

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.04.2018 № 110
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 04 " апреля 2018 г.

26. О проекте федерального закона № 427315-7 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы ставки налога на доходы физических лиц" - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, В.И.Кашин, Н.В.Коломейцев, В.С.Шурчанов, О.Н.Смолин, Н.В.Арефьев, В.А.Агаев, Ж.И.Алферов, Ю.В.Афонин, А.Ж.Бифов, В.Н.Блоцкий, В.В.Бортко, С.А.Гаврилов, В.А.Ганзя, П.С.Дорохин, Н.Н.Езерский, Н.Н.Иванов, С.И.Казанков, Л.И.Калашников, А.В.Корниенко, А.А.Кравец, Р.Д.Курбанов, А.В.Куриный, О.А.Лебедев, А.Н.Некрасов, Д.Г.Новиков, Н.И.Осадчий, С.М.Пантелеев, Д.А.Парфенов, Т.В.Плетнева, В.Г.Поздняков, А.А.Пономарев, В.Ф.Рашкин, А.Ю.Русских, С.Е.Савицкая, Ю.П.Синельщиков, К.К.Тайсаев, Н.М.Харитонов, М.В.Щапов, С.А.Шаргунов, А.А.Ющенко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 3 мая 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 марта 2018г.

№ _____



124638 628202

Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.03.2018
№427315-7; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы ставки налога на доходы физических лиц», подготовленный депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.А.Коломейцевым и другими депутатами Государственной Думы.

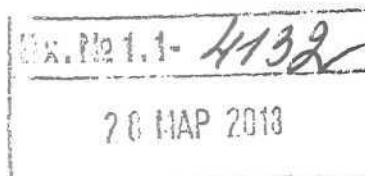
Приложения:

- 1) проект федерального закона – на 2 л.;
- 2) пояснительная записка – на 2 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта – на 2 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, в связи с принятием данного федерального закона – на 1 л.;
- 5) Заключение Правительства Российской Федерации – на 2 л.;
- 6) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Депутат Государственной Думы

В.А.Коломейцев



Исполн: А.А.Чумаков
тел. 8-495 692 72 23

Вносятся депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым, В.С.Шурчановым, О.Н.Смолиным, Н.В.Арефьевым, В.А.Агаевым, Ж.И.Алферовым, Ю.В.Афониным, А.Ж.Бифовым, В.Н.Блоцким, В.В.Бортко, С.А.Гавриловым, В.А.Ганзя, П.С.Дорохиным, Н.Н.Езерским, Н.Н.Ивановым, С.И.Казанковым, Л.И.Калашниковым, А.В.Корниенко, А.А.Кравцом, Р.Д.Курбановым, А.В.Куриным, О.А.Лебедевым, А.Н.Некрасовым, Д.Г.Новиковым, Н.И.Осадчим, С.М.Пантелеевым, Д.А.Парфеновым, Т.В.Плетневой, В.Г.Поздняковым, А.А.Пономаревым, В.Ф.Рашкиным, А.Ю.Русских, С.Е.Савицкой, Ю.П.Синельниковым, К.К.Тайсаевым, Н.М.Харитоновым, М.В.Щаповым, С.А.Шаргуновым, А.А.Ющенко

Проект № 427315-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы ставки налога на доходы физических лиц

Статья 1

Внести в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340, 3341; 2001, № 1, ст. 18; №23, ст.2289; № 33, ст. 3413; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 1, ст. 2; №21, ст.1958; 2004, № 34, ст. 3527; 2006, № 31, ст. 3436; 2007, №21, ст.2462; №31, 4013; 2008, №49, ст.5749; 2009, №48, ст.5731; 2010, №21, ст.2524; №40, ст. 4969; 2011, №11, 1492; №45, ст.6335; 2012, № 26, ст. 3447; 2013, №30, ст.4081; №44 ст.5645; 2014, №40, ст.5316; 348, ст.6647, 6657, 6663; 2015, 348, ст.6686; 2016, №7, ст.920) следующие изменения:

1) в абзаце первом пункте 3 статьи 210 слова «предусмотрена налоговая ставка, установленная» заменить словами «предусмотрены налоговые ставки, установленные»;

