

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.04.2018 № 111
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " апреля 2018 г.

76. О проекте федерального закона № 430707-7 "О дополнительной федеральной социальной доплате к пенсиям и внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" - вносят депутаты Государственной Думы В.Ф.Рашкин, Д.А.Парфенов, А.А.Кравец, В.С.Шурчанов, Т.В.Плетнева, А.В.Корниенко, Н.Н.Иванов, В.А.Ганзя, С.И.Казанков, А.В.Куринный, Н.В.Арефьев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 23 мая 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (июнь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

02 04 2018 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О дополнительной федеральной социальной доплате к пенсиям и внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи".

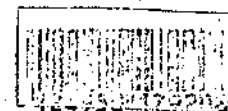
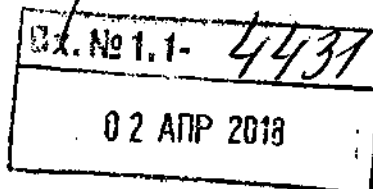
Приложение:

1. Текст законопроекта на 6 л.
2. Пояснительная записка на 4 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.
5. Заключение Правительства на законопроект на 2 л.
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе 1 шт.

Депутат Государственной Думы

В.Ф. Рашкин

Исп. Волынцева И.А. (495) 692-76-51



Государственная Дума ФС РФ
Дата 02.04.2018
№430707-7; 1.1

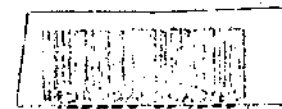
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

05 04 2013 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.04.2013
№434524-7; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу включить нас в соавторы проекта федерального закона №430707-7 «О
дополнительной федеральной социальной доплате к пенсиям и внесении изменения в
Федеральный закон "О государственной социальной помощи»

Согласие автора законопроекта имеется.

Володин / В.В. Володин /

В Карцев Денис Андреевич 386
О Кравец Александр Анисимович 095
В Шурчаков Великий Сергеевич 221
В Ткаченко Максим Валерьевич 148
В / Кошкин Алексей Викторович 093 /
В / Иванов Николай Николаевич 076 /
В (Тарасов В.А.)
В (С.А. Козаченко) 313
Исп. Волынцева М.А. (495) 692-76-81

Вносят депутаты Государственной Думы В.Ф.Рашкин,
Д.А.Парфенов, А.А.Кравец, В.С.Шурчанов, Т.В.Плетнева,
А.В.Корниенко, Н.Н.Иванов, В.А.Ганзя, С.И.Казанков,
А.В.Куриный, Н.В.Арефьев

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

№ 430X08-У

О дополнительной федеральной социальной доплате к пенсиям и внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи"

Статья 1.

1. Установить, что с 1 января 2019 года общая сумма материального обеспечения пенсионера, проживающего на территории Российской Федерации, не осуществляющего работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", пенсия (пенсии) которому установлена (установлены) в соответствии с законодательством Российской Федерации, не может быть меньше 50 процентов среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций в целом по экономике по соответствующему субъекту Российской Федерации (далее - среднемесячная номинальная начисленная заработная плата). Порядок исчисления среднемесячной номинальной начисленной заработной платы определяется Правительством Российской Федерации.

2. Подсчет общей суммы материального обеспечения пенсионера для целей части 1 настоящей статьи осуществляется в соответствии с частями 2, 3 и 9 статьи 12¹ Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (далее – Федеральный закон "О государственной социальной помощи").

3. Дополнительная федеральная социальная доплата к пенсии в 2019 году устанавливается пенсионеру территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации по месту его жительства или месту его пребывания в случае, если общая сумма его материального обеспечения, определенная в соответствии с частью 2 настоящей статьи, не достигает 50 процентов среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по соответствующему субъекту Российской Федерации. Дополнительная федеральная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма материального обеспечения пенсионера с учетом данной доплаты достигла 50 процентов среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по соответствующему субъекту Российской Федерации.

