

5 АПР 2018

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

1789-1118-020

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 02.04.2018 № 109
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 02 " апреля 2018 г.

65. О проекте федерального закона № 426417-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления минимального объема расходов федерального бюджета на здравоохранение, образование и культуру" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.Н.Елифанова, М.В.Емельянов, В.К.Гартунг, О.А.Нилов, О.А.Николаев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 3 мая 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (май).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

27 марта 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления минимального объема расходов федерального бюджета на здравоохранение, образование и культуру».

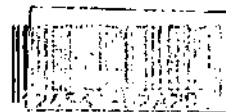
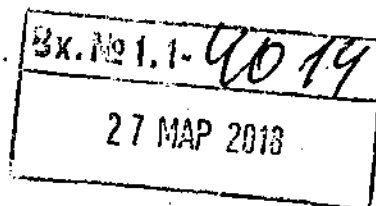
Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 2 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477



Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.03.2018
№426417-7; 1.1

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



С.М. Миронов



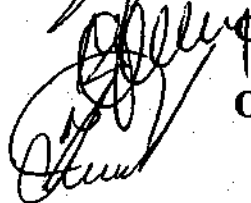
О.Н. Епифанова



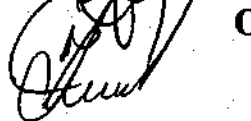
М.В. Емельянов



В.К. Гартунг



О.А. Нилов



О.А. Николаев

Проект № 426417-У

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
О.Н. Епифановой
М.В. Емельяновым
В.К. Гартунгом
О.А. Ниловым
О.А. Николаевым

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления минимального объема расходов федерального бюджета на здравоохранение, образование и культуру

Статья 1.

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации 1998, N 31, ст. 3823) следующие изменения:

1) В статье 179:

а) дополнить пункт 2 фразой «с учетом требований настоящего Кодекса»;

б) дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. Разработка и утверждение Правительством Российской Федерации государственных программ Российской Федерации «Здравоохранение», «Образование», «Культура» являются обязательными.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Российской Федерации «Здравоохранение», «Образование» и «Культура» не может составлять:

менее 7 процентов от общего объема расходов федерального бюджета на очередной финансовый год для государственной программы Российской Федерации «Здравоохранение»;

менее 7 процентов от общего объема расходов федерального бюджета на очередной финансовый год для государственной программы Российской Федерации «Образование»;

менее 3 процентов от общего объема расходов федерального бюджета на очередной финансовый год для государственной программы Российской Федерации «Культура».);

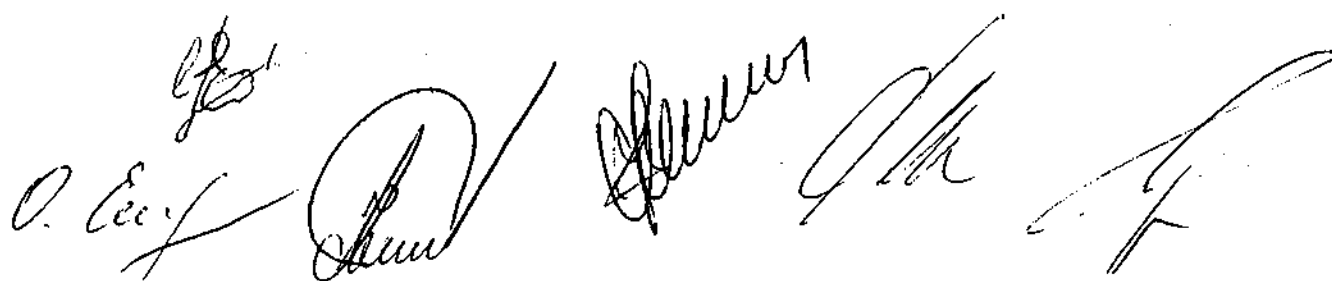
2) Дополнить статью 184.1 частью 2.1, изложив её в следующей редакции:

«2.1. Объемы расходов на здравоохранение, образование и культуру, утверждаемые федеральным законом о федеральном бюджете, не могут составлять менее установленных пунктом 2.1 статьи 179 настоящего Кодекса.».

Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления минимального объема расходов федерального бюджета на здравоохранение, образование и культуру».

Настоящим проектом федерального закона предлагается установить новеллу, которая коренным образом поменяет действующий порядок установления расходов и определения приоритетов бюджетной политики в нашей стране.

Законопроектом предлагается внедрить норму, согласно которой объем расходов федерального бюджета на здравоохранение, образование и культуру при утверждении федерального бюджета не сможет составлять менее семи, семи и трех процентов от общего объема расходов федерального бюджета соответственно.

Законопроект направлен на реализацию положений статьи 7 Конституции Российской Федерации, положения которой устанавливают, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Представляется, что в условиях ежегодного и существенного снижения расходов федерального бюджета как на образование и здравоохранение, так и на культуру, реализация данной нормы не представляется возможной, а сама норма становится декларативной.

В целях реального становления в России социального государства и создания условий для обеспечения достойной жизни и свободного развития человека, необходимо изменить приоритеты бюджетной политики в нашей стране, установив норматив объемов расходов на вышеуказанные сферы, поскольку дальнейшее сокращение таких расходов в долгосрочной перспективе приведет к стагнации и невозможности развития для нашей страны.

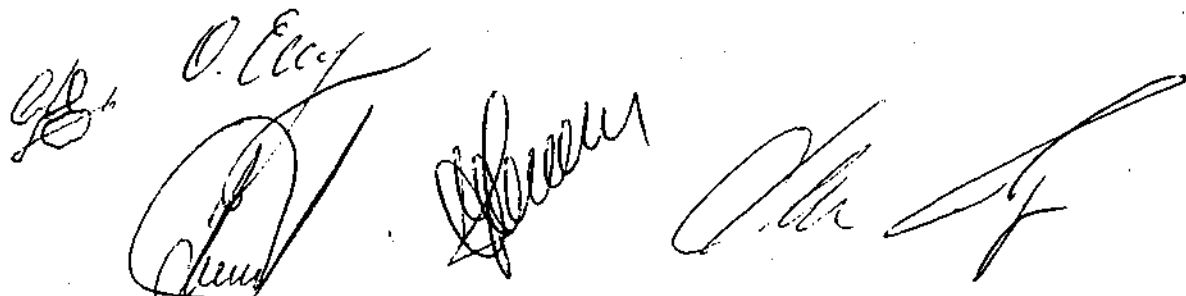
Так, в частности, согласно планам Правительства Российской Федерации на 2017 год, общий объем ассигнований на здравоохранение составит 362 миллиардов рублей, в то время как даже в 2016 году объем финансирования составлял 544 миллиардов рублей. Отдельные виды медицинской помощи предлагается сократить на порядки: расходы на стационарную медпомощь сократятся на 39% — с 243 до 148 миллиардов рублей. На амбулаторную помощь расходы планируется сократить в 1,7 раз — с 113,4 до 68,995 миллиардов рублей.

Расходы на здравоохранение также сократятся с 557 до 548 миллиардов рублей, а расходы на культуру с почти 95 до 93,3 миллиардов рублей, что, с учетом общего увеличения объемов расходов с 13 триллионов рублей до 13,3 триллионов рублей и высоким уровнем инфляции также является существенным снижением.

Таким образом, расходы на здравоохранение составят 2.7 процента от общего объема расходов федерального бюджета, на образование — 4.1 процент, на культуру — почти 0.7 процента.

Мировой опыт развитых стран также однозначно свидетельствует в пользу проектируемых норм: лишь у незначительного количества стран с развитой экономикой и высоким уровнем жизни населения объемы расходов на здравоохранение, образование и культуру серьезно отличались от предлагаемых настоящим законопроектом показателей.

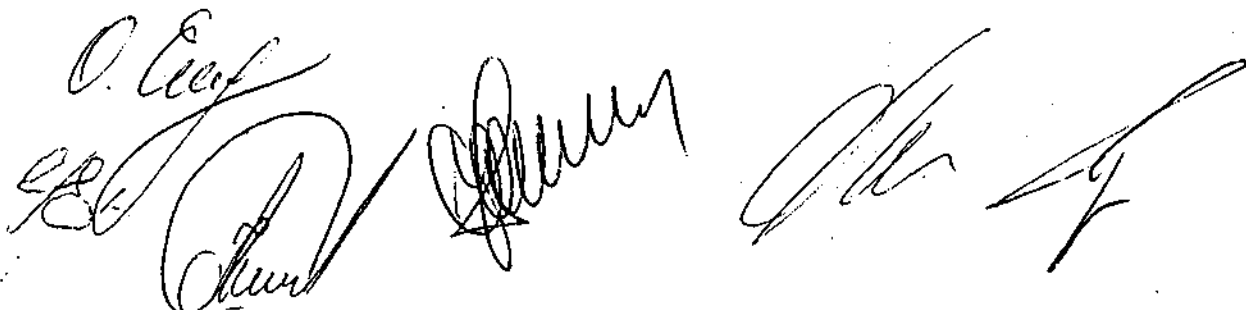
С учетом вышеизложенного и в целях сохранения и преумножения народа России, повышения конкурентоспособности нашей страны и реального, мощного развития нашей экономики, необходимо принять предлагаемые законопроектом нормы в кратчайшие сроки для их учета при составлении проекта бюджета на ближайший финансовый год.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления минимального объема расходов федерального бюджета на здравоохранение, образование и культуру».

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления минимального объема расходов федерального бюджета на здравоохранение, образование и культуру» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления минимального объема расходов федерального бюджета на здравоохранение, образование и культуру».

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления минимального объема расходов федерального бюджета на здравоохранение, образование и культуру» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.

В. В. В.
В. В. В.
В. В. В.
В. В. В.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 08 » февраля 2017 г.
№ 852п-П12
МОСКВА



Государственная Дума
Дата 09.02.2017 Время 1:
3897694-7: 5.4

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/2608 от 2 декабря 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления минимального объема расходов федерального бюджета на здравоохранение, образование и культуру", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления нормы об обязательности разработки и утверждения Правительством Российской Федерации государственных программ Российской Федерации "Здравоохранение", "Образование", "Культура", а также минимальных объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на финансовое обеспечение их реализации.

Предусмотренные законопроектом изменения противоречат установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации принципам бюджетной системы Российской Федерации: принципу единства бюджетной системы Российской Федерации, предполагающему в том числе единый порядок установления и исполнения расходных обязательств, формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (статья 29), принципу сбалансированности бюджета, согласно которому объем предусмотренных бюджетом расходов должен

соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита (статья 33), а также принципу достоверности бюджета, предусматривающему надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета (статья 37).

Предлагаемый законопроектом механизм финансового обеспечения расходов на здравоохранение, образование и культуру не соответствует общему порядку бюджетного планирования и формирования расходов, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 65), при котором формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов.

Кроме того, Федеральным законом "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (части 7 и 8 статьи 16) предусмотрено, что перечень государственных программ Российской Федерации формируется и корректируется на основе стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с учетом приоритетов, целей и задач ее обеспечения.

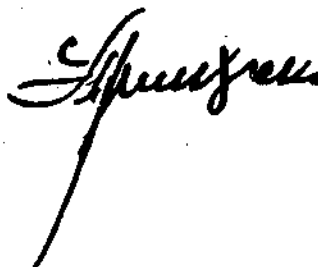
При этом одним из установленных требований к разработке государственной программы Российской Федерации является обоснование необходимых финансовых ресурсов на ее реализацию.

Для реализации законопроекта потребуются дополнительные бюджетные ассигнования из федерального бюджета в объеме 1717,2 млрд. рублей.

Однако в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств законопроектом не определены, а представленные с законопроектом материалы не содержат расчетов, подтверждающих необходимость дополнительных расходов федерального бюджета.

С учетом изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