2) пункт 1 статьи 224 изложить в следующей редакции:

«1.Если иное не предусмотрено настоящей статьей, применяются следующие налоговые ставки:

Размер дохода физического лица за налоговый период	Налоговая ставка
до 100 000 рублей	5 процентов
от 100 001 рубля до 3 000 000 рублей	5 000 рублей + 13 процентов с суммы, превышающей 100 000 рублей
от 3 000 001 рубля до 10 000 000 рублей	382 000 рублей + 18 процентов с суммы, превышающей 3 000 000 рублей
Свыше 10 000 001 рубля	1 642 000 рублей + 25 процентов с суммы, превышающей 10 000 000 рублей

3) в пункте 1 статьи 225 слова «налоговой ставке, установленной» заменить словами «налоговым ставкам, установленным»;

4) в пункте 5 статьи 225 слова «ставке, установленной» заменить словами «ставкам, установленным»;

5) в абзаце первом пункта 3 статьи 226 слова «применяется налоговая ставка, установленная» заменить словами «применяются налоговые ставки, установленные».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент
Российской Федерации

Список депутатов Государственной Думы, внесших данный проект федерального закона и удостоверивших его своими подписями, прилагается:

СПИСОК

депутатов фракции Политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, вносящих проект федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы ставки налога на доходы физических лиц», и удостоверяющих его подписями:

Г.А.Зюганов

И.И.Мельников

В.И.Кашин

Н.В.Коломейцев

В.С.Шурчанов

Смолин О.Н.Смолин

Н.В.Арефьев

В.А.Агаев

Ж.И.Алферов

Ю.В.Афонин

А.Ж.Бифов

В.Н.Блоцкий

В.В.Бортко

С.А.Гаврилов

В.А.Ганзя

П.С.Дорохин

Н.Н.Езерский

Н.Н.Иванов

С.И.Казанков

Л.И.Калашников

А.В.Корниенко

А.А.Кравец

В.Д.Курбанов

А.В.Куринный

О.А.Лебедев

А.Н.Некрасов

Д.Г.Новиков

Н.И.Осадчий

С.М.Пантелеев

Д.А.Парфенов

В.Г.Поздняков

А.А.Пономарев

Т.В.Плетнева

В.Ф.Рашкин

А.Ю.Русских

С.Е.Савицкая

Ю.П.Синельщиков

К.К.Тайсаев

Н.М.Харитонов

М.В.Щапов

С.А.Щапов

А.А.Ющенко

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Налоговый кодекс Российской Федерации в части введения
прогрессивной шкалы ставки налога на доходы физических лиц»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы ставки налога на доходы физических лиц» внесен в целях повышения поступления доходов в бюджеты субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетов по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), установления принципа справедливости, всеобщности налогообложения и равномерности распределения НДФЛ между налогоплательщиками с разным уровнем доходов.

В законопроекте предлагается установить пониженную ставку НДФЛ 5% для лиц, имеющих доходы менее 100 тыс. рублей в год, а для лиц с доходами свыше 3 млн. рублей в год ввести повышенные ставки НДФЛ от 15 до 25 процентов.

В настоящее время действует единая ставка НДФЛ – 13 процентов со всех доходов налогоплательщиков независимо от уровня их доходов.

До введения этой нормы в налоговой системе Российской Федерации в 2001 году действовала прогрессивная шкала ставки этого налога в диапазоне от 12 до 35 процентов с учетом уровня доходов физических лиц.

С 2001 года был введен в действие Налоговый кодекс Российской Федерации, в котором (в статье 210) вместо прогрессивной шкалы НДФЛ была установлена единая (плоская) ставка НДФЛ 13 процентов со всех доходов. В тот период такое решение объяснялось в связи с необходимостью вывода доходов из теневой сферы экономики, укрепления информационной и программно-технологической базы налоговых органов, усиления законодательного регулирования налоговых отношений и мер административной и уголовной ответственности налогоплательщиков.

