



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

17.04.2018 № 1404-1/18-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по социальной политике и
трудовым отношениям
В.С. Петрову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 3.5
областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Внесен депутатом Законодательного собрания
Ленинградской области Л.А. Тептиной

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 3.5 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с формальным соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и концептуально не противоречит действующему законодательству.

Законопроектом предлагается расширить перечень целей, на которые могут быть направлены средства материнского капитала, предусмотренного областным законом от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс).

К законопроекту имеются отдельные замечания правового и юридико-технического характера.

1. Согласно действующей редакции части 5 статьи 3.5 Социального кодекса распоряжение средствами (частью средств) материнского капитала возможно в целях улучшения жилищных условий на территории Ленинградской области, включая приобретение земельных участков, в том числе для ведения садоводства, огородничества, дачного хозяйства.

Рассматриваемым законопроектом предлагается новая редакция указанной выше части, согласно которой распоряжение средствами материнского капитала возможно для приобретения земельного участка для строительства **индивидуального жилого дома, дачного хозяйства, садоводства, огородничества, предназначенных для личного владения (пользования).**

Обращаем внимание, что формулировка действующей редакции части 5 статьи 3.5 Социального кодекса «на приобретение земельных участков» не ограничивает направление использования средствами материнского капитала. В этой связи детальная регламентация целей приобретения земельного участка представляется избыточной. Кроме того, отмечаем, что в законопроекте используется понятие «приобретение земельного участка для **строительства индивидуального жилого дома**», что терминологически не соотносится с формулировкой, применяемой в Земельном кодексе Российской Федерации, а именно, - «предоставление земельных участков для **индивидуального жилищного строительства**».

Законопроектом предлагается предусмотреть право распоряжения средствами материнского капитала на приобретение или проектирование и строительство **нового жилого помещения** (проектируемый пункт 1 части 3 статьи 3.5 Социального кодекса).

Следует отметить, что статьей 16 Жилищного кодекса Российской Федерации определено, что к жилым помещениям кроме жилого дома относятся также квартира, часть квартиры и комната. Соответственно, употребление понятия «проектирование и строительство» в отношении квартир, частей квартир и комнат представляется некорректным.

2. Законопроектом предлагается дополнить пункт 2 части 5 статьи 3.5 Социального кодекса новой целью использования материнского капитала, а именно, - «на оплату услуг по присмотру и уходу за детьми, оказываемых организациями и ИП».

Следует отметить, что в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания **предоставляются несовершеннолетним детям бесплатно.**

Таким образом, необходимость введения дополнительного направления использования средств материнского капитала в виде оплаты услуг по присмотру и уходу за детьми из многодетных семей нуждается в дополнительном обосновании.

Кроме того, в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 2 областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» (далее – областной закон № 174-оз) в правовых актах Ленинградской области использование сокращений не определенных в федеральных нормативных правовых актах, нормативных правовых актах

Ленинградской области либо непосредственно в самом правовом акте Ленинградской области, не допускается.

В проектируемом пункте 2 части 5 статьи 3.5 Социального кодекса применяется сокращение «ИП», при этом такое сокращение как в федеральных законах, так и в правовых актах Ленинградской области, в том числе в Социальном кодексе, не определено.

Таким образом, упоминаемое в пункте 1 статьи 1 законопроекта сокращение «ИП» подлежит приведению в соответствие с положениями областного закона № 174-оз.

3. Законопроектом предлагается дополнить пункт 3 части 5 статьи 3.5 Социального кодекса новой целью использования материнского капитала - для приобретения санаторно-курортных путевок по медицинским показаниям **с проездом** в пределах Российской Федерации.

Обращаем внимание, что в предлагаемой редакции пункта 3 части 5 статьи 3.5 Социального кодекса отсутствует конкретизация направлений проезда, что может привести к неоднозначности при правоприменении. В связи с изложенным предлагаем уточнить, что оплата проезда осуществляется к месту лечения и обратно в пределах Российской Федерации.

