



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
Бибенину С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы в части регулирования вопросов противопожарной пропаганды на территории Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы в части регулирования вопросов противопожарной пропаганды на территории Ленинградской области» на 3 л.
2. Пояснительная записка к проекту «О внесении изменений в некоторые областные законы в части регулирования вопросов противопожарной пропаганды на территории Ленинградской области» на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменения в областной закон «О внесении изменений в некоторые областные законы в части регулирования вопросов противопожарной пропаганды на территории Ленинградской области» на 1 л.
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона к проекту областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы в части регулирования вопросов противопожарной пропаганды на территории Ленинградской области» на 1 л.
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы в части регулирования вопросов противопожарной пропаганды на территории Ленинградской области» на 1 л.
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области:

 В.В. Малук
 О.А. Петров,
 Н.И. Пустотин,
 Ю.М. Голиков,
 М.В. Коломыцев

Проект
вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
В.В.Мальк,
О.А.Петров,
Н.И.Пустотин,
Ю.М. Голиков,
М.В.Коломыцев

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в некоторые областные законы в части регулирования вопросов противопожарной пропаганды на территории Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 25 декабря 2006 года № 169-оз «О пожарной безопасности Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, дополнив статьей 16-2 следующего содержания:

«Статья 16-2. Информационное обеспечение в области пожарной безопасности, противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности

1. Органы государственной власти Ленинградской области и противопожарная служба Ленинградской области организуют проведение противопожарной пропаганды посредством распространения специальной литературы, информирования населения Ленинградской области через средства массовой информации о принимаемых решениях в данной сфере правового регулирования, ведения разъяснительной работы, проведения тематических выставок, конференций, конкурсов и в иных формах.

2. Обучение населения Ленинградской области мерам пожарной безопасности осуществляется в целях профилактики пожаров, а также подготовки населения Ленинградской области к совершению необходимых действий в случае возникновения пожаров.

3. Противопожарная пропаганда в Ленинградской области проводится в следующих формах:

1) информирования населения Ленинградской области через средства массовой информации;

2) ведения разъяснительной работы;

3) распространения специальной литературы;

4) обучения населения Ленинградской области мерам пожарной безопасности;

5) обучения детей в дошкольных образовательных организациях и лиц, обучающихся в образовательных организациях;

6) проведения тематических выставок, конференций, конкурсов;

7) иных формах.

4. Задачей противопожарной пропаганды в Ленинградской области является информирование населения Ленинградской области:

1) о причинах возникновения пожаров;

2) о необходимых действиях по предупреждению пожаров;

3) о действиях при обнаружении пожара;

4) о порядке сообщения о пожаре;

5) о тушении пожаров имеющимися подручными и специальными средствами пожаротушения, спасении людей и имущества;

6) о действии после прибытия подразделений противопожарных служб;

7) о порядке использования пожарного оборудования и инвентаря;

8) об иных вопросах пожарной безопасности.

5. Порядок обучения населения Ленинградской области мерам пожарной безопасности в Ленинградской области утверждается Правительством Ленинградской области.».

Статья 2

Внести в областной закон от 18 октября 2011 года № 81-оз «О добровольной пожарной охране Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) преамбулу дополнить словами «, а также регулирует отношения в сфере организации деятельности добровольной пожарной охраны на территории Ленинградской области.»;

2) дополнить статьей 3-1 следующего содержания:

«Статья 3-1. Задачи добровольной пожарной охраны

В соответствии с возложенными федеральным законодательством задачами подразделения добровольной пожарной охраны осуществляют:

профилактику пожаров, в том числе проведение противопожарной пропаганды;

принятие неотложных мер по спасению людей и имущества при пожарах;

оказание первой медицинской помощи пострадавшим;

и иные, определенные федеральным законодательством задачи.».

Статья 3.

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в некоторые
областные законы в части регулирования вопросов противопожарной
пропаганды на территории Ленинградской области».

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности относятся: нормативное правовое регулирование в пределах их компетенции; организация выполнения и осуществление мер пожарной безопасности; разработка, утверждение и исполнение соответствующих бюджетов в части расходов на пожарную безопасность, в том числе на содержание пожарной охраны; организация обучения населения мерам пожарной безопасности, а также информирование населения о мерах пожарной безопасности; разработка, организация выполнения и финансирование региональных целевых программ; осуществление в пределах их компетенции социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности, а также участия населения в профилактике пожаров и борьбе с ними.

Согласно статье 25 Федерального закона № 69-ФЗ обязанностью всех органов государственной власти субъектов Российской Федерации является проведение противопожарной пропаганды.

Правовой анализ законодательства субъектов Российской Федерации в данной области правоотношений выявил, что вопросы информационного обеспечения в области пожарной безопасности, противопожарной пропаганды и обучения мерам пожарной безопасности урегулированы региональными законами (в 69 субъектах Российской Федерации, в том числе Санкт-Петербург, Новосибирская область, Московская область и другие).

Учитывая недавние трагические события, которые произошли в городе Кемерово, связанные с пожаром в местах массового скопления людей актуальность данного проекта областного закона не вызывает сомнений.

В настоящее время вопросы организации обучения населения мерам пожарной безопасности и информирования населения о мерах пожарной безопасности на территории Ленинградской области регулируются постановлением Правительства Ленинградской области от 5 июля 2007 года № 126 «О Методических рекомендациях по осуществлению муниципальными образованияами Ленинградской области полномочий по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», носящих рекомендательный характер, и постановлением Правительства Ленинградской области от 30 июня 2014 года № 275 «Об утверждении Положения о Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ленинградской области», в частности к полномочиям Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области относится организация обучения населения мерам пожарной безопасности, а также информирование

населения о мерах пожарной безопасности (абзац десятый пункта 2.3 указанного положения).

Однако, по всей видимости, этого недостаточно так, как в аналогичных законах о пожарной безопасности субъектов Российской Федерации содержатся нормы, относящиеся к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации еще и утверждение порядка обучения населения мерам пожарной безопасности.

Таким образом, первоочередные вопросы обучения мерам пожарной безопасности и информирования населения о мерах пожарной безопасности требуют законодательного регулирования.

В связи с изложенным, настоящий законопроект направлен на предупреждение возникновения пожароопасных ситуаций, повышение у населения знаний в области пожарной безопасности, определяющих правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, земельных участков, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности, усиление роли органов государственной власти Ленинградской области в противопожарной пропаганде и информирования населения о принимаемых органами государственной власти Ленинградской области решений в данной сфере правового регулирования.

Статьей 1 законопроекта предлагается областной закон № 169-оз дополнить новой статьей 16-2, регулирующей вопросы информационного обеспечения в области пожарной безопасности, противопожарной пропаганды и обучения мерам пожарной безопасности, которая также позволит Правительству Ленинградской области утвердить порядок обучения населения Ленинградской области мерам пожарной безопасности.

Статьей 2 законопроекта регулируются нормы областного закона «О добровольной пожарной охране Ленинградской области». В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» к основным задачам добровольной пожарной охраны в области пожарной безопасности относится осуществление профилактики пожаров. Одним из методов профилактики пожаров является противопожарная пропаганда и информирование населения о мерах пожарной безопасности. Таким образом, действующий областной закон «О добровольной пожарной охране Ленинградской области» предлагается дополнить новой статьей, определяющей функции добровольной пожарной охраны, в том числе, в области противопожарной пропаганды, а также дополнить преамбулу словами о регулировании областным законом отношений в сфере организации деятельности добровольной пожарной охраны на территории Ленинградской области.

Правовой анализ законодательства субъектов Российской Федерации в данной области правоотношений выявил, что к задачам добровольной пожарной охраны могут быть отнесены, в том числе, вопросы профилактики пожаров, проведения противопожарной пропаганды, принятия неотложных мер по спасению людей и имущества при пожарах, оказания первой медицинской помощи пострадавшим (Томская область, Калининградская область, Кабардино-Балкарская Республика).

Статья 3 законопроекта определяет порядок вступления закона в силу с учетом требований части 5 статьи 8 Федерального закона от 6 октября

1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования).

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области:

 В.В. Малук
 О.А. Петров,
 Н.И. Пустотин,
 Ю.М. Голиков,
 М.В. Коломыцев

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в некоторые
областные законы в части регулирования вопросов противопожарной
пропаганды на территории Ленинградской области».**

Принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы в части регулирования вопросов противопожарной пропаганды на территории Ленинградской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области:

 В.В. Малык
 О.А.Петров,
 Н.И.Пустотин,
 Ю.М. Голиков,
 М.В.Коломыцев

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы в части регулирования вопросов противопожарной пропаганды на территории Ленинградской области».

Принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы в части регулирования вопросов противопожарной пропаганды на территории Ленинградской области» потребует разработки и принятия нормативного правового акта Правительства Ленинградской области, определяющего порядок обучения населения мерам пожарной безопасности в Ленинградской области.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области:

 В.В. Малык
 О.А.Петров,
 Н.И.Пустотин,
 Ю.М. Голиков,
 М.В.Коломыцев

Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы в части регулирования вопросов противопожарной пропаганды на территории Ленинградской области».

Принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы в части регулирования вопросов противопожарной пропаганды на территории Ленинградской области» не потребует изменений и дополнений в областные законы и иные действующие на территории Ленинградской области нормативно правовые акты.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области:

 В.В. Малык
 О.А. Петров,
 Н.И. Пустотин,
 Ю.М. Голиков,
 М.В. Коломыцев

**Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового
регулирувания**

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
3. Федеральный закон от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране».
4. Областной закон от 25 декабря 2006 года № 169-оз «О пожарной безопасности Ленинградской области».
5. Областной закон от 18 октября 2011 года № 81-оз «О добровольной пожарной охране Ленинградской области».

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области:

 В.В. Малык
 О.А. Петров,
 Н.И. Пустотин,
 Ю.М. Голиков,
 М.В. Коломыцев