

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.04.2018 № 112
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 11 " апреля 2018 г.

32. О проекте федерального закона № 434181-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 10 мая 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 04 » апреля 2018 г.

№ 2537п-П13

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской
Федерации в части повышения
эффективности функционирования
свободной экономической зоны на
территориях Республики Крым и
города федерального значения Севастополя"



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.04.2018
№434181-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 19 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 7 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием вносимого законопроекта, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации,

Вх. № 1.1- 4761

05 АПР 2018

28032339.doc



Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием вносимого законопроекта, на 2 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части повышения эффективности
функционирования свободной экономической зоны на территориях
Республики Крым и города федерального значения Севастополя**

Статья 1

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4218, 4225; 2015, № 29, ст. 4339, 4350; 2016, № 18, ст. 2495; № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4267, 4269, 4282, 4298, 4306; 2017, № 27, ст. 3938; № 31, ст. 4765, 4766) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 39⁶ дополнить подпунктом 38 следующего содержания:

"38) земельного участка, расположенного в свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, участнику такой зоны для

реализации договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне.";

2) пункт 8 статьи 39⁸ дополнить подпунктом 19 следующего содержания:

"19) на срок реализации участником свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, заключенного в соответствии с Федеральным законом "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя", если меньший срок не заявлен участником свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя."

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 29 ноября 2014 года № 377-ФЗ "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя"

(Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 48, ст. 6658; 2016, № 27, ст. 4183; 2017, № 27, ст. 3933; № 52, ст. 7928; 2018, № 1, ст. 39) следующие изменения:

1) в статье 11:

а) в части 1:

подпункт "б" пункта 3 признать утратившим силу;

в пункте 6 слова "федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела" заменить словами "федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела";

пункт 8 признать утратившим силу;

б) в части 3:

в пункте 3 слова "контроль за исполнением" заменить словами "мониторинг исполнения";

дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

"3¹) контроль за реализацией участником свободной экономической зоны инвестиционного проекта";

2) дополнить статьей 12¹ следующего содержания:

"Статья 12¹. Инвестиционный проект

1. Для целей настоящего Федерального закона под инвестиционным проектом понимается ограниченный по времени и затрачиваемым ресурсам комплекс мероприятий, направленных на создание и последующую эксплуатацию новых либо модернизацию существующих объектов основных средств, реализуемый участником свободной экономической зоны в целях производства новых товаров (работ, услуг) либо поддержания и (или) увеличения объемов производимых товаров (работ, услуг), путем осуществления капитальных вложений.

2. Под капитальными вложениями понимаются инвестиции в основной капитал (основные средства), за исключением приобретения земельных участков, в том числе затраты на осуществление проектно-изыскательских работ, новое строительство, модернизацию объектов основных средств, а также приобретение соответствующих машин, оборудования, инструментов, инвентаря (за исключением затрат на приобретение легковых автомобилей и их обслуживание).

3. Под модернизацией объектов основных средств понимаются техническое перевооружение, достройка, дооборудование, в том числе реконструкция, и иные виды работ, которые приводят к улучшению

экономических характеристик объектов основных средств и (или) появлению у них новых экономических характеристик.";

3) в статье 13:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Лицо, намеревающееся получить статус участника свободной экономической зоны, в зависимости от места реализации инвестиционного проекта должно быть зарегистрировано на территории Республики Крым или территории города федерального значения Севастополя, состоять на учете в налоговом органе, а также иметь инвестиционную декларацию, соответствующую требованиям, установленным настоящим Федеральным законом.";

б) пункт 2 части 2 изложить в следующей редакции:

"2) копия документа, подтверждающего факт внесения в единый государственный реестр юридических лиц или единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей записи о государственной регистрации заявителя;"

в) в части 3:

в пункте 3 слова "с указанием количества планируемых для создания рабочих мест и размера средней заработной платы" исключить;

дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

"3¹) количество планируемых для создания рабочих мест и размер средней заработной платы;"

пункт 5 дополнить словами ", предусматривающий осуществление капитальных вложений в размере не менее 30 процентов общего объема капитальных вложений в первый год реализации инвестиционного проекта. В случае, если для реализации инвестиционного проекта требуется получение исходно-разрешительной документации на строительство, документов, связанных с выполнением комплекса работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию строящегося объекта, условие о необходимости осуществления капитальных вложений в размере 30 процентов общего объема капитальных вложений в первый год реализации инвестиционного проекта не применяется";

дополнить пунктом 5¹ следующего содержания:

"5¹) график создания новых рабочих мест в первые три года реализации инвестиционного проекта;"

г) дополнить частью 7¹ следующего содержания:

"7¹. При рассмотрении представленных заявителем документов, указанных в части 2 настоящей статьи, орган управления свободной экономической зоной проводит оценку инвестиционной декларации на предмет эффективности реализации инвестиционного проекта в соответствии с критериями и методикой указанной оценки, которые определяет уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.";

д) в части 8 слова "в срок, не превышающий семи дней" заменить словами "в срок, не превышающий десяти рабочих дней";

е) часть 10 после слова "пятнадцати" дополнить словом "рабочих";

ж) в части 13 слово "заключенный" исключить;

з) в части 14:

слово "только" исключить;

дополнить словами ", а также в случае признания соответствующим органом управления свободной экономической зоной по результатам оценки инвестиционной декларации, проведенной в соответствии с частью 7¹ настоящей статьи, инвестиционного проекта неэффективным";

и) в части 15 слова "в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или" исключить;

к) часть 17 изложить в следующей редакции:

"17. В день получения от заявителя заключенного договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне высший исполнительный орган государственной власти Республики Крым или высший исполнительный орган государственной власти города федерального значения Севастополя направляет в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти копию указанного договора.";

л) часть 18 изложить в следующей редакции:

"18. В течение трех рабочих дней со дня получения от высшего исполнительного органа государственной власти Республики Крым или высшего исполнительного органа государственной власти города федерального значения Севастополя копии заключенного договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти вносит в единый реестр участников свободной экономической зоны запись о включении заявителя в указанный реестр либо запись о заключении с заявителем, имеющим

статус участника свободной экономической зоны, последующего договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне (если с заявителем заключено несколько договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне), а также направляет или передает иным способом, свидетельствующим о дате получения:

1) участнику свободной экономической зоны свидетельство о включении в единый реестр участников свободной экономической зоны. При заключении лицом, имеющим статус участника свободной экономической зоны, последующих договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне новое свидетельство о включении в единый реестр участников свободной экономической зоны не выдается;

2) в адрес федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области таможенного дела, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, выписку из единого реестра участников свободной экономической зоны, содержащую информацию, предусмотренную настоящей частью, и копию заключенного договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне.";

м) дополнить частями 18¹ и 18² следующего содержания:

"18¹. Замена свидетельства о включении в единый реестр участников свободной экономической зоны (выдача дубликата) производится в следующих случаях:

а) изменение наименования участника свободной экономической зоны, являющегося юридическим лицом, или изменение фамилии, имени, отчества участника свободной экономической зоны, являющегося индивидуальным предпринимателем;

б) установление неточностей (опечаток, ошибок) в свидетельстве;

в) непригодность свидетельства для пользования;

г) утрата свидетельства.

18². При наличии оснований, предусмотренных пунктами "а" и "б" части 18¹ настоящей статьи, уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти по письменному заявлению участника свободной экономической зоны выдает указанному лицу новое свидетельство о включении в единый реестр участников свободной экономической зоны с тем же регистрационным номером. При этом ранее выданное свидетельство о включении в единый реестр участников свободной экономической зоны признается недействительным.

В случае наступления обстоятельств, предусмотренных пунктами "в" и "г" части 18¹ настоящей статьи, уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти по письменному заявлению участника свободной экономической зоны выдает указанному лицу дубликат свидетельства о включении в единый реестр участников свободной экономической зоны с тем же регистрационным номером. При этом ранее выданное свидетельство о включении в единый реестр участников свободной экономической зоны признается недействительным.

