



Совет
муниципальных образований
Ленинградской области

191311, Санкт Петербург, ул.
Смольного, д. 3, к. 2-96, 2-98,3-142
Тел.: (812) 576-41-83, 576-42-61
Факс: (812) 576-43-81
e-mail: smolo@lenreg.ru

Исх. № 92 от 19.04. 2018г.
На № от 2018г.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
23 АПР 2018
1586-1/18-22-0-6

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.А.Петрову

Уважаемый Олег Александрович!

Ассоциация «Совет муниципальных образований Ленинградской области» запросила мнение органов местного самоуправления о проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» в части нарушения, установленного органами местного самоуправления запрета выхода граждан на ледовое покрытие водных объектов, и получила ответы от 10 муниципальных районов и 15 городских и сельских поселений.

Руководители органов местного самоуправления поддерживают проект областного закона, как весьма актуальный.

Вместе с тем органы местного самоуправления Сланцевского муниципального района обращают внимание на то, что

- фабула ст.2.10 изложена следующим образом «Нарушение установленных органами государственной власти Ленинградской области правил охраны жизни людей на водных объектах, расположенных на территории Ленинградской области»,

- в пояснительной записке к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» сказано, что п.6.6 Правил охраны жизни людей на водных объектах в Ленинградской области, утверждённых постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2007 года № 352 (далее – Правила):

«при возникновении угрозы жизни и здоровью граждан при выходе на ледовое покрытие водных объектов в период становления (разрушения) ледового покрова водных объектов, уполномоченные органы исполнительной власти Ленинградской области и администрации муниципальных образований имеют право принимать правовые акты о запрете выхода граждан на ледовое покрытие водных объектов и прекращения действий ледовых переправ.

Таким образом гражданин, нарушивший правовой акт администрации муниципального образования о запрете выхода граждан на ледовое покрытие водных объектов и прекращения действия ледовых переправ, нарушает запрет, наложенный Правилами, установленными органами государственной власти Ленинградской области.

Руководители Выборгского муниципального района считают нецелесообразным наделение должностных лиц органов местного самоуправления, в том числе являющихся членами административных - комиссий, полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере охраны жизни людей на водных объектах в части выхода на ледовое покрытие этих объектов, т.к. у должностных лиц органов местного самоуправления отсутствует техническая возможность выхода на лед в период его становления и разрушения.

Предлагается возложить вышеупомянутые полномочия на должностных лиц исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющих региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера (согласно абзацу 12 ст.1.9 областного закона от 02.07.2003г. № 47-оз «Об административных правонарушениях»).

Либо, предлагается рассмотреть вопрос о наделении должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями составлять протоколы об административных правонарушениях по ст.-2.10-1 «Нарушение установленного органами местного самоуправления запрета выхода граждан на ледовое покрытие водных объектов» только при наличии документально подтвержденных фактов совершения административного правонарушения (материал о наличии признаков административного правонарушения сотрудников ГИМС России по Ленинградской области).

Руководители администрации Плодовского сельского поселения Приозерского муниципального района предлагают рассмотреть возможность дополнения текста статьи, в части более конкретного описания водного объекта с точки зрения опасности для жизни и здоровья человека – его вида (река, озеро, карьер, море) размера, глубины, а также толщины льда.

Кроме того, в связи с тем, что неокрепший (тающий) лед представляет большую опасность для жизни людей, и требуются значительные затраты и техническое оснащение, отдельные органы местного самоуправления предлагают предусмотреть административное наказание в виде штрафа в размере от 5000 до 10000 рублей.

Руководители 4-х муниципальных районов предлагают увеличить сумму штрафа в диапазоне от 2-х до 5-ти тысяч рублей.

Исполнительный директор

А.А. Бондарь