4. Дополнительная федеральная социальная доплата к пенсии, предусмотренная настоящей статьей, устанавливается с 1 января 2019 года. Порядок установления указанной доплаты и ее выплаты определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку

государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере социального развития.

5. Размер дополнительной федеральной социальной доплаты к пенсии, установленной в соответствии с настоящей статьей, пересматривается при изменении размера среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по соответствующему субъекту Российской Федерации, при изменении (индексации) размеров денежных выплат, перечисленных в части 2 статьи 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи", а также при изменении денежных эквивалентов мер социальной поддержки и денежных компенсаций, перечисленных в части 3 статьи 12¹ указанного Федерального закона. Пересмотр размера дополнительной федеральной социальной доплаты к пенсии при изменении размера среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по соответствующему субъекту Российской Федерации производится с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором установлено (определено) указанное изменение.

6. На дополнительную федеральную социальную доплату к пенсии, установленную настоящим Федеральным законом, распространяется действие частей 10 и 12 статьи 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи".

7. Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации обязан извещать соответствующие территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации о произведенных изменениях

(индексациях) размеров денежных выплат, перечисленных в части 2 статьи 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи" настоящей статьи, и о произведенных изменениях денежных эквивалентов мер социальной поддержки, денежных компенсаций, перечисленных в части 3 статьи 12¹ указанного Федерального закона.

8. Пенсионный фонд Российской Федерации и уполномоченные органы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих пенсионное обеспечение в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей", а также территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации и уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях установления дополнительной федеральной социальной доплаты к пенсии, предусмотренной настоящим Федеральным законом, осуществляют обмен соответствующей информацией в электронной форме, на бумажном носителе с учетом требований Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ "Об электронной подписи", Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ "О

персональных данных" в порядке, определяемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

9. Финансовое обеспечение расходов на выплату дополнительной федеральной социальной доплаты к пенсии, предусмотренной настоящим Федеральным законом, включая финансовое обеспечение организации доставки указанных доплат, осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Статья 2.

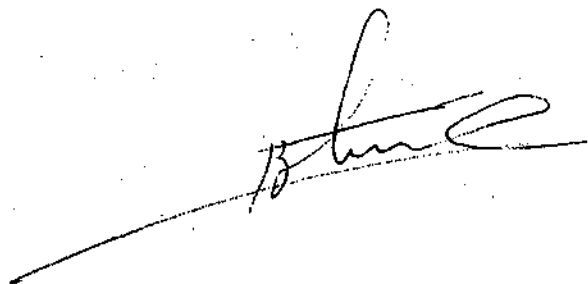
Дополнить абзац шестой статьи 2 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 29, ст. 3699; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2008, № 52, ст. 6224; 2009, № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6417; 2010, № 50, ст. 6603; 2011, № 27, ст. 3880; 2012, № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7583; 2013, № 48, ст. 6165; 2014, № 11, ст. 1098; № 30 (Часть I), ст. 4217) новым предложением следующего содержания: "Федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться, соответственно, дополнительные федеральные и региональные социальные доплаты к пенсии."

Статья 3.

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Расходы, связанные с выплатой дополнительной федеральной социальной доплаты к пенсии в соответствии с настоящим Федеральным законом, должны быть предусмотрены в федеральном законе о федеральном бюджете на 2019 год, а также в федеральном законе о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О дополнительной федеральной социальной доплате к пенсиям и внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи"

Экономический кризис негативно сказался на материальном положении российских граждан. Особенно болезненным он оказался для социально незащищенных слоев населения, в первую очередь – пенсионеров.

По данным Росстата, на 1 января 2017 года в России насчитывалось 43 млн 177 тыс. пенсионеров, состоящих на учете в системе Пенсионного фонда России (ПФР).

Средний размер назначенных пенсий по данным Росстата на 1 октября 2017 года составил 12961,4 руб. При этом он различается по субъектам РФ. Так, на 1 октября 2017 года средний размер назначенных пенсий в Санкт-Петербурге составил 14576,1 руб., в Татарстане – 12505,5 руб., в Кабардино-Балкарии – 10189 руб.

Соотношение среднего размера пенсий к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников (по полному кругу организаций в целом по экономике) в октябре 2017 года составило 33,81%.

Это означает, что неработающий пенсионер в среднем имеет доход, равный примерно 1/3 среднего заработка работников. И это при том, что средняя заработная плата (38332,6 руб. по России в октябре 2017 года, Росстат) – это сумма, которая едва позволяет тем, кто ее получает, удовлетворять свои жизненные потребности (причем по отдельным регионам она составляет и того меньше – 20-23 тыс.руб.).

В развитых странах отношение средней пенсии к средней зарплате доходит до 70% (например, в Австрии и Испании – более 70%, во Франции, Швеции, Норвегии – более 50%).

С 1 января 2018 года произведена индексация пенсий по старости для неработающих пенсионеров на 3,7%, для работающих пенсионеров индексация вообще не предусмотрена (только пересчет в пенсионных баллах с 1 августа 2018 года).

Такая индексация является явно недостаточной, несмотря на то, что рост потребительских цен, согласно официальным данным Росстата, в 2017 году составил 2,5%, а официальный прогнозируемый уровень инфляции на 2018

год составляет 4%. Однако реальный рост цен на товары и услуги выше: например, в ряде регионов страны эксперты выявили годовой рост цен на основные продовольственные товары в размере 9,5%. Причем в наиболее сложной ситуации оказываются именно пенсионеры, чьи доходы не позволяют им удовлетворить потребности за рамками самых минимальных нужд.

В условиях роста цен и тарифов, социальное положение пенсионеров крайне тяжелое, и государство должно принять меры по их дополнительной поддержке.

При этом индексация пенсий даже на уровне инфляции является недостаточной – необходимо пересмотреть социальное положение пенсионеров, сделать их полноценными потребителями товаров, работ, услуг, что, помимо обеспечения социальной справедливости, даст эффект для всей экономики (учитывая, что данная социальная группа составляет около 30% всего населения страны и в настоящее время не способна формировать эффективный потребительский спрос).

Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» предусмотрены федеральные и региональные социальные доплаты к пенсиям. Они устанавливаются в случае, если общая сумма материального обеспечения пенсионера (включая пенсионные и иные выплаты) оказывается ниже прожиточного минимума пенсионера. Этот минимум ежегодно устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на текущий год. Так, в 2018 году он составляет 8 726 руб. в месяц. Очевидно, что в условиях кризиса, подобные доплаты мало что улучшают в материальном положении пенсионеров.

В целях оказания действенной социальной помощи пенсионерам, проектом Федерального закона устанавливается дополнительная федеральная социальная доплата к пенсиям.

Она вводится с 1 января 2019 года и рассчитывается исходя из среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников в соответствующем субъекте РФ. Такой критерий расчета представляется более эффективным и более справедливым, чем искусственно установленный «прожиточный минимум пенсионера» (на который в реальности практически невозможно прожить).

В соответствии с законопроектом дополнительная федеральная социальная доплата к пенсии в 2019 году устанавливается пенсионеру в случае, если общая сумма его материального обеспечения в месяц

(включающая пенсионные и иные выплаты, перечень которых определен в ч.2 ст.12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи») не достигает 50% среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по соответствующему субъекту Российской Федерации.

Дополнительная федеральная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма материального обеспечения пенсионера с учетом данной доплаты достигла 50% среднемесячной заработной платы.

В настоящее время среднемесячная номинальная начисленная заработная плата фиксируется органами статистики. Для целей установления доплат к пенсиям порядок ее исчисления, согласно законопроекту, будет определяться Правительством РФ.

При изменении размера среднемесячной заработной платы будет производиться соответствующее изменение размера федеральной доплаты к пенсии.

В случае принятия законопроекта, с 1 января 2019 года размер средней пенсии в России будет составлять 19166,3 руб. в месяц (38332,6 руб. $\times$ 0,5, расчет проведен исходя из данных Росстата по средней заработной плате в октябре 2017 года), то есть вырастет на 47,9%. По субъектам РФ он будет варьироваться в зависимости от зафиксированной среднемесячной заработной платы. Например, в Москве средняя пенсия может составить 34923,3 руб., в Санкт-Петербурге 26937 руб., в Краснодарском крае – 15188,3 руб. (расчет проведен исходя из данных Росстата по средней заработной плате в октябре 2017 года).

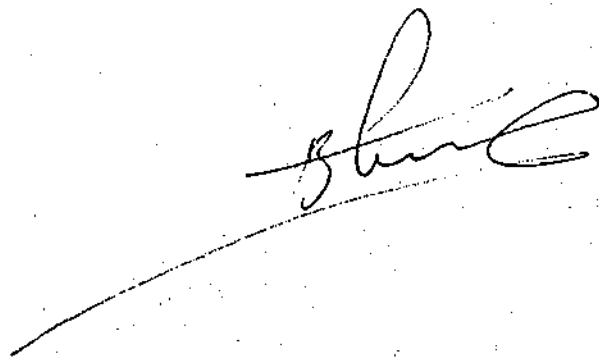
Это позволит существенно улучшить социальное положение пенсионеров. В дальнейшем необходимо будет увеличивать размер доплаты с тем, чтобы довести материальное обеспечение пенсионера до 60-70% среднемесячного заработка по субъекту РФ – что будет соответствовать мировой практике.

Финансовое обеспечение расходов на выплату дополнительной федеральной социальной доплаты к пенсии, предусмотренной проектом Федерального закона, предлагается осуществлять за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда РФ в соответствии с бюджетным законодательством.

Необходимо подчеркнуть еще раз, что предлагаемая мера может дать существенный экономический эффект, так как позволит увеличить

потребление в социальной группе, составляющей около 30% населения страны.

Переходными положениями законопроекта предусмотрено, что соответствующие расходы должны быть включены в федеральный бюджет и бюджет Пенсионного фонда РФ на 2019 год.

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and strokes, positioned above a long horizontal line that extends across the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О дополнительной федеральной социальной доплате к пенсиям и внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи"

Принятие федерального закона "О дополнительной федеральной социальной доплате к пенсиям и внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" повлечет в 2019 году дополнительные бюджетные ассигнования из федерального бюджета.

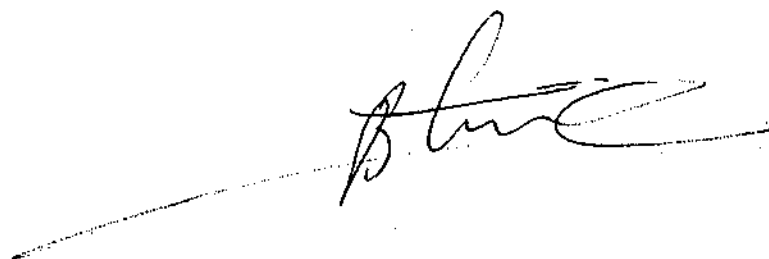
Согласно законопроекту финансовое обеспечение расходов на выплату предусмотренной им дополнительной федеральной социальной доплаты к пенсии осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда РФ в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

Исходя из имеющихся в настоящее время данных статистики (по состоянию на октябрь 2017 года), средний размер назначенных пенсий в России составил 12961,4 руб. При этом средняя номинальная начисленная заработная плата работников (по полному кругу организаций в целом по экономике) равна 38332,6 руб. Согласно нормам законопроекта, доплата пенсионерам осуществляется до уровня 50% от средней заработной платы, то есть она составила бы в октябре 2017 года в среднем 6204,9 руб.

Согласно данным Росстата на 1 января 2017 года, численность пенсионеров, состоящих на учете в системе Пенсионного фонда РФ, – 43177 тыс. человек.

Таким образом, если бы доплата производилась в октябре 2017 года, то для ее осуществления в целом потребовалось бы примерно 267,9 млрд рублей. При умножении на 12 мес. получается общая сумма расходов, равная 3,2 трлн рублей.

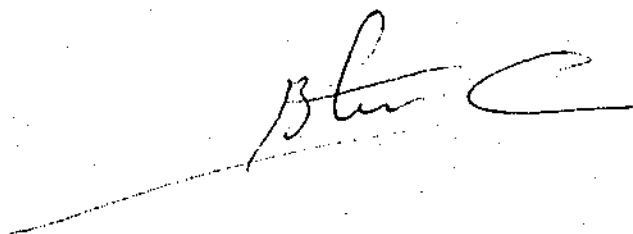
В течение 2018 года и в 2019 году размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников будет изменяться. С учетом этих данных можно будет вычислить более точную сумму бюджетных ассигнований, которые потребуются для осуществления предусмотренных законопроектом доплат к пенсиям.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О дополнительной федеральной социальной доплате к пенсиям и внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи"

Принятие федерального закона "О дополнительной федеральной социальной доплате к пенсиям и внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

A handwritten signature in dark ink, consisting of stylized cursive letters, likely representing the official approval of the document.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 07 » марта 20 18 г.

№ 1814п-П12

МОСКВА

На № ВР/1.6 - 4/127 от 29 января 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О дополнительной федеральной социальной доплате к пенсиям и внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы В.Ф.Рашкиным

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить с 1 января 2019 г. дополнительную федеральную социальную доплату к пенсии пенсионерам, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", с тем чтобы общая сумма их материального обеспечения с учетом указанной доплаты достигла 50 процентов среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по соответствующему субъекту Российской Федерации.

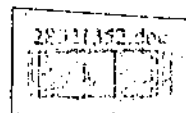
Кроме того, законопроектом предлагается статью 2 Федерального закона "О государственной социальной помощи" (далее - Федеральный закон) дополнить положением, согласно которому федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться соответственно дополнительные федеральные и региональные социальные доплаты к пенсии.

Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.03.2018
№409687-7. 3.18

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.Ф.Рашкину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации



Вопросы определения общей суммы материального обеспечения пенсионера являются предметом правового регулирования статьи 12¹ Федерального закона, согласно которой общая сумма материального обеспечения проживающего на территории Российской Федерации неработающего пенсионера не может быть меньше величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или пребывания.

Предлагаемое определение общей суммы материального обеспечения пенсионера и нормы статьи 12¹ Федерального закона по-разному регулируют одни и те же вопросы.

В соответствии с Федеральным законом социальная доплата к пенсии - предоставление гражданину (пенсионеру) денежной суммы к пенсии с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме, до величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или пребывания.

С учетом целевой направленности социальной доплаты к пенсии понятие "дополнительная федеральная социальная доплата к пенсии" имеет неопределенный характер.

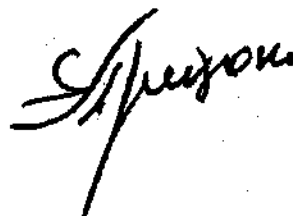
Следует также учесть, что предлагаемые изменения не соответствуют принципам пенсионного страхования, а именно эквивалентности размера пенсионного обеспечения уплаченным страховым взносам.

В соответствии со среднесрочным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года номинальная начисленная среднемесячная заработная плата в 2019 году составит 44 783 рубля, а среднегодовой размер пенсии - 14 334 рубля, средний размер доплаты при реализации законопроекта может достичь 8 058 рублей. Таким образом, дополнительные расходы федерального бюджета составят около 3,9 трлн. рублей, что составляет 45 процентов от общего объема доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2019 год.

Вместе с тем законопроект не содержит нормы, определяющей источник и порядок финансирования этих расходов, что противоречит требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации проект федерального закона не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