4. Законопроектом предлагается новая редакция пункта 4 части 5 статьи 3.5 Социального кодекса, согласно которой направление средств материнского капитала может осуществляться в целях покупки технических средств реабилитации для детей-инвалидов, не упомянутых в перечне, утвержденном Правительством Российской Федерации.

Необходимо отметить, что статьей 5.1 Социального кодекса предусмотрено право инвалида, в том числе ребенка-инвалида, на:

1) получение дополнительного технического средства реабилитации в соответствии со статьей 5.6 Социального кодекса;

2) компенсацию части расходов на самостоятельное приобретение дополнительного технического средства реабилитации в соответствии со статьей 5.7 Социального кодекса.

Под дополнительным техническим средством реабилитации (далее – ДТСР) понимается устройство или приспособление, используемое для компенсации, ослабления и(или) устранения стойких ограничений жизнедеятельности, которое не включено в утвержденный Правительством Российской Федерации федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду (часть 3 статьи 5.1 Социального кодекса).

Перечень ДТСР, предоставляемых в целях реализации указанных норм Социального кодекса, утверждается Правительством Ленинградской области (пункт 2 части 1 статьи 5.7 Социального кодекса).

ДТСР безвозмездно передается инвалиду в собственность и инвалид имеет право на получение нового ДТСР по истечении срока использования ранее предоставленного ему такого же вида ДТСР, а также имеет право на

получение компенсации части расходов на самостоятельное приобретение ДТСР (статьи 5.6 и 5.7 Социального кодекса).

На основании изложенного, дополнение пункта 4 части 5 статьи 3.5 Социального кодекса новой целью использования материнского капитала для покупки технических средств реабилитации для детей инвалидов, не упомянутых в федеральном перечне, утвержденном Правительством Российской Федерации, нуждается в дополнительном обосновании и уточнении с учетом положений статей 5.1, 5.6 и 5.7 Социального кодекса.

5. Законопроектом предлагается дополнить часть 5 статьи 3.5 Социального кодекса пунктом 6, предусматривающим использование материнского капитала для приобретения **животных для личного подсобного хозяйства, сельхозтехники.**

Обращаем внимание, что статьей 6 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (далее – Федеральный закон № 112-ФЗ) определено, что для ведения личного подсобного хозяйства используются сельскохозяйственные животные, пчелы и птица, сельскохозяйственная техника, инвентарь, оборудование, транспортные средства и иное имущество, принадлежащее на праве собственности или ином праве гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство.

Таким образом, понятия, используемые в предлагаемом законопроектом пункте 6 части 5 статьи 3.5 Социального кодекса, не в полной мере соотносятся с терминами, применяемыми в статье 6 Федерального закона № 112-ФЗ. Полагаем необходимым устранить отмеченное несоответствие, ограничив виды животных, приобретаемых для ведения личного подсобного хозяйства, и определив целевое назначение использования приобретаемой сельхозтехники.

6. Согласно проектируемому пункту 7 части 5 статьи 3.5 Социального кодекса средства материнского капитала могут быть направлены в целях получения единовременной выплаты в размере до 15 тыс. рублей.

Вместе с тем, законопроектом не определяется периодичность и кратность предоставления указанной единовременной выплаты. С целью исключения неопределенности при правоприменении полагаем необходимым устранить отмеченное замечание.

7. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация не потребует привлечения дополнительных средств из областного бюджета и не повлечет дополнительных расходных обязательств Ленинградской области.

Однако, очевидно, что в случае принятия рассматриваемых изменений в статью 3.5 Социального кодекса потребуются дополнительные средства областного бюджета на выплату материнского капитала, поскольку расширение перечня целей распоряжения средствами материнского капитала может привести к росту численности граждан, желающих распорядиться средствами материнского капитала, соответственно, потребуется выделение

дополнительных средств из областного бюджета в текущем финансовом году.

Согласно пункту 3 статьи 31 Устава Ленинградской области представленный законопроект должен рассматриваться Законодательным собранием Ленинградской области при наличии заключения Губернатора Ленинградской области.

Вышеуказанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин