



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

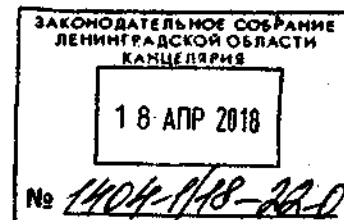
С.М. Бебенину

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

17.04.18 № 8-1170/2018-5-1

На № _____ от _____



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

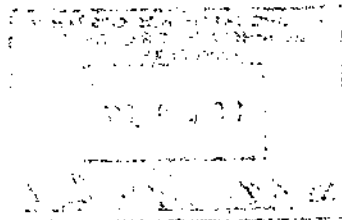
Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 3.5 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (направлен письмом от 23.03.2018 № 1404-1/18-22-0-2), внесенный депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Л.А. Тептиной 20 марта 2018 года (далее – Законопроект, Социальный кодекс), сообщаю следующее.

Представленным Законопроектом предлагается расширить перечень целей, на которые могут быть направлены средства материнского капитала.

Законопроект в целом не противоречит действующему законодательству. Вместе с тем отдельные положения требуют доработки.

В частности, пункт 1 статьи 1 Законопроекта при определении целей распоряжения средствами (частью средств) материнского капитала исключает возможность распоряжения земельными участками, приобретаемыми для «строительства индивидуального жилого дома, дачного хозяйства, садоводства, огородничества, предназначенных для личного владения (пользования)». Данный подход не в полной мере согласуется с частью 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой граждане приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора. Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Использование термина «для строительства индивидуального жилого дома» не соответствует терминологии, употребляемой в Земельном кодексе Российской Федерации и Градостроительном кодексе Российской Федерации. Действующим



законодательством предусмотрено использование земельных участков «для индивидуального жилищного строительства».

Кроме того, считаю избыточным регулирование цели приобретения земельного участка «для строительства индивидуального жилого дома», поскольку формулировка действующей редакции Социального кодекса «на приобретение земельных участков» не ограничивает направление их использования.

Следует отметить, что областным законом Ленинградской области от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» предусматривает бесплатное предоставление земельного участка многодетной семье.

2. Пункт 1 статьи 1 Законопроекта содержит положения о возможности распоряжения средствами (частью средств) материнского капитала в целях приобретения или проектирования и строительства нового жилого помещения.

Согласно статье 16 Жилищного кодекса Российской Федерации к жилым помещениям относятся жилой дом, часть жилого дома, квартира, часть квартиры, комната. Таким образом, сфера применения понятий «проектирование и строительство» относительно квартир, комнат и их частей однозначно не определена, что может привести к значительным затруднениям при применении указанной нормы.

3. Законопроектом предполагается дополнить пункт 3 части 5 статьи 3.5. Социального кодекса целью использования материнского капитала для получения санаторно-курортных путевок по медицинским показаниям с проездом в пределах Российской Федерации. Полагаю, что предлагаемая формулировка может привести к неоднозначному толкованию при ее применении.

В связи с этим предлагаю слова «с проездом» заменить словами «и проезда к месту лечения и обратно».

4. Законопроектом предлагается дополнить пункт 4 части 5 статьи 3.5. Социального кодекса целью использования материнского капитала для покупки технических средств реабилитации для детей инвалидов, не упомянутых в перечне, утвержденном Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем статьей 5.1 Социального кодекса предусмотрено право инвалида, в том числе ребенка-инвалида, на:

1) получение дополнительного технического средства реабилитации в соответствии со статьей 5.6 Социального кодекса;

2) компенсацию части расходов на самостоятельное приобретение дополнительного технического средства реабилитации в соответствии со статьей 5.7 Социального кодекса.

Под дополнительным техническим средством реабилитации понимается устройство или приспособление, используемое для компенсации, ослабления и(или) устранения стойких ограничений жизнедеятельности, которое не включено в утвержденный Правительством Российской Федерации федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду.

Перечень дополнительных технических средств реабилитации (далее – ДТСР), предоставляемых в целях реализации указанных норм Социального кодекса, утверждается Правительством Ленинградской области.

ДТСР безвозмездно передается инвалиду в собственность и инвалид имеет право на получение нового ДТСР по истечении срока использования ранее предоставленного ему такого же вида ДТСР, а также имеет право на получение компенсации части расходов на самостоятельное приобретение ДТСР.

5. Законопроектом предлагается дополнить часть 5 статьи 3.5 Социального кодекса пунктом 6, предусматривающим использование материнского капитала для приобретения животных для личного подсобного хозяйства, сельхозтехники.

Полагаю, что понятия, используемые в предлагаемой формулировке необходимо изложить с учетом статьи 6 Федерального закона от 7 июля 2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», ограничив виды животных, приобретаемых для личного подсобного хозяйства, и определив целевое назначение использования приобретаемой сельхозтехники.

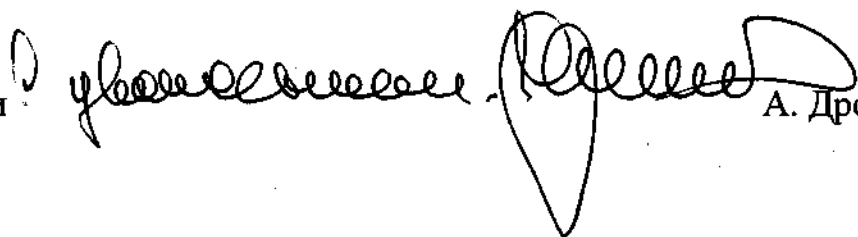
6. В пункте 6 Законопроекта полагаю целесообразным урегулировать кратность и периодичность предоставления единовременной выплаты в размере 15000 рублей.

7. Кроме того, расширение перечня целей распоряжения средствами материнского капитала может привести к росту численности граждан, желающих распорядиться средствами материнского капитала, и к необходимости выделения дополнительных ассигнований из областного бюджета Ленинградской области в текущем финансовом году и плановом периоде.

Для проведения оценки потребности в средствах областного бюджета Ленинградской области в целях реализации Законопроекта необходимо представление детальных расчетов с указанием прогнозной численности граждан, которые могут обратиться за получением средств материнского капитала, по каждому из направлений расходования данных средств.

Учитывая изложенное, Законопроект подлежит доработке и нуждается в юридико-технической правке.

Губернатор
Ленинградской области



А. Дрозденко