



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания проект областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»

Приложение:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» на 1 листе;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона - на 2 листах;
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования - на 1 листе;
4. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона - на 1 листе;
5. Предложения разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона - на 1 листе;
6. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона - на 1 листе.

Депутаты

Т.В. Тюрина

А.А. Перминов

Проект вносят
депутаты
Т.В. Тюрина,
А.А. Перминов

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**«О внесении изменений в статью 6 областного закона «О
дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и
детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-
сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
в Ленинградской области»**

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
_____ 2018 года)

Статья 1

Внести в статью 6 областного закона от 28 июля 2005 года N 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующее изменение:

статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Дополнительные гарантии права на труд

Предоставление дополнительных гарантий права на труд и социальную защиту от безработицы детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется в соответствии с федеральным законодательством.»

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А.Дрозденко

**Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 6
областного закона «О дополнительных гарантиях социальной
поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без
попечения родителей, в Ленинградской области»**

Вопросы социальной защиты и дополнительных гарантий права на образование, жилье, трудоустройство, медицинское обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты) отнесены федеральным законодательством к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В рамках указанных полномочий федеральным законодателем принят Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 159-ФЗ), которым закреплены в том числе, дополнительные гарантии права на труд и социальную защиту от безработицы детей-сирот, как за счет средств федерального бюджета, так и за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с данными положениями Закона № 159-ФЗ областным законом «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (далее – областной закон) предусмотрены дополнительные гарантии права на образование, жилье и т.д. детей-сирот, которые реализуются за счет средств областного бюджета в порядке, предусмотренном Правительством Ленинградской области.

В то же время Закон № 159-ФЗ содержит нормы, которые не нуждаются в дополнительном правовом регулировании областным законом и, соответственно, могут реализовываться непосредственно субъектами Российской Федерации в силу конституционно закрепленного права федерального законодателя на правовое регулирование вопросов по предметам совместного ведения.

Так, в частности статья 9 Закона № 159-ФЗ устанавливает обязанность государственных органов службы занятости оказывать содействие в трудоустройстве, организации профессиональной ориентации, прохождении профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования детей-сирот, а также выплачивать им стипендии в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Данные положения продублированы в статье 6 областного закона «Дополнительные гарантии права на труд», однако каких либо дополнительных гарантий за счет средств областного бюджета в статье не

предусмотрено, что не влечет за собою каких – либо правовых последствий как от наличия, так и отсутствия указанной статьи в областном законе.

Вместе с тем, учитывая социальную значимость предоставления дополнительных гарантий прав детям-сиротам, федеральным законодателем систематически вносятся изменения в Закон № 159-ФЗ, в том числе и в статью 9 Закона № 159-ФЗ.

В связи с чем, нормы статьи 6 областного закона требуют постоянного мониторинга, в целях приведения их в соответствие с положениями статьи 9 Закона № 159-ФЗ. Так, на протяжении последних лет в статью 6 областного закона вносились изменения в 2011,2013,2015 годах.

В настоящее время в связи с протестом прокурора на настоящий областной закон требуется очередное приведение норм статьи 6 областного закона в соответствие с изменениями, внесенными в статью 9 Закона № 159-ФЗ.

При этом следует обратить внимание на правовую позицию Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного суда в отношении дублирования норм федерального законодательства, в соответствии с которой неоправданное дублирование норм федерального законодательства в законах субъектов Российской Федерации не создает новых правовых норм, приводит к загромождению, конкуренции и несогласованности норм правовых актов в системе законодательства, а также препятствует их эффективному правоприменению.

Таким образом, настоящим законопроектом статья 6 излагается в виде отсылочной нормы к федеральному законодательству в сфере занятости населения, что позволит освободить областной закон от норм, не порождающих правовые последствия.

Депутаты

Т.В. Тюрина

А.А. Перминов

Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»

1. Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;
2. Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Депутаты



Т.В. Тюрина

А.А. Перминов

**Перечень областных законов
и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие областного закона «О внесении
изменений в статью 6 областного закона «О дополнительных
гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области.

Депутаты



Т.В. Тюрина

А.А. Перминов

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении
изменений в статью 6 областного закона «О дополнительных
гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» не потребует разработки и принятия нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутаты



Т.В. Тюрина

А.А. Перминов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в статью 6
областного закона «О дополнительных гарантиях социальной
поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без
попечения родителей, в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» не потребует привлечения дополнительных денежных средств из областного бюджета Ленинградской области.

Депутаты



Т.В. Тюрина

А.А. Перминов