За период с 2001 года по настоящее время плательщики НДФЛ с высокими доходами, уплачивая НДФЛ с доходов по ставке 13 процентов, получили дополнительные доходы, которые дали возможность увеличить в 2016 году численность лиц, имеющих доход свыше 1 миллиарда долларов США, до 96 человек, и 77 из них войти в список самых богатых людей в

мире по данным журнала «Форбс». Надежды, что сверхдоходы олигархи направят на развитие производства и создание дополнительных рабочих мест в стране за последние 15 лет, не оправдались. Наоборот, по разным каналам сверхдоходы из России выведены за рубеж и в офшоры на общую сумму более 60 трлн. рублей.

Необходимость введения прогрессивной шкалы ставки налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) назрела после 2007 года, когда резко усилился вывоз российского капитала за рубеж, общая сумма которого по состоянию на 1.07.2013 года составила свыше 526 млрд. долларов США по данным Центрального банка России, а по данным Вашингтонского исследовательского центра Global Financial Integrity объем нелегального оттока капитала из России за 2002-2011 годы составил более 881 млрд. долл. США, уступая в этом только Китаю – 1 076 млрд. долл. США. То есть ожидания, что с установлением плоской шкалы НДФЛ произойдет легализация теневых доходов в России не оправдались. Более того, по оценке экспертов объем «теневых» доходов, в том числе коррупционных, увеличивался и достиг в 2016 году 15-20% ВВП.

В законопроекте предлагается ставку НДФЛ 13 процентов сохранить в отношении большинства налогоплательщиков - 58,02 млн. человек, что составляет 86,08 процента от общей численности плательщиков НДФЛ. По данным категориям налогоплательщиков порядок представления налоговых деклараций в налоговые органы не изменится.

Требование о представлении ежегодных налоговых деклараций по НДФЛ в основном коснется плательщиков НДФЛ, имеющих доходы свыше 3 млн. рублей в год. Необходимо отметить, что данные категории плательщиков в настоящее время представляют налоговые декларации в органы ФНС в связи с тем, что линейка их доходов, с которых уплачивается НДФЛ, включает: заработную плату, дивиденды от акций, стоимость ценных бумаг и т.д.

Учитывая изложенное, опасения, что в связи с введением прогрессивной шкалы НДФЛ усложнится его администрирование, увеличится объем работы у налоговых служб и у налогоплательщиков в ходе оформления налоговых деклараций не основательны, так как объем работы органов ФНС по обработке налоговых деклараций увеличится незначительно.

Необходимо отметить, что введение прогрессивной шкалы ставок выше 13 процентов с 2018 года в основном коснется около 484,1 тысяч человек, что составляет всего 0,72 процента от общей численности налогоплательщиков.

Доводы некоторых финансистов о том, что введение прогрессивной шкалы ставки НДФЛ может вызвать рост теневых доходов в высокодоходных сферах (финансово-банковской, добычи и переработки нефти и газа, энергетики, торговли и т.д.) не состоятельны, так как благодаря государственной поддержке финансово-налоговой системы за последние 15 лет резко возрос уровень информационной базы данных налогоплательщиков из числа юридических и физических лиц, многократно возросла программно-технологическая оснащенность и материально-техническая база органов Федеральной налоговой службы, Федерального казначейства и Федеральной службы по финансовому мониторингу, вырос профессиональный уровень их сотрудников, создана современная законодательная и нормативная база в налоговой сфере.

По результатам опросов населения, проведенных за последние годы, наличие плоской шкалы налогообложения доходов считают главным источником неравенства в стране и ратуют за введение прогрессивной шкалы НДФЛ более 70% населения, и только 14% россиян выступают против такой меры.

Предлагаемые в проекте ставки НДФЛ намного ниже предельных ставок налогов с доходов, установленных в большинстве развитых странах, в которых они составляют в среднем от 40 до 70 процентов от доходов.

Необходимо отметить, что и в налоговых системах развитых стран, в том числе входящих в состав БРИК (КНР, Бразилии, Индии и ЮАР), уплата НДФЛ осуществляется с учетом прогрессивной шкалы ставок НДФЛ.

Необходимо отметить, что при реализации законопроекта объем поступлений НДФЛ в бюджеты ряда субъектов Российской Федерации может уменьшиться в связи с неравномерным поступлением доходов по НДФЛ в их бюджеты по причине разного экономического, финансового и демографического потенциала. В соответствии с Заключением Правительства Российской Федерации по законопроекту по данному вопросу выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ по

действующему бюджетному законодательству будет осуществляться за счет средств федерального бюджета через дотации из **Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации**.

В связи с предлагаемым снижением ставки налога на доходы малообеспеченных граждан, имеющих доходы менее прожиточного минимума - до 100 тысяч рублей в год, с 13 процентов до 5 процентов, сумма выпадающих доходов в бюджетах субъектов Российской Федерации и в муниципальных бюджетах может составить около 71,168 млрд. руб.

По расчету на дотации в целях восполнения бюджетов дотационных субъектов Российской Федерации в связи со снижением в 2019 году их доходов от поступления НДФЛ (с учетом выпадающих доходов по НДФЛ при снижении ставки НДФЛ с 13 до 5 процентов для физических лиц с доходами менее 100 тысяч рублей в год) за счет средств федерального бюджета из **Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации** потребуется более 38 млрд. рублей в год.

Предлагаемая законопроектом прогрессивная шкала ставок НДФЛ также будет способствовать частичному выравниванию доходов населения, так как разница в доходах между децильными группами населения с самыми низкими и самыми высокими доходами по разным оценкам доходит до 20 и более раз.

Всего общая сумма доходов по НДФЛ, дополнительно уплачиваемая всеми группами налогоплательщиков, при введении прогрессивной шкалы ставки НДФЛ свыше 13%, с учетом выпадающих доходов субъектов РФ по НДФЛ, по расчетам на 2019 год может составить более 1 159,20 млрд. рублей.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2020 и 2021 годов» консолидированная сумма доходов по НДФЛ в 2019 может составить более 3,2 трлн. рублей. С учетом дополнительных доходов по НДФЛ (при введении в действие прогрессивной шкалы ставок НДФЛ) равной 1 159,20 млрд. руб., общая расчетная сумма доходов по НДФЛ в 2019 году может составить свыше 4 359,20 млрд. руб.

Введение в действие прогрессивной шкалы ставок НДФЛ, в случае принятия закона, безусловно повысит поступление доходов по этому

3 Борис
 2
 10
 11
 12
 13
 14
 15
 16
 17
 18
 19
 20
 21
 22
 23
 24
 25
 26
 27
 28
 29
 30
 31
 32
 33
 34
 35
 36
 37
 38
 39
 40
 41
 42
 43
 44
 45
 46
 47
 48
 49
 50
 51
 52
 53
 54
 55
 56
 57
 58
 59
 60
 61
 62
 63
 64
 65
 66
 67
 68
 69
 70
 71
 72
 73
 74
 75
 76
 77
 78
 79
 80
 81
 82
 83
 84
 85
 86
 87
 88
 89
 90
 91
 92
 93
 94
 95
 96
 97
 98
 99
 100

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений в
Налоговый кодекс Российской Федерации в части введения
прогрессивной шкалы ставки налога на доходы физических лиц»**

В финансово-экономических расчетах результатов введения прогрессивной шкалы ставок налога с дохода физических лиц учитывались данные Росстата за 2016 год и отчета Федеральной налоговой службы за 2015-2016 годы о распределении количества граждан по размерам доходов в диапазоне от суммы менее 100 тысяч рублей в год до свыше 10 млн. рублей в год.

Согласно налоговой отчетности по форме №2-НДФЛ за 2015 год общее количество плательщиков НДФЛ составляет около 67,4 млн. чел.

По информации Федеральной налоговой службы по доходам за 2015 год, содержащейся в разделе 1 Отчета 1-ДДК, количество налогоплательщиков НДФЛ по уровню доходов в диапазонах, указанных в таблице ставок НДФЛ в статье 1 законопроекта, составляет:

по доходам до 100 000 руб. в год – 8,89 млн. чел., или 13,2 процента от общего количества плательщиков НДФЛ;

в диапазоне от 100 001 руб. до 3 000 000 руб. в год - 58,02 млн. чел, или 86,08 процента от общего количества плательщиков НДФЛ;

в диапазоне от 3,0 млн руб. до 10,0 млн руб. в год – 448 80 тыс. чел. или 0,67 процента от общего количества плательщиков НДФЛ;

в диапазоне свыше 10, млн руб. в год - 35 380 чел., или 0,05 процента от общего количества плательщиков НДФЛ.

В связи с предлагаемым снижением ставки налога на доходы малообеспеченных граждан, имеющих доходы до 100 тыс. рублей в год (менее прожиточного минимума) с 13 процентов до 5 процентов, сумма выпадающих доходов в бюджете субъектов Российской Федерации и в муниципальных бюджетах составит около 71,168 млрд. рублей.

Расчет выпадающих доходов:

1) $100\,000 \text{ руб.} \times (13\% - 5\%) = 100\,000 \text{ руб.} \times 0,08 = 8000 \text{ руб.}$
НДФЛ в год на одного налогоплательщика;

2) группа населения, имеющая годовой доход до 8000 руб., составляет 13,2% от общей численности налогоплательщиков 67,4 млн. человек:

$67,4 \text{ млн. чел.} \times 0,132 = 8,89 \text{ млн. чел.}$

3) общая сумма **выпадающих налогов** составит:

4) $8,89 \text{ млн. чел.} \times 8000 \text{ рублей} = 71,168 \text{ млрд. руб. в год.}$

Расчет дополнительных сумм НДС, исчисленных с учетом повышения ставок НДС

1) При ставке 18% с доходов (13% + 5%), в диапазоне от 3 000 001 руб. до 10 000 000 руб. в год для **448,8 тыс.** налогоплательщиков или 0,67% от общей численности налогоплательщиков, суммы дополнительно уплачиваемых НДС составят **78,54 млрд. руб.**

Средняя сумма доходов, превышающих 3,0 млн. руб. для расчета НДС составит 6,5 млн руб. $[(3 \text{ млн. руб.} + 10 \text{ млн. руб.}) : 2] - 3,0 \text{ млн. руб.} = 3,5 \text{ млн. руб. в год.}$

Сумма НДС в этом диапазоне составит: $3,5 \text{ млн. руб.} \times 0,05$ (ставка НДС) = $3,5 \text{ млн. руб.} \times 0,05 = 175 \text{ 000 руб.}$ НДС на 1 налогоплательщика.

Всего дополнительные суммы НДС в диапазоне доходов от 3,0 млн. руб. до 10,0 млн. руб. составят: $175 \text{ 000 руб.} \times 448,8 \text{ тыс. чел.} = 78,54 \text{ млрд. руб.}$

2) В диапазоне доходов свыше 10,0 млн. руб. в год для 35 380 чел. дополнительная сумма НДС составит **1 151 832,44 млн. руб.**

а) Расчет по предлагаемой ставке НДС свыше 13% ($25\% - 13\% = 12\%$ с сумм, превышающих 10,0 млн. руб.).

С учетом данных ФНС России за 2015 год по численности налогоплательщиков, имевших доходы свыше 10 млн. руб., их средний годовой доход составляет в следующих группах:

1) с доходами от **10 млн. руб. до 500 млн. руб.** учтены **34,37 тыс. чел.** со средним налогооблагаемым доходом в год на 1 чел. $[(10 \text{ млн. руб.} + 500 \text{ млн. руб.}) : 2] - 10 \text{ млн. руб.} = 255 \text{ млн. руб.} - 10 \text{ млн. руб.} = 245 \text{ млн. руб.};$

2) с доходами от **500 млн. руб. до 1,0 млрд. руб.** учтены **587 человек** со средним налогооблагаемым доходом в год на 1 чел. $[(500 \text{ млн. руб.} + 1 \text{ млрд. руб.}) : 2] - 10 \text{ млн. руб.} = 750 \text{ млн. руб.} - 10 \text{ млн. руб.} = 740 \text{ млн. руб.};$

3) с доходами **свыше 1,0 млрд. руб.** учтены **424 чел.**, (для расчета НДС средний налогооблагаемый доход в год на 1 чел. в этой группе принимается **2 млрд. руб.**).

Распределение налогоплательщиков с доходами свыше 10 млн. руб. в год представлено в таблице:

Распределение налогоплательщиков в диапазоне свыше 12 млн. руб.	Численность налогоплательщиков (чел.)	Прогнозируемый средний доход в диапазонах (млн. руб.)	Сумма НДФЛ на 1 чел. при превышении ставки на 12% с доходов свыше 10 млн. руб.	Совокупная сумма НДФЛ (млн. руб.)
от 10 млн. руб. до 500 млн. руб.	34 370	245,0	29,4	1 010 478,0
от 500 млн. руб. до 1 млрд. руб.	587	740,0	52,12	39 594,44
свыше 1 млрд. руб.	424	2 000,0	240,0	101 760,0
Итого:	35 381			1 151 832,44

Основные данные о выпадающих и дополнительных суммах НДФЛ, уплачиваемых налогоплательщиками в 2019 году после введения прогрессивной шкалы ставок НДФЛ, показаны в следующей таблице:

№ № п/п	Показатели расчета сумм выпадающих и дополнительных налогов по прогрессивной шкале ставок НДФЛ (сверх 13 % НДФЛ) (в млрд. руб.)	Налоговая база и суммы НДФЛ по диапазонам доходов (млрд. руб.)
1	Общая сумма снижения ставки НДФЛ на 8% лицам, имеющим годовой доход ниже прожиточного минимума по стране (ПМП) - до 100 000 рублей в год в связи с установлением ставки 5% (13% - 8%). (сумма выпадающих налогов по этой категории налогоплательщиков)	71,168
2	Общая сумма НДФЛ лиц, имеющих годовой доход в диапазоне от 3,0 млн. руб. до 10,0 млн. руб. в год, уплачиваемых дополнительно сверх 13 % (18%-13%=5%).	78,54
3	Общая сумма НДФЛ лиц, имеющих годовой доход в диапазоне свыше 10,0 млн. руб. в год, уплачиваемых дополнительно 12% сверх 13 % (25%-13%=12%).	1 151,832
4	Всего: годовая расчетная сумма дополнительных НДФЛ, поступающих в бюджеты субъектов РФ (гр.2 + гр.3) 78,54 млрд. руб. + 1 151,832 млрд. руб. = 1 230,372 млрд. руб.	1 230,372
5	Сумма дополнительных НДФЛ, поступающих в бюджеты субъектов РФ, за вычетом выпадающих сумм НДФЛ(гр.4 – гр.1): 1 230,372 – 71,168 = 1 159,20 млрд. руб.	1 159,20

Всего общая сумма доходов по НДФЛ, дополнительно уплачиваемая всеми группами налогоплательщиков при повышении ставки НДФЛ свыше 13%, с учетом выпадающих доходов субъектов РФ по НДФЛ, по расчетам на 2019 год составит более 1 159,20 млрд. рублей.

По прогнозу федерального бюджета на 2019 год консолидированная сумма доходов по НДФЛ может составить более 3,4 трлн. рублей. С учетом дополнительных доходов по НДФЛ (при введении в действие прогрессивной шкалы ставок НДФЛ), равной 1 159,20 млрд. руб., сумма консолидированных доходов по НДФЛ в 2019 году может составить свыше 4 459,20 млрд. руб.

В связи с предлагаемым снижением ставки налога на доходы малообеспеченных граждан, имеющих доходы менее прожиточного минимума - до 100 тысяч рублей в год, с 13 процентов до 5 процентов, сумма выпадающих доходов в бюджетах субъектов Российской Федерации и в муниципальных бюджетах может составить около 71,168 млрд. руб.

Законопроектом предусматривается, что дотации Федерального фонда финансовой поддержки будут перечисляться в бюджеты субъектов Российской Федерации, у которых объем поступивших доходов по НДФЛ за вычетом выпадающих доходов по НДФЛ, уплаченных по ставке 5 процентов с доходов до 100 тысяч рублей в год, окажется ниже объема общих доходов по НДФЛ, поступившего за предыдущий финансовый год.

По расчету для формирования дотационных средств в составе Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в целях восполнения бюджетов дотационных субъектов Российской Федерации в связи со снижением в 2019 году их доходов от поступления НДФЛ (с учетом выпадающих доходов по НДФЛ при снижении ставки НДФЛ с 13 до 5 процентов для физических лиц с доходами менее 100 тысяч рублей в год) потребуется более 38 млрд. рублей в год.

Условия предоставления дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации регулируются статьями 130-131 Бюджетного кодекса Российской Федерации и единой методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

[The bottom half of the page contains numerous handwritten signatures and initials in various colors (black, blue, red) over the printed text. Some legible names include "Васильев", "Смолин", "Иванов", "Петров", "Сидоров", "Куликов", "Николаев", "Михайлов", "Попов", "Соловьев", "Тихонов", "Федотов", "Харьков", "Цыганов", "Шаров", "Щеголов", "Юрьев", "Яковлев".]

**Перечень актов
федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию, в связи с принятием Федерального закона «О внесении
изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части
введения прогрессивной шкалы ставки налога на доходы
физических лиц»**

Принятие данного Федерального закона потребует внесение соответствующих изменений показателей прогнозируемых доходов от поступления налогов на доходы физических лиц в бюджеты субъектов Российской Федерации в составе консолидированного бюджета страны при формировании проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В целях реализации данного федерального закона Правительству Российской Федерации необходимо будет принять соответствующие нормативные правовые акты, регулирующие порядок расчета налога с доходов физических лиц с учетом введения прогрессивной шкалы ставок данного налога.

1. Прохоров
2. [подпись]
3. [подпись]
4. Вязов
5. [подпись]
6. [подпись]
7. [подпись]
8. Смолин
9. [подпись]
10. [подпись]
11. [подпись]
12. [подпись]
13. [подпись]
14. [подпись]
15. [подпись]
16. [подпись]
17. [подпись]
18. [подпись]
19. [подпись]
20. [подпись]
21. [подпись]
22. [подпись]
23. [подпись]
24. [подпись]
25. [подпись]
26. [подпись]
27. [подпись]
28. [подпись]
29. [подпись]
30. [подпись]
31. [подпись]
32. [подпись]
33. [подпись]
34. [подпись]
35. [подпись]
36. [подпись]
37. [подпись]
38. [подпись]
39. [подпись]
40. [подпись]
41. [подпись]
42. [подпись]



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » ноября 2017 г.

№ 8405п-П13

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.В.Коломейцеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № КНВ-4/40 от 13 сентября 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы ставки налога на доходы физических лиц", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы И.И.Мельниковым, Н.В.Коломейцевым, В.А.Ганзя и другими

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в главу 23 "Налог на доходы физических лиц" Налогового кодекса Российской Федерации изменения, предусматривающие введение прогрессивной шкалы ставок по налогу на доходы физических лиц.

С 1 января 1992 г. по 31 декабря 2000 г. в Российской Федерации применялась прогрессивная шкала налоговых ставок, которая пересматривалась несколько раз и в разные годы имела от трех до семи диапазонов совокупного годового дохода, облагаемого по налоговым ставкам от 12 до 35 процентов. Стремление работодателей и работников минимизировать реально выплачиваемые (получаемые) доходы в целях снижения налоговой нагрузки, а также сложности администрирования



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.11.2017
№318150-7; 3.2

налогообложения доходов граждан, в том числе работающих по совместительству, выявили неэффективность действовавшего порядка налогообложения доходов физических лиц и тем самым способствовали переходу к единой налоговой ставке.

Введение с 1 января 2001 г. ставки налога на доходы физических лиц в размере 13 процентов для большинства видов доходов способствовало увеличению поступления налога на доходы физических лиц в бюджетную систему Российской Федерации. Для доходов, не связанных с работой по найму и выполнением налогоплательщиком работ (оказанием услуг), Налоговым кодексом Российской Федерации установлена повышенная ставка в размере 35 процентов.

Кроме того, были упрощены порядок исчисления и уплаты налога на доходы физических лиц, а также его администрирование налоговыми органами.

В настоящее время наблюдается стабильность собираемости налога на доходы физических лиц. Так, по данным Федеральной налоговой службы, поступления налога на доходы физических лиц в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации составили в 2012 году - 2260,3 млрд. рублей, в 2013 году - 2497,8 млрд. рублей, в 2014 году - 2688,7 млрд. рублей, 2015 году - 2806,6 млрд. рублей, 2016 году - 3017,3 млрд. рублей.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько