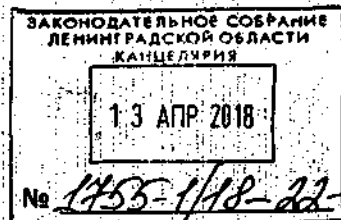
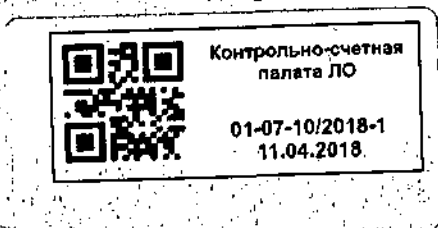




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в статью 5 областного закона
«О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением заместителя председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 04.04.2018 № 1755-1/18-22-0 рассмотрела подготовленный депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Петровым В.С. проект областного закона «О внесении изменений в статью 5 областного закона «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» (далее – проект областного закона; законопроект) и прилагаемые к нему материалы.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу представленного проекта закона (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Законопроект направлен на дополнительную социальную поддержку бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны (далее – бывшие несовершеннолетние узники концлагерей).

В соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 442-ФЗ), социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, полустационарной и стационарной формах социального обслуживания предоставляются бесплатно

несовершеннолетним детям; лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Частью 3 статьи 31 Закона № 442-ФЗ определено, что нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены иные категории граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 2 областного закона от 30.10.2014 № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» (далее – областной закон № 72-оз) Законодательное собрание Ленинградской области устанавливает дополнительные категории граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно.

Согласно статьи 5 областного закона № 72-оз, к указанным категориям граждан относятся постоянно проживающие на территории Ленинградской области участники и инвалиды Великой Отечественной войны, признанные нуждающимися в социальном обслуживании; родители (иные законные представители) несовершеннолетних детей, если родители (иные законные представители) и(или) их дети признаны нуждающимися в социальном обслуживании.

Пунктом 8 статьи 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что проживающим на территории Российской Федерации бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, признанным инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), предоставляются ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установленные для инвалидов Великой Отечественной войны. Остальным бывшим несовершеннолетним узникам фашизма предоставляются ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установленные для участников Великой Отечественной войны из числа военнослужащих.

Проектом областного закона предлагается расширить категории граждан, указанных в статье 5 областного закона № 72-оз, распространив её положения на бывших несовершеннолетних узников концлагерей.

Как следует из финансово-экономического обоснования, согласно сведениям БД АИС «Социальная защита Ленинградской области» в Ленинградской области получают социальные услуги у поставщиков социальных услуг, включенных в Реестр поставщиков социальных услуг в

Ленинградской области, 29 бывших несовершеннолетних узников концлагерей.

В соответствии с частью 4 статьи 32 Закона № 442-ФЗ, размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания рассчитывается на основе тарифов на социальные услуги, но не может превышать семьдесят пять процентов среднедушевого дохода получателя социальных услуг, рассчитанного в соответствии с Правилами определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2014 № 1075.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, семьдесят пять процентов среднедушевого дохода бывших несовершеннолетних узников концлагерей составляет 18,0 тыс. руб., соответственно, максимальный размер стоимости проживания для бывшего несовершеннолетнего узника концлагерей в месяц не может быть больше указанной суммы.

В случае принятия законопроекта о предоставлении бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей бесплатного социального обслуживания, на оплату стоимости проживания 29 бывших несовершеннолетних узников концлагерей за счет средств областного бюджета Ленинградской области дополнительно потребуется 6 264,0 тыс. руб.

$18,0 \text{ тыс. руб.} \times 29 \text{ чел.} \times 12 \text{ мес.} = 6\,264,0 \text{ тыс. руб.}$

При этом расчет-обоснование вышеуказанных семидесяти пяти процентов среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей в размере 18,0 тыс. руб. не представлен.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на следующее:

1. В случае принятия законопроекта количество получателей социальных услуг бесплатно из числа бывших несовершеннолетних узников концлагерей, зарегистрированных в БД АИС «Социальная защита Ленинградской области», может значительно превысить указанное в финансово-экономическом обосновании количество бывших несовершеннолетних узников концлагерей (29 чел.). По состоянию на 01 марта 2018 года на учете в БД АИС «Социальная защита Ленинградской области» состояло 6235 бывших несовершеннолетних узников концлагерей, в том числе: 2750 – инвалиды.

2. Принятие законопроекта потребует внесения изменений в областной закон Ленинградской области от 21.12.2017 № 82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и в постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406 «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в части увеличения расходов на его реализацию.

3. В соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

4. Предлагаемый проект областного закона нуждается в редакторской правке, т.к. в нормативных правовых актах Российской Федерации лица, из числа указанной в законопроекте категории граждан, именуются как «бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны», а в законопроекте они именуются как «несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны».

Вместе с тем, представленный законопроект может быть внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области с учетом данных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова