



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

Председателю постоянной
комиссии по образованию,
науке, культуре, туризму,
спорту и делам молодежи

А.А. Перминову

09.04.18 № 1630-1/18-09-0-6

На № _____ от _____

Заключение

по протесту прокурора Ленинградской области Б.П. Маркова на
областной закон от 28 июля 2005 года № 65-оз «О дополнительных гарантиях
социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей, в Ленинградской области»

Рассмотрев протест прокурора Ленинградской области на областной
закон «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и
детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и
детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»,
правовое управление сообщает следующее.

Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О
дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 159-ФЗ) в статье 9
предусмотрены дополнительные гарантии права на труд детям-сиротам и
детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и
детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты).

В целях реализации норм Закона № 159-ФЗ в Ленинградской области
принят областной закон «О дополнительных гарантиях социальной
поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из
числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в
Ленинградской области» (далее – областной закон), в статье 6 которого
воспроизведены положения статьи 9 Закона № 159-ФЗ, регулирующие
вопросы дополнительных гарантий права на труд детей-сирот.

В дальнейшем Федеральным законом от 1 мая 2017 года № 89-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 9 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в статью 9 Закона № 159-ФЗ были внесены изменения.

В связи с этим в настоящее время некоторые нормы статьи 6 областного закона нуждаются в приведении их в соответствие с нормами действующей редакции статьи 9 Закона № 159-ФЗ.

Вместе с этим отмечаем, что, несмотря на частичное несоответствие указанных норм областного закона, права детей-сирот в Ленинградской области в части реализации дополнительных гарантий права на труд и социальную защиту от безработицы не нарушены.

Данный вывод следует из конституционного принципа разграничения полномочий, в частности вопросы социальной защиты и дополнительных гарантий прав детей-сирот отнесены федеральным законодателем к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, по которым издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. В связи с этим Законом № 159-ФЗ предусмотрены выплата пособий по безработице, стипендии при прохождении профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, которые выплачиваются за счет средств федерального бюджета.

При этом субъекты Российской Федерации также вправе устанавливать за счет средств собственного бюджета дополнительные меры социальной поддержки детей - сирот вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Однако областным законом не предусмотрены дополнительные гарантии права на труд, социальной защиты от безработицы детей-сирот, которые реализуются за счет средств областного бюджета.

Следовательно, дублирование норм Закона № 159-ФЗ в статье 6 областного закона не порождает правовых последствий, а выплаты детям-сиротам осуществляются за счет денежных средств, поступающих из федерального бюджета, вне зависимости от наличия статьи 6 в областном законе.

Кроме того, по мнению прокурора, обращаться в органы занятости населения могут только дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет.

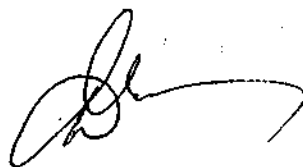
Однако в абзацах третьем и четвертом статьи 6 областного закона определено, что органы службы занятости населения организывают трудоустройство, направляют для прохождения профессионального обучения и т. д. не только указанную в протесте категорию лиц, но и все категории детей-сирот без возрастных ограничений, а также детей-сирот, оставшихся

без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей.

При этом проведение диагностики профессиональной пригодности детей-сирот в зависимости от состояния здоровья, которое было предусмотрено в прежней редакции Закона № 159-ФЗ, можно рассматривать не как ограничение прав данных лиц, а в качестве дополнительных гарантий, реализуемых субъектом за счет средств областного бюджета.

На основании изложенного правовое управление полагает, что с формальной точки зрения протест прокурора подлежит удовлетворению. При этом следует учесть, что проект областного закона о внесении изменений в статью 6 областного закона уже был предметом рассмотрения на заседании постоянной комиссии по образованию, науке, культуре, туризму, спорту и делам молодежи. В связи с тем, что в заключениях правового управления Законодательного собрания и Губернатора Ленинградской области (на основании анализа судебной практике) было отмечено, что законопроект дублирует нормы Закона № 159-ФЗ, законопроект был отозван инициатором.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области
- начальник правового управления



Д.В. Малкин