



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

04.04.18 8-984/2018

№ _____
На № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

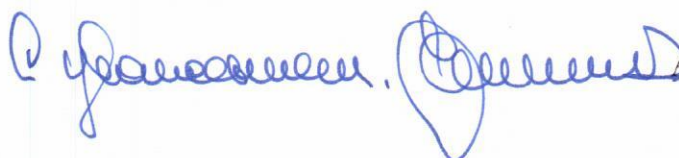
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статью 1 областного закона "Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в статью 1 областного закона "Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области" на 3 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 5 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

 А.Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области»

Статья 1

Внести в статью 1 областного закона от 18 мая 2012 года № 38-оз «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в части 1:

а) в пункте 9 слова «напряжением до 35 киловольт (кВ)» заменить словами «классом напряжения до 35 кВ, а также связанных с ними трансформаторных подстанций, распределительных пунктов и иного предназначенного для осуществления передачи электрической энергии оборудования»;»;

б) пункт 10 признать утратившим силу;

в) пункт 14 изложить в следующей редакции:

«14) строительства трубопроводов от централизованных сетей теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения до подключаемых к ним строящихся объектов капитального строительства»;

г) дополнить пунктами 15–22 следующего содержания:

«15) строительства отдельно стоящих ветроэнергетических установок;

16) строительства пунктов охраны правопорядка и стационарных постов дорожно-патрульной службы;

17) строительства объектов, предназначенных для обеспечения безопасности людей на водных объектах, сооружений водно-спасательных станций и постов в береговой и прибрежной защитных полосах водных объектов;

18) строительства, реконструкции железнодорожных путей необщего пользования;

19) прокладки, переноса или переустройства инженерных коммуникаций в границах полос отвода автомобильных дорог (за исключением автомобильных дорог федерального значения);

20) прокладки, переноса или переустройства инженерных коммуникаций в границах придорожных полос автомобильных дорог;

21) строительства, реконструкции в границах полос отвода автомобильных дорог (за исключением автомобильных дорог федерального значения) отдельно стоящих объектов дорожного сервиса с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров;

22) строительства, реконструкции в границах придорожных полос автомобильных дорог отдельно стоящих объектов дорожного сервиса с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров.»;

в части 2:

а) абзац первый изложить в следующей редакции: «При наличии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проведенной в порядке, установленном статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, не требуется получение разрешения на строительство для осуществления:»;

б) пункт 3 дополнить через запятую словами «а также эстакад, предназначенных для размещения таких сетей»;

в) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) строительства линейных объектов федерального и регионального значения (линий электропередачи, дорог, трубопроводов и других), за исключением объектов, которые в соответствии со статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами, на лесных участках, предоставленных для размещения указанных объектов в соответствии со статьей 9 Лесного кодекса Российской Федерации;»;

г) пункт 4-1 изложить в следующей редакции:

«4-1) строительства линейных объектов федерального и регионального значения (дорог, линий электропередачи, линий и сооружений связи, нефтепроводов, газопроводов и иных трубопроводов), за исключением объектов, которые в соответствии со статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами, на земельных участках в составе земель сельскохозяйственного назначения, предоставленных на период осуществления строительства указанных объектов в соответствии с частью 2 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации;»;

д) пункт 5 дополнить через запятую словами «за исключением объектов, которые в соответствии со статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами;»;

е) в пункте 7 слова «не являющихся вспомогательными объектами по отношению к иным существующим или строящимся объектам капитального строительства» заменить словами «за исключением трансформаторных подстанций, указанных в пункте 9 части 1 настоящей статьи»;

ж) в пункте 8 слова «отдельно стоящих объектов капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров, которые предназначены для осуществления производственной деятельности» заменить словами «объектов капитального строительства»;

з) в пункте 9 слова «с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров» исключить;

и) дополнить пунктами 10–12 следующего содержания:

«10) строительства, реконструкции автомобильных дорог (за исключением автомобильных дорог федерального значения, а также частных автомобильных дорог необщего пользования, указанных в пункте 4 части 1 настоящей статьи);

11) строительства, реконструкции в границах полос отвода автомобильных дорог (за исключением автомобильных дорог федерального значения) объектов дорожного сервиса, за исключением объектов, указанных в пункте 21 части 1 настоящей статьи;

12) строительства, реконструкции в границах придорожных полос автомобильных дорог объектов дорожного сервиса, за исключением объектов, указанных в пункте 22 части 1 настоящей статьи.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона

«О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области»

Настоящий законопроект подготовлен в целях снижения административных барьеров при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства на территории Ленинградской области и приведения положений областного закона от 18 мая 2012 года № 38-оз «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области» (далее – областной закон) в соответствие федеральному законодательству.

Внесение изменений в пункты 9, 10 части 1 статьи 1 областного закона и дополнение ее пунктами 15–18 позволит реализовать на территории Ленинградской области положения главы V.6 Земельного кодекса РФ (введена Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ).

Данная глава Земельного кодекса РФ предусматривает возможность использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута.

Постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2014 года № 1300 утвержден перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (далее – Перечень).

С учетом положений части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ данный Перечень позволяет размещать объекты капитального строительства без предоставления земельных участков и установления сервитутов в случае, если в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации такие объекты не требуют получения разрешения на строительство.

Тем самым федеральный законодатель ориентирует органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации на наличие принципиальной возможности строительства таких объектов без разрешения на строительство.

Строительство объектов, предусмотренных Перечнем, допускается на основании решения о размещении объекта, принятого в порядке, установленном постановлением Правительства Ленинградской области от 3 августа 2015 года № 301 «Об утверждении Порядка и условий размещения отдельных видов объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Ленинградской области».

С учетом положений статей 41–43 Градостроительного кодекса РФ указанное решение о размещении объекта может заменить собой проект планировки территории и проект межевания территории, содержащие аналогичную информацию.

Реализация на территории Ленинградской области положений главы V.6 Земельного кодекса РФ применительно к объектам капитального строительства, указанным в Перечне, позволит исключить процедуры, связанные с оформлением правоустанавливающих документов на земельный участок и подготовкой документации по планировке территории, которые составляют большую часть срока проектирования и строительства таких объектов.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 1 областного закона (в действующей редакции) не требуется получение разрешения на строительство в случае строительства, реконструкции комплектных (блок-модульных) трансформаторных подстанций с количеством трансформаторов не более двух мощностью не более 2500 киловольт-ампер (кВА) каждый, столбовых трансформаторных подстанций, мачтовых трансформаторных подстанций.

Внесение изменений в пункт 9 части 1 и пункт 7 части 2 статьи 1 областного закона и признание утратившим силу пункта 10 части 1 данной статьи распространит действие областного закона на любые трансформаторные подстанции и распределительные пункты, связанные с линиями электропередачи классом напряжения до 35 кВ, а также иное предназначенное для осуществления передачи электрической энергии оборудование.

С точки зрения безопасности объекты, на которые распространяется действие пункта 9 части 1 статьи 1 областного закона в предлагаемой редакции, не отличаются от объектов, указанных в пункте 10 части 1 статьи 1 областного закона в действующей редакции, поскольку их характеристики ограничены классом напряжения линии электропередачи, с которой они связаны.

При этом формулировка пункта 9 части 1 статьи 1 областного закона (в предлагаемой редакции) соответствует пункту 5 Перечня и позволяет реализовать положения главы V.6 Земельного кодекса РФ.

Также в развитие данной главы Земельного кодекса РФ законопроект предусматривает дополнение части 1 статьи 1 областного закона пунктами 15–17, в соответствии которыми не требуется получение разрешения на строительство в случаях строительства: отдельно стоящих ветроэнергетических установок; пунктов охраны правопорядка и стационарных постов дорожно-патрульной службы; объектов, предназначенных для обеспечения безопасности людей на водных объектах, сооружений водно-спасательных станций и постов в береговой и прибрежной защитных полосах водных объектов.

Внесение изменений в пункт 14 части 1 статьи 1 областного закона направлено на устранение правовой неопределенности в толковании понятий водопроводных вводов, вводов тепловых сетей.

Дополнение части 1 статьи 1 областного закона пунктом 18, в соответствии с которым не требуется получение разрешения на строительство в случае строительства, реконструкции железнодорожных путей необщего пользования, улучшит инвестиционную привлекательность Ленинградской области за счет снижения административных барьеров при создании (реконструкции) промышленных предприятий и логистических комплексов.

В соответствии с классификацией путей, содержащейся в Положении о системе ведения путевого хозяйства на железных дорогах Российской Федерации

(приложение № 1 к приказу МПС России от 16.08.1994 № 12-Ц), указанные железнодорожные пути относятся к 5 (наименьшему) классу в зависимости от грузонапряженности и максимальных допускаемых скоростей.

При этом необходимо отметить, что действующая редакция областного закона уже предусматривает случай строительства, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры с аналогичным уровнем ответственности, не требующий получения разрешения на строительство, – строительство, реконструкция частных автомобильных дорог необщего пользования (пункт 4 части 1 статьи 1).

Также предлагается дополнить части 1 и 2 статьи 1 областного закона случаями строительства, реконструкции автомобильных дорог, реконструкции расположенных в границах полос отвода и придорожных полос указанных автомобильных дорог инженерных сетей и объектов дорожного сервиса.

В соответствии с частью 2 и 3 статьи 19 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (далее – Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ) предусмотрено, что прокладка, перенос или переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатация в границах полосы отвода автомобильной дороги (придорожных полос) осуществляются владельцами таких инженерных коммуникаций или за их счет на основании договора, заключаемого владельцами таких инженерных коммуникаций с владельцем автомобильной дороги, и разрешения на строительство, выдаваемого в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом **(в случае, если для прокладки, переноса или переустройства таких инженерных коммуникаций требуется выдача разрешения на строительство)**.

Согласно части 4 статьи 22 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ, в случаях строительства, реконструкции объектов дорожного сервиса, размещаемых в границах полосы отвода автомобильной дороги федерального, регионального или межмуниципального либо местного значения, разрешение на строительство выдается **в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации**, соответственно федеральным органом исполнительной власти или подведомственным ему федеральным государственным учреждением, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или подведомственным ему государственным учреждением, органом местного самоуправления, уполномоченными на выдачу разрешения на строительство автомобильной дороги, в границах полосы отвода которой планируется осуществить строительство, реконструкцию таких объектов.

Частью 5 статьи 22 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ предусмотрено, что в случаях строительства, реконструкции объектов дорожного сервиса в границах придорожных полос автомобильной дороги разрешение на строительство выдается **в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации**.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ, строительство, реконструкция автомобильных дорог осуществляются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и

Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Случаи, при которых разрешение на строительство не требуется, оговорены в части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ. Пунктом 5 части 17 статьи 51 ГрК РФ предусмотрены иные случаи, при которых разрешение на строительство не требуется, если в соответствии с Градостроительным Кодексом, законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности получение разрешения на строительство не требуется.

К данным случаям, по мнению Комитета по дорожному хозяйству, могут быть отнесены случаи прокладки, переноса или переустройства инженерных коммуникаций в границах полос отвода (придорожных полос) автомобильных дорог, а также строительство, реконструкция объектов дорожного сервиса, размещаемых в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог.

Выдача разрешений на строительство в указанных случаях, по мнению Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, является избыточной административной процедурой.

Безопасность объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 1 областного закона в предлагаемой редакции, будет обеспечена за счет осуществления органами государственной власти и органами местного самоуправления следующих видов государственного (муниципального) контроля (надзора): федеральный государственный транспортный надзор; федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения; федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности; федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности; федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений; федеральный государственный пожарный надзор; государственный экологический надзор; государственный земельный надзор и муниципальный земельный контроль.

Предлагаемые изменения в часть 2 данной статьи предусматривают дополнение ее случаями, при которых проектная документация соответствующих объектов капитального строительства подлежит экспертизе в соответствии с частью 2 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ.

Соответствие выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции указанных объектов капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, иных нормативных актов и проектной документации, в том числе требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов будет обеспечено в рамках осуществления государственного строительного надзора.

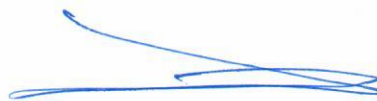
Подпункты «в», «г», «д» пункта 2 законопроекта подготовлены в связи с представлением прокуратуры Ленинградской области от 25.08.2017 № 7-54-2017 «Об устранении нарушений законов в сфере градостроительства» и предусматривают распространение действия областного закона на случаи

строительства линейных объектов, не являющихся особо опасными, технически сложными или уникальными объектами в соответствии со статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5.1 части 1 статьи 6 Градостроительного кодекса РФ организация и проведение государственной экспертизы проектной документации особо опасных, технически сложных и уникальных объектов относится к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области градостроительной деятельности, а в силу части 3 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ государственный строительный надзор при строительстве подобных объектов осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного строительного надзора.

То есть, внесение указанных изменений в областной закон ограничит его действие только объектами регионального уровня ответственности, организация и проведение экспертизы проектной документации которых и осуществление регионального государственного строительного надзора при строительстве которых относится к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области.

Председатель комитета
по дорожному хозяйству
Ленинградской области



Ю. И. Запалатский

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области»

Сферу правового регулирования областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области» составляют:

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации (пункт 5 части 17 статьи 51).
2. Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (часть 2 статьи 15, статьи 16, 19, 22, 25, 26).
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».
4. Правила технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации, утвержденные приказом Минтранса России от 21 декабря 2010 года № 286.
5. Областной закон от 18 мая 2012 года № 38-оз «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области».

Председатель комитета
по дорожному хозяйству
Ленинградской области



Ю. И. Запалатский

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
принятия областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного
закона «Об установлении случаев, при которых не требуется получение
разрешения на строительство на территории Ленинградской области»

Реализация областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области» не потребует дополнительных расходов из областного бюджета и местных бюджетов.

Председатель комитета
по дорожному хозяйству
Ленинградской области



Ю. И. Запалатский

ПЕРЕЧЕНЬ

**областных законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в статью 1
областного закона «Об установлении случаев, при которых не требуется
получение разрешения на строительство на территории Ленинградской
области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области» не потребует внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Ленинградской области.

Председатель комитета
по дорожному хозяйству
Ленинградской области



Ю. И. Запалатский

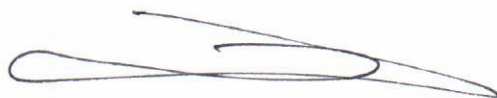
ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов

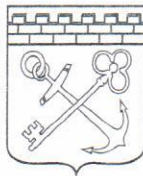
Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области» разработка и принятие иных нормативных правовых актов Ленинградской области не потребуется.

Председатель комитета
по дорожному хозяйству
Ленинградской области



Ю. И. Запалатский



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 4 апреля 2018 года № 166-р

**О проекте областного закона "О внесении изменений
в статью 1 областного закона "Об установлении случаев,
при которых не требуется получение разрешения
на строительство на территории Ленинградской области"**

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в статью 1 областного закона "Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статью 1 областного закона "Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко