий на иные цели на организацию питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, а также в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, расположенных на территории Ленинградской области (далее – субсидии на организацию бесплатного питания обучающихся).

В 2016-2017 годах субсидии на организацию бесплатного питания, были предоставлены 32 муниципальным образовательным организациям Всеволожского муниципального района Ленинградской области, подведомственных Комитету.

Субсидии из бюджета муниципального образования предоставлялись на основании соглашений, заключенных между Комитетом и подведомственными муниципальными образовательными организациями.

В ходе проведения контрольного мероприятия в трех муниципальных образовательных организациях, подведомственных Комитету, были проведены проверки использования субсидий на организацию бесплатного питания обучающихся предоставленных в 2016-2017 годах, а именно:

- в МОУ «СОШ № 2» г. Всеволожска (акт проверки от 20.03.2018);
- в МОУ «Лицей № 1» г. Всеволожска (акт проверки от 21.03.2018);
- в МОУ «Романовская СОШ» (акт проверки от 21.03.2018).

Информация о размерах субсидий на организацию бесплатного питания обучающихся, предоставленных в 2016 - 2017 годах вышеуказанным муниципальным образовательным организациям, приведена в таблице 2.

Таблица 2

тыс. руб.

№ п/п	Наименование организации	Номер и дата Соглашения о предоставлении субсидии	2016 год			2017 год		
			Утверж дено	Поступи ло	% испо лнен ия	Утверж дено	Поступи ло	% испо лнен ия
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Муниципальная программа								
«Современное образование во Всеволожском муниципальном районе Ленинградской области»								
Подпрограмма «Развитие начального общего, основного общего и среднего общего образования детей, подростков и молодежи»								
Основное мероприятие «Оказание мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»								

1	МОУ «СОШ № 2» г. Всеволожска	№ 3 от 21.01.2016	4 309,03	4 309,03	100,0			
		№ 2 от 28.12.2016				5 159,39	5 159,39	100,0
2	МОУ «Лицей № 1» г. Всеволожска	№ 3 от 21.01.2016	2 880,54	2 880,54	100,0			
		№ 3 от 28.12.2016				3 257,81	3 257,81	100,0
3	МОУ «Романовская СОШ»	№ 3 от 21.01.2016	3 027,62	3 027,62	100,0			
		№ 1 от 28.12.2016				3 580,43	3 580,43	100,0
ИТОГО:			10 217,19	10 217,19	100,0	11 997,63	11 997,63	100,0

Общий объем субсидии на организацию бесплатного питания обучающихся, предоставленной Комитетом в 2016-2017 годах трем подведомственным муниципальным образовательным организациям составил 22 214,82 тыс. руб. или 100% от предусмотренного объема, в том числе в 2016 году – 10 217,19 тыс. руб. (100%) и в 2017 году – 11 997,63 тыс. руб. (100%), из них:

- МОУ «СОШ № 2» г. Всеволожска – 9 468,42 тыс. руб. или 100% от предусмотренного объема, в том числе в 2016 году – 4 309,03 тыс. руб. (100% от предусмотренного объема) и в 2017 году – 5 159,39 тыс. руб. (100%);

- МОУ «Лицей № 1» г. Всеволожска – 6 138,35 тыс. руб. (100%), в том числе в 2016 году – 2 880,54 тыс. руб. (100%) и в 2017 году – 3 257,81 тыс. руб. (100%);

- МОУ «Романовская СОШ» - 6 608,05 тыс. руб. (100%), в том числе в 2016 году – 3 027,62 тыс. руб. (100%) и в 2017 году 3 580,43 тыс. руб. (100%).

Планы финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД) указанных муниципальных общеобразовательных организаций на 2016 и 2017 годы были составлены на основании приказа Минфина России от 28.07.2010 № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения и постановлений Администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области от 21.03.2013 № 740 и от 28.12.2016 № 3294 «Об утверждении порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области».

Вышеуказанными муниципальными общеобразовательными организациями средства предоставленных в 2016-2017 годах субсидий на организацию бесплатного питания обучающихся были отражены в соответствующих разделах их Планов ФХД на 2016 и 2017 годы в полном объеме.

Согласно данным отчетной формы по ОКУД 0503766 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и на цели осуществления капитальных вложений» за 2016 и 2017 годы, утвержденные вышеуказанным муниципальным общеобразовательным организациям плановые назначения субсидии на организацию бесплатного питания обучающихся, были исполнены в полном объеме.

3. Использование средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2016-2017 годах на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области.

3.1. Предоставление услуг по организации горячего питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях Всеволожского муниципального района, в том числе по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) в 2016-2017 годах осуществлялось на основании муниципальных контрактов, заключенных муниципальными общеобразовательными учреждениями с поставщиками услуг.

Заключение муниципальных контрактов осуществлялось на основании решения единой комиссии по осуществлению закупок Администрации МО (отдел муниципального заказа).

Муниципальными контрактами предусматривалось:

- оказание услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» Санитарно-эпидемиологическими требованиями к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего образования от 23.07.2008 СанПиН 2.4.5.2409-08;

- организация питания в соответствии с двухнедельным циклическим меню завтраков и обедов, согласованным с Территориальным отделом Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области во Всеволожском районе;

- предоставление молочных продуктов только в закрытой упаковке объемом 0,2 л.;

- возможность исполнителя предоставлять иным участникам образовательного процесса буфетную продукцию, завтраки, обеды, а также полдник для детей, посещающих группу продленного дня, без включения указанных услуг в стоимость контракта;

- осуществление учета количества обучающихся путем ежедневного подсчета в конце рабочего дня заведующей столовой совместно с ответственным за питание представителем школы;

- предоставление учебным заведением исполнителю муниципального контракта на безвозмездной основе помещений столовой и кухни, оснащенных мебелью и инвентарем в соответствии с действующими нормативами, а также оплата учебным заведением расходов, связанных с приготовлением пищи: на силовую электроэнергию, освещение, отопление, горячую и холодную воду и использование помещений.

В стоимость контракта входило:

- организация бесплатного и с 50-процентной скидкой питания учащимся общеобразовательного учреждения в течение учебного года;
- поставка молока пакетированного для учащихся 1-4 классов;
- организация горячего питания в детском оздоровительном лагере с дневным пребыванием детей;
- организация горячего питания трудовой бригады.

В ходе проверок, проведенных в муниципальных общеобразовательных учреждениях, подведомственных Комитету, были выявлены случаи арифметических ошибок, допущенных при расчете цены муниципальных контрактов на оказание услуг по обеспечению горячим питанием и поставке молока для обучающихся, за счет средств областного бюджета Ленинградской области, на общую сумму - 46,37 тыс. руб., (из них 44,53 тыс. руб. – завышение цены контракта), что является нарушением пункта 3.15 Порядка расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенции из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований, утвержденного Постановлением Правительства Ленинградской области от 15.04.2010 № 89 (ред. от 14.09.2016) (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 89), а именно:

- при расчете цены по муниципальным контрактам заключенным МОУ «Романовская СОШ» : с ООО «Новый век» на 2016 год было допущено занижение цены контракта на сумму 1,84 тыс. руб.; с ООО «АвтоВАМ» на 2017 год - завышение цены контракта на сумму 41,59 тыс. руб.;

- при расчете цены по муниципальным контрактам заключенным МОУ «СОШ № 2» г. Всеволожска с ООО «Новый век» на 2016 год и с ООО «АвтоВАМ» на 2017 год было допущено завышение цен контрактов на сумму 2,94 тыс. руб.

3.2. Предоставление бесплатного питания и питания с частичной компенсацией его стоимости в общеобразовательных учреждениях муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области в 2016-2017 годах осуществлялось в соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 295 и на основании приказов (распоряжений) директоров общеобразовательных учреждений, изданных согласно решений комиссий общеобразовательных учреждений по предоставлению бесплатного питания (далее – Комиссии), после рассмотрения заявлений и документов, подтверждающих право обучающихся на получение бесплатного питания и питания с частичной компенсацией его стоимости.

Данные о количестве обучающихся, обеспечивающихся бесплатным питанием и питанием с частичной компенсацией его стоимости, а также учащихся 1-4 классов, обеспечивающихся бесплатно 0,2 литра молока или молочного продукта, в 2016-2017 годах согласно Отчетам общеобразовательных учреждений муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области о расходовании средств субвенций на питание обучающихся в

общеобразовательных учреждениях, расположенных на территории Ленинградской области, в рамках подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» за 2016-2017 годы (далее – Отчет форма 068-1), приведены в таблице 3.

Таблица 3

Категория обучающихся	2016 год	2017 год
1	2	3
Малоимущие, в том числе инвалиды	3407	3732
Состоящие на учете в тубдиспансере	160	153
Усыновленные	1	1
Из неполных семей военнослужащих (погибших)	4	6
ИТОГО, получающие бесплатное питание:	3572	3892
Из многодетных семей и дети под опекой, приемные семьи (50%)	1480	1662
1-4 классов на получение молока	11261	12727
ВСЕГО:	16322	18225

Проверками обоснованности предоставления обучающимся права на бесплатное питание (с частичной компенсацией его стоимости), проведенными в МОУ «Лицей № 1», «СОШ № 2» г. Всеволожска и «Романовской СОШ» установлено:

В нарушение п. 2.2. Порядка, утвержденного Постановлением № 295, в Комиссии не в полном объеме представлялись документы, подтверждающие право обучающихся на получение бесплатного питания (с частичной компенсацией его стоимости), в том числе:

- справки о составе семьи;
- документы о доходах за квартал, предшествующий подаче заявления о предоставлении бесплатного питания, от каждого члена семьи, получающего доход;
- документы о получении (неполучении) алиментов на обучающихся, родители которого находятся в разводе;
- справки из Комитета по социальным вопросам администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области о получаемых выплатах в соответствии с областными законами Ленинградской области от 01.12.2004 № 103-оз «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Ленинградской области», от 17.11.2006 № 134-оз «О социальной поддержке многодетных и приемных семей в Ленинградской области», другие документы.

При определении права на обеспечение бесплатным питанием Комиссиями не всегда учитывались положения Федерального закона от 05.04.2003 № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» (далее – Закон от 05.04.2003 № 44-ФЗ), ст. 6 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», постановления Правительства РФ от 20.08.2003 № 512 «О перечне видов

доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи».

В нарушение ст. 13 Закона от 05.04.2003 № 44-ФЗ при рассмотрении права на обеспечение бесплатным питанием обучающихся, проживающих в малоимущих семьях, не истребовались и не учитывались доходы совместно проживающих и ведущих совместное хозяйство с родителями (родителем) бабушки и дедушки обучающихся.

Имели место другие нарушения по документальному оформлению обеспечения права на получение бесплатного питания и питания с частичной компенсацией его стоимости.

В ноябре-декабре 2016 года приказами (распоряжениями) директоров общеобразовательных учреждений Всеволожского муниципального района отдельным обучающимся было представлено бесплатное питание, в том числе:

- МОУ «Романовская СОШ» – 85 обучающимся;
- МОУ «Лицей № 1» г. Всеволожск – 44 обучающимся;
- МОУ «СОШ № 2» г. Всеволожск – 30 обучающимся.

В нарушение п. 2.2. Порядка, утвержденного Постановлением № 295 Комиссиями МОУ «Романовская СОШ» и МОУ «СОШ № 2» г. Всеволожск в отношении указанных обучающихся, решение о предоставлении бесплатного питания было принято только на основании заявлений и актов обследования семьи, проводимых классными руководителями и членами родительских комитетов классов без представления подтверждающих документов (справки о составе семьи; документы о доходах за квартал, предшествующий подаче заявления о предоставлении бесплатного питания, от каждого члена семьи, получающего доход; документы о получении (неполучении) алиментов на ребенка, родители которого находятся в разводе и др.).

Всего в МОУ «Романовская СОШ» и МОУ «СОШ № 2» г. Всеволожска на предоставление бесплатного питания 115 обучающимся в ноябре-декабре 2016 года было израсходовано 275,9 тыс. руб.

В результате проведенного анализа Отчетов за 4 квартал 2016 года и 1 квартал 2017 года по показателю «Малоимущие, в том числе инвалиды» установлено, что среднесписочная численность указанной категории в МОУ «Романовская СОШ» составила за 4 квартал 2016 года – 212 обучающихся, за 1 квартал 2017 года – 124 обучающихся (уменьшение на 88 обучающихся); в МОУ «СОШ № 2», соответственно, 241 и 211 обучающихся (уменьшение на 30 обучающихся).

Аналогично, согласно Отчетам, с 1 квартала 2017 года уменьшение количества обучающихся которым предоставлялось бесплатное питание (показатель «Малоимущие, в том числе инвалиды»), установлено:

- МОУ «СОШ № 3» г. Всеволожска – 24 обучающихся;
- МОУ «СОШ «Лесколовский ЦО» – 10 обучающихся;
- МОУ «СОШ «Лесновский ЦО» – 9 обучающихся;
- МОУ «СОШ пос. им. Морозова» – 7 обучающихся;

- МОУ «СОШ «Свердловский ЦО» – 18 обучающихся;
- МОБУ «СОШ «Кудровский ЦО № 1» – 12 обучающихся;
- МОБУ «СОШ «ЦО «Кудрово» – 20 обучающихся.

Приказом директора МОУ «Лицей № 1» г. Всеволожска от 29.09.2017 № 340 ученице 16 класса Боровиковой Маргарите с 01.10.2017 было предоставлено бесплатное питание как ребенку, проживающему в малоимущей семье. При этом, в качестве документа, подтверждающего право на бесплатное питание, была представлена справка от 08.09.2017 фтизиатра Детской поликлиники Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ленинградской области «Всеволожская межрайонная клиническая больница». Постановка на учет Боровиковой Маргариты в Государственном казенном учреждении здравоохранения «Ленинградский областной противотуберкулезный диспансер» подтверждена письмом от 09.02.2018 № 48.

В Отчете МОУ «Лицей № 1» г. Всеволожска по строке «Малоимущие, в том числе инвалиды» за 4 квартал 2017 года следовало указать: поставлены на питание и получили питание – 94 чел. вместо 95; по строке «Состоящие на учете тубдиспансере» за 4 квартал 1 чел. Искажение отчетности по вышеуказанным строкам не повлияло на общий итог отчета.

Согласно вышеуказанному письму областного противотуберкулезного диспансера, на диспансерном учете фтизиатров медицинских учреждений во Всеволожском муниципальном районе на конец 2017 года состояло 575 детей в возрасте от 7 до 18 лет. Бесплатным питанием в 4 квартале 2017 года согласно Отчетам было обеспечено 123 обучающихся.

Таким образом, не все обучающиеся, состоявшие на учете в противотуберкулезном диспансере, обеспечивались бесплатным питанием в соответствии с пп. 1 ч. 1 ст. 2 Закона № 46-оз.

Согласно Отчету МОУ «Романовская СОШ» 3 обучающихся с 3 квартала 2017 года и один обучающийся МОУ СОШ № 2 г. Всеволожск в течение 2016-2017 годов обеспечивались бесплатным питанием как дети из неполных семей, родители которых (один из родителей) погибли (погиб) при выполнении служебных обязанностей в качестве военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в соответствии с подпунктом 2 части 1 статьи 2 Закона № 46-оз.

Проверками в общеобразовательных учреждениях установлено, что родители указанных обучающихся (отцы) не являются военнослужащими, погибшими при исполнении служебных обязанностей.

При указанных обстоятельствах следовало дополнительно истребовать справки о составе семьи; документы о доходах за квартал, предшествующий подаче заявления о предоставлении бесплатного питания, от каждого члена семьи, получающего доход; другие необходимые документы для

определения права на предоставление бесплатного питания как детям, находящимся в трудной жизненной ситуации (малообеспеченная семья).

Выборочной проверкой 20 личных дел (личных карт обучающихся) в МОУ «Романовская СОШ» установлено, что в нарушение п. 2.11. Порядка, утвержденного Постановлением № 295, выписки из приказов о предоставлении или прекращении питания на бесплатной основе в личные дела обучающихся не вкладывались.

3.3. В соответствии с п. 3.2. Порядка, утвержденного Постановлением № 295, сотрудниками, ответственными за организацию питания на бесплатной основе в муниципальных общеобразовательных учреждениях, ежедневно должен вестись учет количества фактически полученного обучающимися бесплатного питания. Для этого, данные по использованным индивидуальным талонам ежедневно отражаются в таблице посещения столовой.

В целях проверки полноты предоставления питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости), в подведомственных Комитету муниципальных общеобразовательных организациях была проведена выборочная сверка данных посещения уроков, отраженных в классных журналах и данных табеля посещения столовой.

Сверкой данных выявлены нарушения Порядка, утвержденного Постановлением № 295, а именно:

- в нарушение п.п. 3.2., 3.5., 3.6. Порядка, утвержденного Постановлением № 295, ответственным за организацию питания работником, в МОУ «Лицей № 1» г. Всеволожска, ежедневно не контролировалась выдача и использование индивидуальных талонов на обеспечение бесплатным питанием обучающихся, что привело к использованию указанных талонов отсутствующих учеников в сентябре и октябре 2016 года – всего 191 случай.

Кроме того, в нарушение п.п. 3.2., 3.5., 3.6. Порядка, утвержденного Постановлением № 295, работником, ответственным за организацию питания в МОУ «Лицей № 1» г. Всеволожска, ненадлежащим образом велся ежедневный учет фактически полученного обучающимися бесплатного питания, а также в 160 случаях было произведено оформление и выдача индивидуальных талонов на питание на бесплатной основе одному и тому же учащемуся дважды в день. Вследствие чего, в отдельных актах выполненных работ ООО «Новый век» за сентябрь-декабрь 2016 года и январь-май 2017 года отражены недостоверные данные на общую сумму 12,6 тыс. руб., что является нарушением условий расходования средств предоставленной субсидии и завышением фактического объема оказанных услуг;

- в нарушение п.п. 3.2., 3.5., 3.6. Порядка, утвержденного Постановлением № 295, работник, ответственный за организацию питания в МОУ «Романовская СОШ», ненадлежащим образом вел ежедневный учет фактически полученного обучающимися бесплатного питания, что привело к

использованию талонов на бесплатное питание отсутствующих учеников в 445 случаях в январе и феврале 2016 года;

- в нарушение п. 3.7. «Положения об организации питания», утвержденного приказом директора МОУ «СОШ № 2» г. Всеволожска от 31.08.2015 № 2 и п.п. 3.5., 3.6. Порядка, утвержденного Постановлением №295, классные руководители не контролировали соответствие фактического присутствия обучающихся и отпуска им питания в столовой, а также не в полном объеме представляли информацию о питающихся работнику, ответственному за организацию питания в МОУ «СОШ № 2» г. Всеволожска, что привело к использованию 90 талонов на бесплатное питание отсутствующих учеников в декабре 2016 года и январе, феврале 2017 года.

В соответствии с ч. 4 ст. 16 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 года № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» в целях пресечения и предупреждения в дальнейшей работе выявленных нарушений, муниципальным общеобразовательным учреждениям МОУ «СОШ № 2» г. Всеволожска, МОУ «Лицей № 1» г. Всеволожска и МОУ «Романовская СОШ» выданы предписания об устранении выявленных нарушений действующего законодательства.

3.4. В соответствии с п. 3.15 Порядка, утвержденного Постановлением № 89 средства субвенции, предоставленной из областного бюджета Ленинградской области на организацию исполнения отдельных государственных полномочий использовались на оплату труда с начислениями ведущего специалиста отдела развития муниципальной системы образования Комитета (далее – ведущий специалист Комитета), осуществляющего отдельное государственное полномочие, и оплату текущих расходов при осуществлении этого полномочия.

В 2016-2017 годах на указанные цели было выделено 2244,2 тыс. руб., из них:

- 1870,1 тыс. руб. - на оплату труда ведущего специалиста Комитета, осуществляющего отдельное государственное полномочие (в 2016 году – 907,8 тыс. руб.; в 2017 году – 962,3 тыс. руб.);

- 374,1 тыс. руб. - на оплату текущих расходов при осуществлении полномочия (в 2016 году – 181,6 тыс. руб.; в 2017 году – 192,5 тыс. руб.).

Согласно должностной инструкции (утверждена председателем Комитета 01.10.2014), в обязанности ведущего специалиста Комитета входил широкий круг вопросов, при этом только два пункта 2.12 и 2.16 (из 49 пунктов должностных обязанностей) непосредственно касались вопросов осуществления отдельного государственного полномочия по предоставлению питания на бесплатной основе в образовательных учреждениях подведомственных Комитету.

В проверяемом периоде работа по определению потребности в бюджетных ассигнованиях и подготовки бюджетной заявки на предоставление субвенции по предоставлению питания на бесплатной

основе обучающимся за счет средств областного бюджета Ленинградской области, а также составление и представление отчетности о расходовании средств указанной субвенции, ведущим специалистом Комитета, осуществляющим отдельное государственное полномочие не проводилась, а выполнялась специалистами МКУ «ЦЭФБУ».

Справки о проведении в 2016-2017 годах мониторингов эффективности деятельности администрации образовательного учреждения по организации питания в общеобразовательном учреждении были составлены ведущим специалистом Комитета на основании данных, представленных подведомственными общеобразовательными учреждениями, т.е. без фактического выезда в общеобразовательные учреждения, что подтвердилось отсутствием записей в Журналах учета мониторингов образовательных учреждений, проводимых органами местного самоуправления в сфере образования при проверках, проведенных в МОУ «Романовская СОШ», МОУ «Лицей № 1» г. Всеволожска, МОУ «СОШ № 2» г. Всеволожска.

С 13.06.2017 по 31.12.2017 должность «ведущий специалист» отдела развития муниципальной системы образования Комитета, по которой исполнялись обязанности по осуществлению отдельного государственного полномочия Ленинградской области по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в общеобразовательных учреждениях, расположенных на территории Ленинградской области, являлась вакантной.

Распоряжением председателя Комитета от 16.06.2017 № 442 исполнение обязанностей по вакантной должности ведущего специалиста Комитета было возложено на нескольких сотрудников Комитета.

В период проверки Комитетом не представлено документальное подтверждение исполнения обязанностей по вакантной должности ведущего специалиста Комитета, в части касающейся исполнения отдельных государственных полномочий по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) должностными лицами Комитета.

В представленных Комитетом справках об итогах аппаратных выездов, которые осуществлялись с целью проверки эффективности обеспечения системной образовательной и административно-хозяйственной работы, не были отражены вопросы проверки организации питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в общеобразовательных организациях, подведомственных Комитету.

При этом экономия по фонду оплаты труда по вакантной должности ведущего специалиста Комитета была полностью использована на выплату премий должностным лицам Комитета.

Общий расход средств субвенции, предоставленной из областного бюджета Ленинградской области на организацию исполнения полномочия по вакантной должности ведущего специалиста Комитета (с 13.06.2017 по

31.12.2017) составил 626,0 тыс. руб., из них: 480,8 тыс. руб. – премии сотрудникам Комитета; 145,2 тыс. руб. – начисления на оплату труда (30,2%).

3.5. Комитетом в 2016 году на средства субвенции на покрытие текущих расходов при осуществлении полномочия было израсходовано 181,6 тыс. руб. (приобретение картриджей, канцелярских товаров, мебели и т.д.).

В 2017 году на средства субвенции на покрытие текущих расходов при осуществлении полномочия было израсходовано 192,5 тыс. руб. (изготовление печатной продукции, приобретение оргтехники, канцелярских товаров).

В ходе проверки в Комитете была проведена выборочная инвентаризация имущества, приобретенного в проверяемом периоде за счет средств субвенции (распоряжение Комитета от 08.02.2018 № 96 «О проведении выборочной инвентаризации»), по итогам которой было установлено использование имущества на общую сумму 201,57 тыс. руб. на цели, не связанные с основанием предоставления субвенции: стол для заседаний стоимостью 50,85 тыс. руб.; телевизор LG 43LH541V «R» стоимостью 26,99 тыс. руб.; моноблок LENOVO стоимостью 47,99 тыс. руб.; шторы рулонные (3 шт.) стоимостью 34,5 тыс. руб.; жесткий диск HGST SATA-III 4Tb (2 шт.) – 20,42 тыс. руб.; накопитель SSD OCZ 240 Gb (2 шт.) – 11,65 тыс. руб.; привод DVD-RW (3 шт.) – 5,67 тыс. руб.

Кроме того, расходование средств субвенции в сумме 14,0 тыс. руб. на изготовление печатной продукции (5000 шт. бланков с угловым штампом) по договору об оказании полиграфических услуг от 11.05.2017 № 47 с ООО «СК-Вектор», также не связано с основанием предоставления субвенции.

Таким образом, в 2016-2017 годах Комитетом было осуществлено расходование средств субвенции с нарушением требований ч. 6 ст. 140 Бюджетного кодекса РФ и п. 3.15 Порядка, утвержденного Постановлением № 89 на сумму 215,57 тыс. руб.

4. Ведение учета, составление и представление отчетов об использовании бюджетных средств, выделенных из областного бюджета Ленинградской области в 2016-2017 годах бюджету муниципального образования «Всеволожский муниципальный район»

Ленинградской области в виде субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области.

Субвенции, полученные Комитетом в 2016-2017 годах были приняты МКУ «ЦЭФБУ» к бухгалтерскому учету и отражены в регистрах бухгалтерского учета в полном объеме.

В соответствии с заключенными соглашениями, субсидии по организации питания на бесплатной основе обучающихся в муниципальных образовательных организациях, Комитетом в 2016 - 2017 годах были перечислены образовательным учреждениям в полном объеме.

Сведения об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели (форма по ОКУД 0503766) представлены, Комитету, муниципальными образовательными организациями, расположенными на территории муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области в составе бухгалтерской отчетности за 2016-2017 годы и в сроки, установленные нормативными документами.

Муниципальными общеобразовательными организациями были представлены отчеты о расходовании средств субвенций на питание обучающихся в общеобразовательных организациях, расположенных на территории муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области (форма 068-1) в 2016-2017 годах Комитету по форме и в сроки, установленные приказом Комитета финансов Ленинградской области от 18.06.2015 № 18-02/01-05-47 (далее – Приказ № 18-02/01-05-47).

Согласно отчетам Комитета и муниципальных общеобразовательных учреждений за 2016-2017 годы, субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению питания на бесплатной основе обучающимся в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области израсходованы полностью.

Консолидированная отчетность Комитета о расходовании средств субвенций на питание обучающихся в общеобразовательных организациях, расположенных на территории муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области (форма 068-1) за 2016-2017 годы, была представлена Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области по форме и в сроки, установленные Приказом № 18-02/01-05-47.

5. Осуществление контроля за использованием предоставленных субвенций, а также организацией питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области в 2016 -2017 годах.

В соответствии с Законом № 83-оз, постановлением Правительства Ленинградской области от 11.08.2008 № 238 «Об утверждении Положения о комитете общего и профессионального образования Ленинградской области»

и постановлением Правительства Ленинградской области от 06.03.2017 № 47 «Об утверждении Положения о комитете общего и профессионального образования Ленинградской области» контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, в том числе по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области осуществляется уполномоченным органом – Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области.

Контроль осуществляется путем проведения проверок, заслушивания отчетов о проделанной работе, анализа и проверки планово-отчетной документации, получения информации об исполнении отдельных государственных полномочий, а также в иных формах, предусмотренных законодательствами Российской Федерации и Ленинградской области.

Для осуществления контроля за использованием средств областного бюджета Ленинградской области, направленных на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области было издано распоряжение от 26.12.2016 № 4274-р и утвержден «План проверок осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области переданных им отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области на 2017 год» (далее – План проверок).

На основании Плана проверок, в рамках мероприятий по осуществлению контроля за использованием средств областного бюджета Ленинградской области, направленных на организацию питания на бесплатной основе обучающихся муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области была проведена одна проверка в период с 27.11.2017 по 25.12.2017, в ходе которой нарушений выявлено не было (акт от 28.12.2017 № 004/2017).

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона № 83-ФЗ органы местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий обязаны обеспечить целевое, эффективное и рациональное использование предоставленных субвенций.

В проверяемом периоде Комитетом были изданы распоряжения от 26.08.2016 № 327 и от 19.06.2017 № 450 об утверждении плана основных мероприятий Комитета на 2016-2017 учебный год и на 2017-2018 учебный год на основании которых, ежемесячно были запланированы мониторинги

деятельности образовательных учреждений в виде аппаратных выездов специалистов Комитета.

В период проверки были представлены 9 справок об итогах аппаратных выездов представителей Комитета, которые осуществлялись с целью проверки эффективности обеспечения системной образовательной и административно-хозяйственной работы.

Вопросы предоставления питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в общеобразовательных учреждениях, расположенных на территории Ленинградской области, в вышеуказанных справках об итогах аппаратного выезда не отражались.

Также были представлены справки о проведении в 2016-2017 годах 25 мониторингов эффективности деятельности администраций образовательных учреждений по организации питания в общеобразовательных учреждениях, составленные ведущим специалистом Комитета.

Однако вышеуказанные мониторинги были проведены без посещения общеобразовательных учреждений, что подтвердилось в ходе проверок, проведенных в МОУ «Романовская СОШ», МОУ «Лицей № 1» г. Всеволожска, МОУ «СОШ № 2» г. Всеволожска.

Кроме того, установлено несоответствие данных Отчетов форма 068-1, представленных Комитетом в составе форм квартальной и годовой отчетности и данных отчетов о показателях деятельности общеобразовательной организации, подлежащей самообследованию (далее – Отчет самообследования), представляемых Комитетом в соответствии с приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 462 «Об утверждении порядка проведения самообследования образовательной организацией» и от 10.12.2013 № 1324 «Об утверждении показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию».

Данные Отчета форма 068-1 о фактической численности обучающихся в начальных классах за 2 квартал 2017 года по строке «1– 4 классов на получение молока» не соответствовали данным, указанным в Отчете самообследования в строке «Численность учащихся по образовательной программе начального общего образования» за 2016 – 2017 учебный год (на конец учебного года – 31.05.2017).

Расхождения в вышеуказанных отчетах 5-ти образовательных учреждений составили от 19 обучающихся (МОУ «Романовская СОШ») до 100 обучающихся (МОБУ «СОШ «ЦО «Кудрово»).

Таким образом, в проверяемом периоде Комитетом, как отраслевым органом Администрации МО, имеющим обязательства по осуществлению отдельных государственных полномочий, не были выполнены требования ч. 2 ст. 3 Закона № 83-оз по обеспечению целевого, эффективного и рационального использования предоставленных субвенций.

Контроль за использованием средств областного бюджета Ленинградской области, направленных на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению питания на бесплатной

основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области осуществлялся в 2016-2017 годах формально, что является нарушением требований ст.ст. 4 и 7 Закона № 83-оз.

6. Выводы.

6.1. Исполнение утвержденного в 2016 году объема субвенции бюджету муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области по предоставлению питания на бесплатной основе обучающимся составило 79 097,7 тыс. руб. или 97,4 %: из них на обеспечение полномочий – 78 008,3 тыс. руб. или 97,3% от утвержденного объема субвенции; реализация полномочий – 1 089,4 тыс. руб. или 100%.

Неисполнение в 2016 году утвержденных объемов субвенции на обеспечение полномочий на сумму 2 150 тыс. руб. или 2,6%, связано с закрытием муниципальных образовательных учреждений подведомственных Комитету на карантин в связи с эпидемией гриппа.

В 2017 году бюджету муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области была утверждена субвенция по предоставлению питания на бесплатной основе обучающимся в сумме 95 502,0 тыс. руб. или 112,7% от первоначально утвержденного объема бюджетных ассигнований: из них на обеспечение полномочий – 94 347,2 тыс. руб. (112,8%); на реализацию полномочий – 1 154,8 тыс. руб. (100%).

Исполнение утвержденного объема субвенции составило 100,0 %.

6.2. В 2016-2017 годах субсидии на организацию бесплатного питания, были предоставлены 32 муниципальным общеобразовательным организациям Всеволожского муниципального района Ленинградской области, подведомственных Комитету. В ходе проведения контрольного мероприятия в трех муниципальных общеобразовательных организациях, подведомственных Комитету, были проведены проверки использования субсидий на организацию бесплатного питания обучающихся, предоставленных в 2016-2017 годах, а именно: в МОУ «СОШ № 2» г. Всеволожска; в МОУ «Лицей № 1» г. Всеволожска; в МОУ «Романовская СОШ».

6.3. Субсидии из бюджета муниципального образования предоставлялись на основании соглашений, заключенных между Комитетом и подведомственными муниципальными образовательными организациями.

6.4. Проверкой расходования средств областного бюджета, выделенных в 2016-2017 годах Комитету по образованию администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной

компенсацией его стоимости) обучающимся в образовательных организациях, выявлен ряд нарушений:

- нарушение порядка расходования средств предоставленной субсидии (п. 2.2. Порядка, утвержденного Постановлением № 295 - не представление документов, подтверждающих право на получение бесплатного питания) – 275,9 тыс. руб.;

- нарушение порядка расходования средств предоставленной субсидии и завышение фактического объема оказанных услуг (п.п. 3.2., 3.5., 3.6. Порядка, утвержденного Постановлением № 295 – ненадлежащий учет фактически полученного обучающимися бесплатного питания, оформление и выдача двойных индивидуальных талонов на питание) – 12,6 тыс. руб.;

- нарушение порядка расходования средств предоставленной субвенции (п. 3.15 Порядка, утвержденного Постановлением № 89 – расходование средств субвенции сверх определенной потребности в результате арифметических ошибок, допущенных при расчете цены муниципальных контрактов) – 44,53 тыс. руб.;

- нарушение порядка расходование средств предоставленной субвенции (ч. 6 ст. 140 Бюджетного кодекса РФ и п. 3.15 Порядка, утвержденного Постановлением № 89 – использование приобретенного имущества не связано с основанием предоставления субвенции) – 215,57 тыс. руб.;

- нарушение Комитетом, как отраслевым органом Администрации МО, имеющим обязательства по осуществлению отдельных государственных полномочий, требований ч. 2 ст. 3 Закона № 83-оз, в части выполнения обязательств по обеспечению целевого, эффективного и рационального использования предоставленных субвенций, а также разработки административного регламента услуг, предоставляемых при их осуществлении.

6.5. В проверяемом периоде Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области в нарушение требований ст.ст. 4 и 7 Закона № 83-оз контроль за использованием средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, осуществлялся формально.

6.6. Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в адрес Комитета по образованию Администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области и 3-х проверенных муниципальных общеобразовательных учреждений, были направлены предписания с требованием об устранении выявленных нарушений, причин и условий их совершения.

6.7. По результатам контрольного мероприятия учреждениями муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области допустившими нарушения в использовании

средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению питания на бесплатной основе денежные средства в сумме 548,6 тыс. руб. в апреле 2018 года возвращены в бюджет Ленинградской области.

7. Рекомендации.

В целях эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в образовательных организациях, Контрольно-счетная палата Ленинградской области рекомендует следующее:

7.1. Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области:

Обеспечить действенный контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за использованием средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в образовательных организациях, в соответствии с требованиями ст.ст. 4 и 7 Закона № 83-оз.

7.2. Комитету по образованию администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области:

7.2.1. Обеспечить выполнение требований ч. 2 ст. 3 Закона № 83-оз по обеспечению целевого, эффективного и рационального использования субвенций, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области на реализацию отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, а также разработки административного регламента услуг, предоставляемых при их осуществлении.

7.2.2. Принять меры по устранению выявленных нарушений, причин и условий их совершения, а также недопущению таких нарушений в будущем.

7.2.3. По выявленным проверкой фактам нарушений рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к ответственности, предусмотренной действующим законодательством.

7.3. Руководителям муниципальных образовательных учреждений, подведомственным администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области:

7.3.1. Обеспечить питание обучающихся на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) и контроль за организацией бесплатного питания в соответствии с требованиями областного закона Ленинградской области от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» и постановления Правительства Ленинградской области от 24.10.2006 № 295 «Об утверждении порядка организации бесплатного питания и питания с частичной компенсацией его стоимости обучающихся в отдельных образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, и установлении стоимости бесплатного питания и питания с частичной компенсацией его стоимости обучающихся в отдельных образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области».

7.3.2. Обеспечить расходование бюджетных средств, выделенных на предоставление питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в образовательных организациях, в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов.

7.3.3. По выявленным проверкой фактам нарушений рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к ответственности, предусмотренной действующим законодательством.

7.3.4. Принять меры по устранению выявленных нарушений и устранению причин и условий их совершения, а также недопущению таких нарушений в будущем.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



В.Т. Черёмушкин

[Handwritten signature]