К письменному заявлению участника свободной экономической зоны о замене свидетельства о включении в единый реестр участников свободной экономической зоны (выдаче дубликата) прилагается бланк ранее выданного свидетельства, за исключением случая, предусмотренного пунктом "г" части 18¹ настоящей статьи.

В течение трех рабочих дней с даты получения от участника свободной экономической зоны письменного заявления уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти изготавливает новое свидетельство о включении в единый реестр участников свободной экономической зоны или дубликат свидетельства о включении в единый реестр участников

свободной экономической зоны, а также направляет его заявителю или передает иным способом, свидетельствующим о дате получения.";

н) часть 20 изложить в следующей редакции:

"20. Участник свободной экономической зоны вправе реализовывать инвестиционный проект в свободной экономической зоне с применением особого режима осуществления предпринимательской и иной деятельности в свободной экономической зоне, а также таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

К деятельности филиалов (представительств) юридических лиц - участников свободной экономической зоны, находящихся за пределами свободной экономической зоны, особый режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в свободной экономической зоне не применяется.";

о) часть 21 изложить в следующей редакции:

"21. Участник свободной экономической зоны реализует инвестиционный проект в свободной экономической зоне в соответствии с договором об условиях деятельности в свободной экономической зоне.";

п) часть 22 изложить в следующей редакции:

"22. Хозяйственная деятельность, не связанная с реализацией инвестиционного проекта, предусмотренного договором об условиях деятельности в свободной экономической зоне, может осуществляться участниками свободной экономической зоны без применения особого режима осуществления предпринимательской и иной деятельности в свободной экономической зоне, в том числе без применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны.";

р) в части 23:

пункт 1 дополнить словами ", за исключением случаев, когда участником свободной экономической зоны заключено несколько договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне";

пункт 3 дополнить словами ", за исключением случаев, когда участником свободной экономической зоны заключено несколько договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне";

с) дополнить частью 23¹ следующего содержания:

"23¹. При расторжении договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне по решению суда в связи с нарушением участником свободной экономической зоны условий договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне лицо, утратившее статус участника свободной экономической зоны,

обязано уплатить штраф в размере, предусмотренном указанным договором.";

т) часть 24 дополнить словами ", в течение трех рабочих дней с даты получения указанного уведомления";

у) в части 25 слова "федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела" заменить словами "федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела";

ф) пункт 4 части 28 дополнить словами "в случае, если это повлечет за собой увеличение сроков реализации инвестиционного проекта";

4) статью 14 признать утратившей силу;

5) дополнить статьей 14¹ следующего содержания:

"Статья 14¹. Осуществление мониторинга исполнения участниками свободной экономической зоны условий договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне

1. Высший исполнительный орган государственной власти Республики Крым и высший исполнительный орган государственной власти города федерального значения Севастополя осуществляют мониторинг исполнения участниками свободной экономической зоны

условий договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне.

2. Целью мониторинга исполнения участниками свободной экономической зоны условий договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне является обеспечение реализации инвестиционных проектов с соблюдением установленных указанными договорами условий, в том числе сроков и объема осуществления капитальных вложений.

3. Порядок осуществления мониторинга исполнения участниками свободной экономической зоны условий договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне устанавливается соответствующим договором об условиях деятельности в свободной экономической зоне.

4. При установлении в ходе мониторинга исполнения участниками свободной экономической зоны фактов нарушения условий договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне такой договор может быть расторгнут в судебном порядке на основании заявления высшего исполнительного органа государственной власти Республики Крым или высшего исполнительного органа государственной власти города федерального значения Севастополя.";

б) дополнить статьей 14² следующего содержания:

**"Статья 14². Осуществление контроля за реализацией
участником свободной экономической зоны
инвестиционного проекта**

После выполнения условий договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне, но не позднее чем через два месяца со дня истечения первых трех лет со дня включения лица в единый реестр участников свободной экономической зоны, высший исполнительный орган государственной власти Республики Крым или высший исполнительный орган государственной власти города федерального значения Севастополя проводит проверку соответствия деятельности участника свободной экономической зоны требованиям настоящего Федерального закона в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.";

7) в статье 15:

а) пункт 2 части 1 после слова "налогообложения" дополнить словами "и обложения страховыми взносами";

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Товары, необходимые участникам свободной экономической зоны для реализации инвестиционного проекта в соответствии с договорами об условиях деятельности в свободной экономической зоне,

могут помещаться под таможенную процедуру свободной таможенной зоны.";

8) в статье 16:

а) в наименовании слово "таможенной" заменить словом "экономической";

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. В случае если вступают в силу новые федеральные законы, приводящие к изменению налоговых ставок по федеральным налогам (за исключением акцизов, налога на добавленную стоимость на товары, производимые на территории Российской Федерации) и тарифов страховых взносов (за исключением страховых взносов на обязательное пенсионное страхование), либо если в федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации вносятся изменения, которые приводят к установлению обязательных платежей или увеличению их размеров либо устанавливают режим запретов или ограничений в отношении осуществляемых участником свободной экономической зоны инвестиций по сравнению с налоговыми ставками по федеральным налогам и тарифами страховых взносов (за исключением страховых взносов на обязательное пенсионное страхование), действовавшими в соответствии с федеральными законами и иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации на день включения участника свободной экономической зоны в единый реестр участников свободной экономической зоны, такие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также изменения, внесенные в федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, не применяются в течение срока действия договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне в отношении участника свободной экономической зоны при условии выполнения им требований настоящего Федерального закона.";

в) части 5 и 6 признать утратившими силу;

9) часть 11 статьи 17 дополнить абзацем следующего содержания:

"В случае расторжения договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне договор аренды земельного участка, предоставленного для реализации участником свободной экономической зоны договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне, подлежит расторжению по требованию арендодателя.";

10) в статье 18:

а) в части 6 слова "федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела" заменить словами "федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим

функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела";

б) в части 13 слова "федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела" заменить словами "федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела";

в) в части 17 слова "федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела" заменить словами "федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела";

г) части 19 - 21 признать утратившими силу;

д) в части 23 слова "федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела" заменить словами "федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (далее - законопроект)

В целях развития Республики Крым и города федерального значения Севастополя в сфере привлечения и осуществления инвестиций, создания и функционирования свободных портов и свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны, привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан и установления особого правового режима на указанных территориях принят Федеральный закон от 29 ноября 2014 г. № 377-ФЗ "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (далее - Закон № 377-ФЗ).

Вместе с тем Закон № 377-ФЗ содержит существенные недостатки и пробелы в правовом регулировании, что может негативно сказаться на функционировании свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя (далее - свободная экономическая зона).

В частности, Закон № 377-ФЗ не раскрывает понятия "инвестиционный проект", "капитальные вложения", "модернизация".

Указанная правовая неопределенность создает для органов управления свободной экономической зоной дополнительные сложности при реализации своих полномочий, а также способствует возникновению конфликтных ситуаций между органами управления свободной экономической зоной и участниками свободной экономической зоны (лицами, намеревающимися получить статус участника) при заключении договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне, внесении изменений в такие договоры, а также при проверке соблюдения участниками свободной экономической зоны их условий.

При этом содержание указанных терминов при регулировании вопросов осуществления деятельности в свободной экономической зоне должно

раскрываться с учетом целей специального закона, каковым является Закон № 377-ФЗ.

Несмотря на то, что действующая редакция Закона № 377-ФЗ не содержит понятия "инвестиционный проект", данный термин неоднократно встречается в указанном федеральном законе.

В соответствии с частью 3 статьи 13 Закона № 377-ФЗ инвестиционная декларация должна содержать следующие сведения: цель инвестиционного проекта, виды деятельности с учетом требований, установленных частями 2 и 3 статьи 12 Закона № 377-ФЗ, технико-экономическое обоснование инвестиционного проекта с указанием количества планируемых для создания рабочих мест и размера средней заработной платы, общий объем капитальных вложений, планируемый в рамках инвестиционного проекта, график осуществления ежегодного объема капитальных вложений в первые три года реализации инвестиционного проекта и осуществление реализации инвестиционного проекта на территории Республики Крым или территории города федерального значения Севастополя.

Термин "инвестиционный проект" также используется в части 28 статьи 13, статьях 14, 15 и 17 Закона № 377-ФЗ.

Из системного толкования указанных норм следует, что под инвестиционным проектом следует понимать комплекс мероприятий, осуществляемый участниками свободной экономической зоны.

В свою очередь, согласно статье 1 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" (далее - Закон № 39-ФЗ) под инвестиционным проектом понимается обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план).

Таким образом, введение законопроектом определения понятия "инвестиционный проект", отличного от положений Закона № 39-ФЗ, необходимо для обеспечения надлежащего нормативно-правового регулирования отношений, связанных с осуществлением предпринимательской и иной деятельности в свободной экономической зоне.

В свою очередь, введение предлагаемых законопроектом дефиниций терминов "капитальные вложения" и "модернизация" непосредственно связано с реализацией целей Закона № 377-ФЗ и необходимостью отбора

инвестиционных проектов в целях обеспечения эффективного функционирования свободной экономической зоны.

Одним из существенных недостатков Закона № 377-ФЗ также является несовершенство механизма заключения договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне.

Согласно части 19 статьи 13 Закона № 377-ФЗ лицо приобретает статус участника свободной экономической зоны со дня внесения в единый реестр участников свободной экономической зоны соответствующей записи.

Вместе с тем графиком осуществления ежегодного объема капитальных вложений в первые три года реализации инвестиционного проекта может быть предусмотрено, что лицо осуществляет капитальные вложения на второй либо на третий год с момента заключения договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне.

В связи с этим создается ситуация, при которой хозяйствующий субъект, получая преференции, предусмотренные для участников свободной экономической зоны, осуществляет капитальные вложения за счет средств, сэкономленных на уплате обязательных платежей, либо отказывается от реализации проекта по истечении двух лет. При этом ответственность за указанные действия Законом № 377-ФЗ не предусмотрена.

Таким образом, цели, предусмотренные законом, не достигаются, а осуществление хозяйствующими субъектами вышеуказанной деятельности влечет непоступление в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации доходов от соответствующих обязательных платежей.

Законопроектом предусмотрена необходимость указания в графике осуществления ежегодного объема капитальных вложений в первые три года реализации инвестиционного проекта обязанности заявителя осуществить капитальные вложения в размере не менее 30% от общего объема капитальных вложений в первый год реализации инвестиционного проекта.

В свою очередь, неисполнение участником свободной экономической зоны указанной обязанности является нарушением условий договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне и влечет его расторжение в судебном порядке по заявлению высшего исполнительного органа государственной власти Республики Крым или города федерального значения Севастополя, а также уплату штрафа в размере, определенном договором.

В соответствии со статьей 1 Закона № 377-ФЗ свободная экономическая зона создана в целях обеспечения устойчивого социально-экономического

развития, повышения уровня и качества жизни граждан, в том числе создания новых рабочих мест.

Вместе с тем Законом № 377-ФЗ (в действующей редакции) не предусмотрена обязанность лица, намеревающегося получить статус участника свободной экономической зоны, наряду с графиком осуществления ежегодного объема капитальных вложений в первые три года реализации инвестиционного проекта представлять информацию о сроках создания новых рабочих мест. В настоящее время данный федеральный закон содержит только обязанность лица, намеревающегося получить статус участника свободной экономической зоны, указывать в инвестиционной декларации информацию о количестве планируемых для создания рабочих мест.

Законопроектом предусмотрена обязанность предоставления лицом, намеревающимся получить статус участника свободной экономической зоны, графика создания новых рабочих мест в первые три года реализации инвестиционного проекта.

Частью 14 статьи 13 Закона № 377-ФЗ (в действующей редакции) предусмотрено, что решение об отказе в заключении договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне принимается только в случаях несоответствия требованиям, указанным в части 1 данной статьи.

В свою очередь, частью 1 статьи 13 Закона № 377-ФЗ предусмотрено, что лицо, намеревающееся получить статус участника свободной экономической зоны, должно быть зарегистрировано на территории Республики Крым или территории города федерального значения Севастополя, состоять на учете в налоговом органе, а также иметь инвестиционную декларацию, соответствующую требованиям, установленным Законом № 377-ФЗ.

Таким образом, Законом № 377-ФЗ (в действующей редакции) установлены формальные критерии для предоставления лицу статуса участника свободной экономической зоны. При этом обязанность проведения соответствующим органом управления свободной экономической зоной оценки эффективности планируемого к реализации инвестиционного проекта в Законе № 377-ФЗ отсутствует.

Законопроектом предусмотрена обязанность органов управления свободной экономической зоны, принимающих решение о заключении с заявителем договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне, до принятия соответствующего решения проводить оценку инвестиционной декларации на предмет эффективности реализации инвестиционного проекта в соответствии с критериями и методикой, определенными уполномоченным Правительством Российской Федерации

федеральным органом исполнительной власти. При этом признание соответствующим органом управления свободной экономической зоной по результатам проведенной оценки инвестиционного проекта неэффективным является основанием для отказа в заключении договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне.

В соответствии с пунктом 4 части 28 статьи 13 Закона № 377-ФЗ (в действующей редакции) основанием для отказа во внесении изменений в договор об условиях деятельности в свободной экономической зоне является изменение графика осуществления ежегодного объема капитальных вложений в первые три года реализации инвестиционного проекта.

Вместе с тем участник свободной экономической зоны может иметь объективную возможность увеличения финансирования, что, в свою очередь, повлечет за собой уменьшение сроков реализации инвестиционного проекта.

Законопроектом в качестве основания для отказа во внесении изменений в договор об условиях деятельности в свободной экономической зоне предусмотрено изменение графика осуществления ежегодного объема капитальных вложений в первые три года реализации инвестиционного проекта в случае, если это повлечет за собой увеличение сроков реализации инвестиционного проекта.

В целях снижения административных барьеров при проверке высшим исполнительным органом государственной власти Республики Крым и высшим исполнительным органом государственной власти города федерального значения Севастополя исполнения участником свободной экономической зоны условий договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне законопроектом исключаются нормы, предусматривающие осуществление контроля за выполнением участниками свободной экономической зоны условий договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне, при этом вводится институт мониторинга исполнения участниками свободной экономической зоны условий договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне, который осуществляется в соответствии с договором.

Законопроект предусматривает осуществление контроля за реализацией участником свободной экономической зоны инвестиционного проекта, который проводится после выполнения участником свободной экономической зоны условий договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне либо не позднее чем через два месяца со дня истечения первых трех лет со дня включения лица в единый реестр участников свободной экономической зоны, высшим исполнительным органом государственной власти Республики

Крым и высшим исполнительным органом государственной власти города федерального значения Севастополя.

Статьей 16 Закона № 377-ФЗ предусматриваются гарантии участникам свободной экономической зоны. Вместе с тем название статьи "Гарантии участнику свободной таможенной зоны" не соответствует ее содержанию. Кроме того, существующий механизм предоставления компенсаций при увеличении совокупной налоговой нагрузки представляется неэффективным. В связи с этим законопроектом предусмотрены соответствующие изменения.

В соответствии с частью 11 статьи 17 Закона № 377-ФЗ земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и необходимые для реализации участником свободной экономической зоны договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне, предоставляются участнику свободной экономической зоны в аренду без торгов на срок, необходимый для реализации договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне, если меньший срок не заявлен участником свободной экономической зоны.

Необходимо отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) нормы земельного права, содержащиеся в других федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации, должны соответствовать Кодексу.

Вместе с тем основания и порядок предоставления земельных участков участникам свободной экономической зоны для реализации договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне в аренду без проведения торгов Кодексом не предусмотрены.

Указанный законодательный пробел препятствует участникам свободной экономической зоны реализовать свое право на получение в аренду земельных участков, необходимых для реализации договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне, а также создает правовую неопределенность при разработке органами государственной власти Республики Крым и города федерального значения Севастополя нормативных правовых актов, детализирующих порядок предоставления земельных участков участникам свободной экономической зоны в аренду без проведения торгов.

При этом необходимо отметить, что Кодексом предусмотрена возможность предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов, в частности резидентам особых экономических зон и свободного порта Владивосток.

Законопроектом предлагается внести корреспондирующие изменения в Кодекс, предусмотрев в качестве основания для заключения договора аренды

земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов - предоставление земельного участка участнику свободной экономической зоны для реализации договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне.

Внесение указанных изменений позволит предоставить земельный участок участнику свободной экономической зоны для реализации инвестиционного проекта, предусмотренного договором об условиях деятельности в свободной экономической зоне, в порядке, установленном главой V.1 Кодекса.

Кроме того, законопроект содержит положения, предусматривающие, что в случае расторжения договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне договор об аренде земельного участка, предоставленного для реализации участником свободной экономической зоны договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне, также подлежит расторжению.

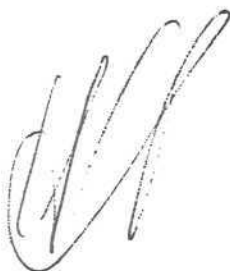
Законопроект также содержит ряд уточняющих положений, детализирующих порядок осуществления органами управления свободной экономической зоной своих полномочий и устраняющих пробелы в правовом регулировании.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 24 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
в части повышения эффективности функционирования свободной
экономической зоны на территориях Республики Крым
и города федерального значения Севастополя"

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" не потребует дополнительных затрат, финансируемых из федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (далее - Федеральный закон) не потребует признания утратившими силу, приостановления или изменения нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Принятие Федерального закона не потребует принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие Федерального закона потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации, которым будет определен порядок осуществления контроля за реализацией инвестиционного проекта, осуществляемого высшим исполнительным органом государственной власти Республики Крым и высшим исполнительным органом государственной власти города федерального значения Севастополя.

Ответственный исполнитель - Минэкономразвития России.

Срок подготовки - 30 дней с момента принятия Федерального закона.

Принятие Федерального закона потребует признания утратившим силу приказа Минэкономразвития России от 11 августа 2016 г. № 509 "Об утверждении Порядка осуществления контроля за выполнением участниками свободной экономической зоны условий договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне".

Принятие Федерального закона потребует внесения изменений в форму инвестиционной декларации, утвержденную приказом Минэкономразвития России от 18 ноября 2015 г. № 856.

Ответственный исполнитель - Минэкономразвития России.

Срок подготовки - 30 дней с момента принятия Федерального закона.

Принятие Федерального закона потребует внесения изменений в примерную форму договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне, утвержденную приказом Минэкономразвития России от 18 ноября 2015 г. № 859.

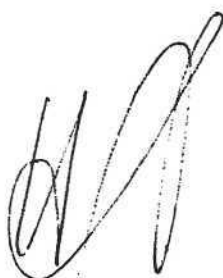
Ответственный исполнитель - Минэкономразвития России.

Срок подготовки - 30 дней с момента принятия Федерального закона.

Принятие Федерального закона потребует издания приказа Минэкономразвития России, утверждающего критерии и методику оценки инвестиционной декларации на предмет эффективности реализации инвестиционного проекта.

Ответственный исполнитель - Минэкономразвития России.

Срок подготовки - 30 дней с момента принятия Федерального закона.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 31 марта 2018 г. № 569-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

2. Назначить заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Назарова Сергея Макаровича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев