

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

МОСКВА

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ДАЛЬНЕВОСТОЧНОЙ ОБЛАСТИ
2018 ГОДА

5 АПР 2018

№ 1785-1/18-04-0

Законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации (по списку)

Высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации (по списку)

Направляется проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации".

Прошу в 30-дневный срок представить в Правительство Российской Федерации отзывы и предложения по указанному законопроекту.



Козак

3 апреля 2018 г.

ДК-П16-1840

РАЗОСЛАТЬ

Какие документы или копии (номер, дата, кол-во листов)

№ 7698-МО/Д14и от 26.03.2018 (вх. 2-33260 от 27.03.2018) на 51 л.

Кому (наименование учреждения, организации)

С-ту Козака Д.Н., С-ту Шувалова И.И., С-ту Трутнева Ю.П., органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по списку), Минэкономразвития России, Минвостокразвития России, Минфину России, Минюсту России, аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации (по списку), Акимову М.А., Логинову А.В., Савельеву О.Г., Сидоренко В.В., Панферову К.Ю., Васильеву С.В.

Оригинал + 1 копия - Департаменту регионального развития

Макарченко Е.В.

(подпись ответственного исполнителя)

Телефон - 985-45-74

2 апреля 2018 г.



3684010
03.04.18
20:10:53



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

МИНИСТР

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

Председателю Правительства
Российской Федерации

Д.А. Медведеву

26.03.2018 № 7698-М0/214ч

На № _____ от _____

53687

2018 г.



О проекте федерального закона

Поручение Правительства
Российской Федерации от 2 октября
2017 г. № ДК-П16-6528, письмо
Аппарата Правительства
Российской Федерации от 16 марта
2018 г. № П16-13303

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации Минэкономразвития России представляет проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – законопроект).

Законопроект согласован Минвостокразвития России (П.М. Волков, 31.01.2018) и Минфином России (А.Ю. Иванов, 14.03.2018), получено заключение Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (А.Я. Капустин, 16.02.2018).

В соответствии с Правилами раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, и Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, законопроект

ДК-П16-1840

был размещен на едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов www.regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях проведения общественного обсуждения с 6 по 20 февраля 2018 г. и независимой антикоррупционной экспертизы с 6 декабря по 12 февраля 2018 года.

Заключений независимых экспертов к законопроекту в установленные сроки в Минэкономразвития России не поступало. Сводка предложений, поступивших в рамках общественного обсуждения законопроекта в Минэкономразвития России, прилагается.

На законопроект получено заключение Минюста России (Ю.С. Любимов, 21.03.2018). Замечания юридико-технического и редакционного характера учтены в полном объеме, коррупциогенных факторов не выявлено.

Минюстом России отмечается, что изменения, предусмотренные законопроектом, повлекут за собой возникновение у органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительных расходных обязательств. В связи с этим, согласно бюджетному законодательству Российской Федерации, законопроект должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Вместе с тем следует отметить, что источники финансирования полномочий, которые будут переданы на основе соглашения уполномоченного федерального органа с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, будут определяться субъектом Российской Федерации самостоятельно при заключении указанного соглашения, в том числе с учетом дополнительных доходов бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, которые возникнут в связи с созданием ТОР на территории данного субъекта Российской Федерации.

Учитывая изложенное, пояснительная записка к законопроекту дополнена соответствующим пояснением на замечание Минюста России.

В соответствии с требованиями пункта 60 (4) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации

Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, законопроект направлен в Счетную палату Российской Федерации.

Приложение: на 48 л. в 1 экз.

С уфажинцев,
Мор

М.С. Орешкин

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 26; № 29, ст. 4339; 2016, № 27, ст. 4183, 4185; 2017, № 50, ст. 7542; 2018, № 1, ст. 39, 70) следующие изменения:

1) пункт 5 статьи 2 дополнить словами «, или иное акционерное общество, определенное высшим исполнительным органом власти субъекта Российской Федерации, сто процентов акций которого принадлежат субъекту Российской Федерации»;

2) часть 5 статьи 3 дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8) обязательство высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по созданию управляющей компании в форме акционерного общества, сто процентов акций которого будет принадлежать субъекту Российской Федерации, а также по финансовому обеспечению деятельности данной управляющей компании.»;

3) пункт 1 части 3 статьи 4 после слов «в уставный капитал» дополнить словами «управляющей компании, сто процентов акций которой принадлежит субъекту Российской Федерации,»;

4) в статье 6:

а) часть 3 после слов «уполномоченным федеральным органом» дополнить словами «, либо высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (для территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых вне территории Дальневосточного федерального округа)»;

б) часть 4 после слов «уполномоченным федеральным органом» дополнить словами «, либо высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (для территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых вне территории Дальневосточного федерального округа)»;

5) в статье 7:

а) абзац первый изложить в следующей редакции:

«1. Уполномоченный федеральный орган осуществляет:»;

б) в пункте 2 слова «, осуществление государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации» исключить;

в) дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. По решению руководителя уполномоченного федерального органа полномочия, указанные в пунктах 1 - 3, 5 - 10 части 1 настоящей статьи, могут быть переданы на основании соглашения органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Примерная форма соглашения о передаче полномочий органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации утверждается уполномоченным федеральным органом.»;

б) часть 4 статьи 8 после слов «средств федерального бюджета,» дополнить словами «бюджетов субъектов Российской Федерации,»;

7) часть 1 статьи 23 после слов «или управляющей компании,» дополнить словами «с учетом положений части 2 статьи 7 настоящего Федерального закона,»;

8) в статье 26:

а) часть 6 после слов «для размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития» дополнить словами «на территории Дальневосточного федерального округа»;

б) часть 7 после слов «для создания территорий опережающего социально-экономического развития» дополнить словами «на территории Дальневосточного федерального округа»;

9) в статье 28:

а) часть 2 после слов «уполномоченным федеральным органом» дополнить словами «(или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, предусмотренном частью 2 статьи 7 настоящего Федерального закона)»;

б) часть 3 после слов «уполномоченного федерального органа» дополнить словами «(или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, предусмотренном частью 2 статьи 7 настоящего Федерального закона)»;

в) часть 4 после слов «уполномоченного федерального органа» дополнить словами «(или органа исполнительной власти субъекта

Российской Федерации в случае, предусмотренном частью 2 статьи 7 настоящего Федерального закона)»;

10) часть 1 статьи 29 после слов «уполномоченный федеральный орган» дополнить словами «(или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, предусмотренном частью 2 статьи 7 настоящего Федерального закона)»;

11) в статье 30:

а) часть 2 после слов «уполномоченного федерального органа» дополнить словами «(или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, предусмотренном частью 2 статьи 7 настоящего Федерального закона)»;

б) часть 4 после слов «уполномоченного федерального органа» дополнить словами «(или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, предусмотренном частью 2 статьи 7 настоящего Федерального закона)».

Президент
Российской Федерации


28.04.18

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-
экономического развития в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее соответственно – законопроект, ТОР) разработан Минэкономразвития России во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 2 октября 2017 г. № ДК-П16-6528.

Законопроектом предусматривается корректировка порядка создания ТОР, их управления и функционирования.

Так, с учетом положительного опыта создания инструментов развития территорий, в том числе особых экономических зон, предлагается создавать управляющие компании по каждому субъекту Российской Федерации одновременно с созданием ТОР, сто процентов акций такого акционерного общества будут принадлежать субъекту Российской Федерации.

Кроме того, законопроектом предлагается обеспечивать финансирование деятельности управляющих компаний за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, что не приведет к расходованию средств федерального бюджета.

Данная модель создания и финансирования управляющих компаний на уровне субъекта Российской Федерации позволит повысить ответственность высших исполнительных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, что, в свою очередь, будет способствовать повышению эффективности функционирования ТОР.

При этом, с учетом передачи полномочий на основе соглашения уполномоченного федерального органа с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, источники финансирования указанных полномочий определяются субъектом Российской Федерации при заключении соглашения самостоятельно, в том числе принимая во внимание дополнительные доходы бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов при создании ТОР.

Также в соответствии с рядом поручений Правительства Российской Федерации из полномочий уполномоченного федерального органа исключается полномочие в части осуществления государственного строительного надзора (подпункт «б» пункта 5 законопроекта).

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.


12.09.18

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» потребует издания следующего федерального закона:

Федеральный закон «О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового Кодекса Российской Федерации».

Обоснование разработки изменений:

Проектом федерального закона расширяется понятие «управляющая компания»: управляющей компанией признается в том числе акционерное общество, определенное высшим исполнительным органом власти субъекта Российской Федерации, сто процентов акций которого принадлежит субъекту Российской Федерации.

Описание основных изменений:

Привести в соответствие с новой формулировкой понятия «управляющая компания» предусмотренную подпунктом 3.5 пункта 1 статьи 251 Налогового кодекса Российской Федерации специальную норму о необлагаемом доходе в виде имущества (за исключением субсидий), полученного управляющей компанией, деятельность которой предусмотрена Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

Состав исполнителей по разработке проекта нормативного правового акта:

Минэкономразвития России, Минфин России, Минвостокразвития России.

Сроки разработки нормативного правового акта:
в течение полугода с даты принятия федерального закона.

И.А.
26.04.18

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»

Принятие данного Федерального закона не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.


26.11.18

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-
экономического развития в Российской Федерации»**

Вступление в силу данного федерального закона не повлечет
дополнительных расходов федерального бюджета.

MP
26.11.18

Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от « ____ » _____ г. № _____

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

2. Назначить заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Шипова Савву Витальевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев


26.04.08



**МИНИСТЕРСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РАЗВИТИЮ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
(МИНВОСТОКРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Бурденко ул., 14, Москва, 119121
Тел. (495) 531-06-44, факс (495) 531-06-55
E-mail: info@minvostokrazvjtia.ru

31.01.2018

№

ПВ-06-14/465

На № _____ от _____

О согласовании проекта
федерального закона

На письмо от 23.01.2018 № П16-2974

Минвостокразвития России рассмотрело направленный Минэкономразвития России на согласование проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – законопроект) и сообщает о его согласовании.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

П.М.Волков



Копейкин Иван Владимирович
8(495) 531-06-44 (доб. 41-14)

Минэкономразвития России
Вх. № 10631
от 01.02.2018 10

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 26; № 29, ст. 4339; 2016, № 27, ст. 4183, 4185; 2017, № 50, ст. 7542; официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 29 декабря 2017 года) следующие изменения:

1) пункт 5 статьи 2 дополнить словами «, или иное акционерное общество, определенное высшим исполнительным органом власти субъекта Российской Федерации, сто процентов акций которого принадлежат субъекту Российской Федерации»;

2) часть 5 статьи 3 дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8) обязательства высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по созданию управляющей компании в форме акционерного общества, сто процентов акций которого принадлежит субъекту Российской Федерации, а также по финансовому обеспечению деятельности данной управляющей компании.»;

3) пункт 1 части 3 статьи 4 после слов «в уставный капитал» дополнить словами «управляющей компании, сто процентов акций которой принадлежит субъекту Российской Федерации.»;

4) части 3 и 4 статьи 6 дополнить словами «, либо высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (для территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых вне территории Дальневосточного федерального округа)»;

5) в статье 7:

а) абзац первый изложить в следующей редакции:

«1. Уполномоченный федеральный орган осуществляет:»;

б) в пункте 2 слова «, осуществление государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации» исключить;

в) дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. По решению руководителя уполномоченного федерального органа полномочия, указанные в пунктах 1 - 3, 5 - 10 части 1 настоящей статьи, могут быть переданы на основании соглашения органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Примерная форма соглашения о передаче полномочий органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации утверждается уполномоченным федеральным органом.»;

б) часть 4 статьи 8 после слов «средств федерального бюджета,» дополнить словами «бюджетов субъектов Российской Федерации.»;

7) часть 1 статьи 23 после слов «или управляющей компании,» дополнить словами «с учетом положений части 2 статьи 7 настоящего федерального закона.»;

8) в статье 26:

а) часть 6 после слов «для размещения объектов инфраструктуры территории: опережающего социально-экономического развития» дополнить словами «на территории Дальневосточного федерального округа»;

б) часть 7 после слов «для создания территорий опережающего социально-экономического развития» дополнить словами «на территории Дальневосточного федерального округа»;

9) часть 2 статьи 28 после слов «уполномоченным федеральным органом» дополнить словами «(или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, предусмотренном частью 2 статьи 7 настоящего федерального закона)»;

10) часть 1 статьи 29 после слов «уполномоченный федеральный орган» дополнить словами «(или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, предусмотренном частью 2 статьи 7 настоящего федерального закона)»;

11) части 2 и 4 статьи 30 после слов «уполномоченного федерального органа» дополнить словами «(или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, предусмотренном частью 2 статьи 7 настоящего федерального закона)».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально- экономического развития в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее соответственно – законопроект, Закон № 473-ФЗ, ТОР) разработан Минэкономразвития России во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 2 октября 2017 г. № ДК-П16-6528.

Законопроектом предусматривается корректировка порядка создания ТОР, их управления и функционирования.

Так, с учетом положительного опыта создания инструментов развития территорий, в том числе особых экономических зон, предлагается создавать управляющие компании по каждому субъекту Российской Федерации одновременно с созданием ТОР, сто процентов акций такого акционерного общества будут принадлежать субъекту Российской Федерации.

Кроме того, законопроектом предлагается обеспечивать финансирование деятельности управляющих компаний за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, что не приведет к расходованию средств федерального бюджета.

Данная модель создания и финансирования управляющих компаний на уровне субъекта Российской Федерации позволит повысить ответственность высших исполнительных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, что, в свою очередь, будет способствовать повышению эффективности функционирования ТОР.

Также в соответствии с рядом поручений Правительства Российской Федерации из полномочий уполномоченного федерального органа исключается полномочие в части осуществления государственного строительного надзора (подпункт «б» пункта 5 законопроекта).

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large loop followed by several vertical strokes and a horizontal line at the bottom.A handwritten signature in black ink, featuring a large loop and a long, sweeping horizontal stroke extending to the right.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-
экономического развития в Российской Федерации»**

Вступление в силу данного федерального закона не повлечет
дополнительных расходов федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» потребует издание следующего федерального закона:

Наименование нормативного правового акта:

Федеральный закон «О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового Кодекса Российской Федерации».

Обоснование разработки изменений:

Проектом федерального закона расширяется понятие «управляющая компания», а именно: управляющей компанией признается в том числе акционерное общество, определенное высшим исполнительным органом власти субъекта Российской Федерации, сто процентов акций которого принадлежит субъекту Российской Федерации.

Описание основных изменений:

Привести в соответствии с новой формулировкой понятия «управляющая компания» предусмотренную подпунктом 3.5 пункта 1 статьи 251 Налогового кодекса Российской Федерации специальную норму о необлагаемом доходе в виде имущества (за исключением субсидий), полученного управляющей компанией, деятельность которой предусмотрена Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

Состав исполнителей по разработке проекта нормативного правового акта:

Минэкономразвития России, Минфин России, Минвостокразвития России.

Сроки разработки нормативного правового акта:

В течение полугода с даты принятия федерального закона.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized 'V' followed by a flourish.A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized 'A' followed by a flourish.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»

Принятие данного Федерального закона не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, likely representing the name of the official who signed the document.

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

Минэкономразвития России

Копия: Аппарат Правительства
Российской Федерации

14.03.2018 № 20-02-01/15569

На № _____

Минфин России в связи с письмом Минэкономразвития России от 19 января 2018 г. № 886-ОФ/Д14и рассмотрел доработанный проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – законопроект, ТОР соответственно) и считает возможным его согласовать.

Одновременно отмечается, что в соответствии с пунктом 4 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 21 декабря 2017 г. № ДМ-П13-73пр Минэкономразвития России, Минвостокразвития России и Минфину России поручено воздержаться от подготовки предложений о создании ТОР на территориях субъектов Российской Федерации, за исключением территорий Дальневосточного федерального округа, монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) и закрытых административно-территориальных образований, до принятия проекта федерального закона, определяющего содержание и порядок применения единого механизма развития территорий (пункт 15 раздела II распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 июня 2017 г. № 1166-р «О плане мероприятий по реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»).

В этой связи, по мнению Минфина России, принятие законопроекта преждевременно и его целесообразно разрабатывать с учетом положений

Минэкономразвития России
Вх.№ 26710
от 14.03.2018 2+4 л.

вышеуказанного проекта федерального закона, определяющего содержание и порядок применения единого механизма развития территорий, после его подготовки и внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение: на 4 листах.

А.Ю. Иванов



Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от « ____ » _____ г. № _____

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

2. Назначить заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Шипова Савву Витальевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D2FEC8E8843D2B00000009200060002

Владелец: Иванов Андрей Юрьевич

Действителен с 17 07 2017 до 17 07 2018

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 26; № 29, ст. 4339; 2016, № 27, ст. 4183, 4185; 2017, № 50, ст. 7542; официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 29 декабря 2017 года) следующие изменения:

1) пункт 5 статьи 2 дополнить словами «, или иное акционерное общество, определенное высшим исполнительным органом власти субъекта Российской Федерации, сто процентов акций которого принадлежат субъекту Российской Федерации»;

2) часть 5 статьи 3 дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8) обязательства высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по созданию управляющей компании в форме акционерного общества, сто процентов акций которого принадлежит субъекту Российской Федерации, а также по финансовому обеспечению деятельности данной управляющей компании.»;

3) пункт 1 части 3 статьи 4 после слов «в уставный капитал» дополнить словами «управляющей компании, сто процентов акций которой принадлежит субъекту Российской Федерации,»;

4) части 3 и 4 статьи 6 дополнить словами «, либо высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (для территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых вне территории Дальневосточного федерального округа)»;

5) в статье 7:

а) абзац первый изложить в следующей редакции:

«1. Уполномоченный федеральный орган осуществляет:»;

б) в пункте 2 слова «, осуществление государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации» исключить;

в) дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. По решению руководителя уполномоченного федерального органа полномочия, указанные в пунктах 1 - 3, 5 - 10 части 1 настоящей статьи, могут быть переданы на основании соглашения органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Примерная форма соглашения о передаче полномочий органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации утверждается уполномоченным федеральным органом.»;

6) часть 4 статьи 8 после слов «средств федерального бюджета,» дополнить словами «бюджетов субъектов Российской Федерации,»;

7) часть 1 статьи 23 после слов «или управляющей компании,» дополнить словами «с учетом положений части 2 статьи 7 настоящего федерального закона,»;

8) в статье 26:

а) часть 6 после слов «для размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития» дополнить словами «на территории Дальневосточного федерального округа»;

б) часть 7 после слов «для создания территорий опережающего социально-экономического развития» дополнить словами «на территории Дальневосточного федерального округа»;

9) часть 2 статьи 28 после слов «уполномоченным федеральным органом» дополнить словами «(или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, предусмотренном частью 2 статьи 7 настоящего федерального закона)»;

10) часть 1 статьи 29 после слов «уполномоченный федеральный орган» дополнить словами «(или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, предусмотренном частью 2 статьи 7 настоящего федерального закона)»;

11) части 2 и 4 статьи 30 после слов «уполномоченного федерального органа» дополнить словами «(или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, предусмотренном частью 2 статьи 7 настоящего федерального закона)».

Президент
Российской Федерации



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D2FECE8843D2B00000009200060002
Владелец: Иванов Андрей Юрьевич
Действителен с 17.07.2017 до 17.07.2018



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Большая Черёмушкинская улица, д. 34
г. Москва, 117218

Тел./факс: (495) 719-76-02, (495) 719-73-02

E-mail: office1@izak.ru

www.izak.ru

Заместителю Министра
экономического развития
Российской Федерации

С.В. Шипову

16.02.2018 № 01-12/154

На № 2730-СШ/Д14 от 05.02.2018

Уважаемый Савва Витальевич!

В связи с Вашим обращением от 05.02.2018 № 2730-СШ/Д14и направляется заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

Приложение: 5 л.

Первый заместитель директора

А.Я. Капустин

Васильева Л.Н. 8(499)724-20-41
Вх. № 386

Минэкономразвития России
Вх. № 21024
от 27.02.2018 1+5 л

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»

В Институт представлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – законопроект), разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации. Законопроект поступил в Институт впервые.

Законопроект, как следует из Пояснительной записки к нему, предусматривает изменение порядка создания территорий опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации, управления территориями опережающего социально-экономического развития и их функционирования. Предмет законопроекта – установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления – находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации). По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Таким образом, форма законопроекта – федеральный закон – соответствует положениям части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации.

К представленному законопроекту имеются замечания.

1. Вносимые изменения в статью 6 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ) определяют, что состав наблюдательного совета территории опережающего социально-экономического развития в количестве не более десяти человек утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. В действующей

редакции Федерального закона № 473-ФЗ состав наблюдательного совета утверждается уполномоченным федеральным органом. Кроме того, полномочия наблюдательного совета территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с законопроектом устанавливаются положением о наблюдательном совете территории опережающего социально-экономического развития, утверждаемым уполномоченным федеральным органом либо высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (для территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых вне территории Дальневосточного федерального округа).

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом № 473-ФЗ наблюдательный совет территории опережающего социально-экономического развития создается в целях координации деятельности и контроля за выполнением соглашения о создании территории опережающего социально-экономического развития, содействия в реализации проектов резидентов территории опережающего социально-экономического развития, проектов иных инвесторов, оценки эффективности функционирования территории опережающего социально-экономического развития, а также в целях рассмотрения и утверждения перспективных планов развития территории опережающего социально-экономического развития, осуществления контроля за реализацией этих планов. В состав наблюдательного совета территории опережающего социально-экономического развития входят представители уполномоченного федерального органа, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, иных государственных органов и исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, а также управляющей компании.

Предлагаемые законопроектом изменения не согласованы с изложенными выше положениями частей 1 и 2 статьи 6 названного Федерального закона, не учитывают установленные законодательством принципы взаимоотношений между уполномоченным федеральным органом

и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом законопроект не содержит положений, направленных на установление функций, состава и полномочий наблюдательного совета при его утверждении высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Остаются не ясными и цели такого изменения, поскольку утверждение состава и полномочий наблюдательного совета территории опережающего социально-экономического развития высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации скажется на объеме компетенции наблюдательного совета. В частности, Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 19 декабря 2016 года № 816 «Об утверждении Положения о наблюдательном совете территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории Российской Федерации, за исключением территории Дальневосточного федерального округа» к компетенции совета отнесена координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, исполнительно-распорядительного органа муниципального образования или исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований, хозяйствующих субъектов по развитию территории опережающего развития, контроль за выполнением сторонами условий соглашения о создании территории опережающего развития.

Таким образом, предлагаемые изменения предполагают создание механизма функционирования наблюдательного совета территории опережающего социально-экономического развития в случае утверждения положения о наблюдательном совете высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (для территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых вне территории Дальневосточного федерального округа) и взаимодействия такого совета с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Однако предлагаемый законопроект не содержит положений,

направленных на создание такого механизма.

2. Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) установлено, что особенности осуществления полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации на территориях опережающего социально-экономического развития устанавливаются Федеральным законом № 473-ФЗ. Законопроектом предлагаются изменения в статью 7 Федерального закона № 473-ФЗ, в соответствии с которыми по решению руководителя уполномоченного федерального органа отдельные полномочия могут быть переданы органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации на основании соглашения. При этом законопроектом к числу полномочий, которые не могут быть переданы, отнесены утверждение порядка ведения реестра резидентов, состава сведений, содержащихся в реестре резидентов, а также порядка представления в органы государственной власти, в том числе налоговые органы, в орган местного самоуправления или органы местного самоуправления в соответствии с их полномочиями документов, подтверждающих статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, а также иные, предусмотренные Федеральным законом № 473-ФЗ, полномочия.

Предлагаемое дополнение статьи 7 Федерального закона № 473-ФЗ частью 2 представляется избыточным. Во-первых, полномочие по утверждению порядка ведения реестра резидентов не может быть передано в силу характера данного полномочия. Кроме того, передача названного полномочия в целом также не соотнобразуется с логикой статьи 7 Федерального закона № 473-ФЗ, в которой перечисляются полномочия уполномоченного федерального органа.

Во-вторых, передача иных полномочий не увязана с положениями статьи 26.8 Федерального закона № 184-ФЗ.

3. Законопроектом предлагается внести изменение в статью 7

Федерального закона № 473-ФЗ, в соответствии с которым уполномоченным федеральным органом утверждается примерная форма соглашения о передаче полномочий. Вместе с тем в статье 26.8 Федерального закона № 184-ФЗ установлены принципы и порядок заключения соглашений. Заключение соглашений ориентировано на соблюдение баланса интересов сторон соглашения – уполномоченным федеральным органом и органом исполнительной власти субъекта Федерации. В связи с этим предлагаемое законопроектом положение об утверждении примерной формы соглашения о передаче полномочий сужает объем этих полномочий. Кроме того, положение законопроекта о «примерной форме» соглашения не имеет четкого правового содержания. Таким образом, предлагаемое законопроектом изменение в статью 7 Федерального закона № 473-ФЗ, в соответствии с которым уполномоченным федеральным органом утверждается примерная форма соглашения о передаче полномочий, представляется излишним.

На основании изложенного проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» не может быть поддержан.

Зав. отделом
конституционного права



А.Е. Постников

Зам. зав. отделом гражданского
законодательства и процесса



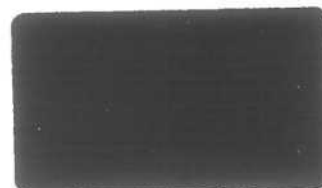
О.В. Гутников



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

**Министерство
экономического развития
Российской Федерации**



21. 03. 2018 № 09/34727-101

На № 6515-СШ/Д14и от 15.03.2018

и на № П16-13303 от 16.03.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического
развития в Российской Федерации»

Министерством юстиции Российской Федерации в соответствии с пунктом 60 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – законопроект).

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения, связанные с созданием, управлением и функционированием территорий опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации.

Согласно пункту «а» статьи 71 Конституции Российской Федерации принятие и изменение федеральных законов находятся в ведении Российской Федерации.

По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации (часть 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В этой связи принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» соответствует сфере ведения Российской Федерации.

В настоящее время правовой основой регулирования отношений, затрагиваемых законопроектом, является Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ).

Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2018 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2017 г. № 2925-р, подготовка законопроекта не предусмотрена.

По законопроекту имеются следующие замечания.

Законопроектом предусматривается наделение высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации полномочиями по созданию управляющей компании в форме акционерного общества, сто процентов акций которого будет принадлежать субъекту Российской Федерации, в целях осуществления функций по управлению территорией опережающего социально-экономического развития. При этом финансовое обеспечение деятельности управляющей компании предполагается осуществлять за счет бюджетов субъектов Российской Федерации.

Кроме того, изменения, содержащиеся в законопроекте, предполагают возможность передачи на основании соглашения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации части полномочий уполномоченного федерального органа по выдаче разрешений на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию, по согласованию схемы территориального планирования и документации по планировке территории, по утверждению проекта планировки территории опережающего социально-экономического развития, а также полномочия по контролю за выполнением резидентом территории опережающего социально-экономического развития соглашения об осуществлении деятельности и по контролю за деятельностью управляющей компании и ее дочернего общества, по согласованию документов территориального планирования муниципальных образований, правил землепользования и застройки, по предоставлению земельных участков, по резервированию земель, изъятию земельных участков для государственных нужд и установлению сервитутов на территории опережающего социально-экономического развития.

Согласно пояснительной записке корректировка порядка создания, управления и функционирования территории опережающего социально-экономического развития, а также создание и финансирование управляющих компаний на уровне субъектов Российской Федерации будут способствовать повышению эффективности реализации деятельности на территории опережающего социально-экономического развития.

Вместе с тем изменения, предусмотренные законопроектом, повлекут за собой возникновение у органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительных расходных обязательств.

В этой связи необходимо отметить, что в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации принимаемый закон, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Однако ни законопроект, ни сопроводительные материалы к нему не содержат оценку возможных расходов.

В законопроекте требования к правовому регулированию полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления не соблюдены.

Законопроектом (пункт 9) предлагается установить, что решение о принудительном отчуждении земельных участков (изъятии земельных участков) и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, иного имущества на территории опережающего социально-экономического развития принимается уполномоченным федеральным органом (или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, предусмотренном частью 2 статьи 7 Федерального закона № 473-ФЗ) по ходатайству управляющей компании (часть 2 статьи 28 Федерального закона № 473-ФЗ).

Вместе с тем, по нашему мнению, следует рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в части 3 и 4 статьи 28 Федерального закона № 473-ФЗ.

Так, например, в соответствии с частью 4 статьи 28 Федерального закона № 473-ФЗ, в которую законопроектом изменения не вносятся, отчет об оценке изымаемого недвижимого имущества подготавливается оценщиком по заказу уполномоченного федерального органа, принявшего решение об изъятии недвижимого имущества.

По законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

Пункт 4 законопроекта подлежит корректировке, учитывая, что в соответствии с правилами юридической техники каждое изменение должно быть оформлено отдельно с указанием конкретной структурной единицы соответствующего акта, которая изменяется.

Аналогичное замечание относится к пункту 11 законопроекта.

Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях

опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» является достаточным.

По перечню нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» замечаний не имеется.

В представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

Статс-секретарь –
заместитель Министра



Ю.С. Любимов

Сводка предложений к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее соответственно – законопроект, Закон о ТОР)

№ п/п	Предложения к законопроекту	Позиция Минэкономразвития России
1.	Положения законопроекта не учитывают уже созданные в настоящий момент управляющие компании для управления ТОР в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО) и на Дальнем Востоке, 100 % акций которых находятся в собственности Российской Федерации. В случае наделения высшего исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации полномочиями по принятию решений о создании управляющей компании на уровне субъекта Российской Федерации возникают риски создания региональных управляющих компаний на территориях, на которые распространяется действие управляющих компаний, созданных решениями Правительства Российской Федерации.	Не учтено. В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Закона о ТОР в течение тридцати дней со дня принятия Правительством Российской Федерации решения о создании ТОР заключается соглашение о создании ТОР между всеми участниками процесса: уполномоченным федеральным органом, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и соответствующими органами местного самоуправления. В данном соглашении в том числе устанавливаются обязательства высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, обязательства исполнительно-распорядительного органа муниципального образования или исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований по передаче управляющей компании полномочий по управлению и распоряжению земельными участками и иными объектами недвижимости, находящимися в государственной или муниципальной собственности и расположенными на ТОР. Тем самым нивелируются риски создания региональных управляющих компаний на территориях, на которые распространяется действие управляющих компаний, созданных решениями Правительства Российской Федерации.

№ п/п	Предложения к законопроекту	Позиция Минэкономразвития России
2.	Согласно пояснительной записке к законопроекту его положения направлены на совершенствование существующего порядка создания ТОР, их управления и функционирования. В частности, законопроектом вносится ряд изменений в отношении организации деятельности управляющей компании. Однако в случае реализации предлагаемой конструкции по-прежнему остаются нерешенными вопросы, связанные с порядком реализации управляющей компанией функций по созданию (развитию) инженерно-технической инфраструктуры ТОР и обеспечению ее функционирования (эксплуатации), возложенных на управляющую компанию Законом о ТОР. В настоящее время Закон о ТОР не учитывает положений законодательства Российской Федерации об электроэнергетике и особенностей планирования развития объектов энергетической инфраструктуры. Подобный подход негативным образом влияет на планирование развития всей инфраструктуры ТОР и приводит к увеличению сроков реализации проектов на данных территориях. 1. Согласно Закону о ТОР создание объектов инфраструктуры на ТОР осуществляется в целях обеспечения возможности реализации потенциальными резидентами бизнес-проектов. При этом Законом о ТОР не предусмотрено предоставление потенциальными резидентами в управляющую компанию (далее – УК) и, следовательно, УК – в соответствующую сетевую организацию, конкретной информации о требуемых условиях электроснабжения создаваемых объектов капитального строительства: согласно ст.	Не учтено. Законопроект разработан во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 2 октября 2017 г. № ДК-П16-6528 и предусматривает передачу части полномочий уполномоченного федерального органа по созданию ТОР органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Таким образом, вопросы, связанные с порядком реализации управляющей компанией функций по созданию (развитию) инженерно-технической инфраструктуры ТОР и обеспечению ее функционирования (эксплуатации), возложенных на управляющую компанию Законом о ТОР, не относятся к предмету регулирования рассматриваемого законопроекта и могут быть решены в рамках отдельного проекта федерального закона.

№ п/п	Предложения к законопроекту	Позиция Минэкономразвития России
	13 Закона о ТОР при подаче в УК заявки на заключение соглашения об осуществлении деятельности потенциальный резидент указывает только величину присоединяемой мощности. Между тем, в отсутствие сведений о величине максимальной мощности присоединяемых объектов потребителей, характере нагрузки, требуемой категории надежности электроснабжения, точках присоединения, планируемых сроках и этапах технологического присоединения к электрическим сетям и иной информации, указываемой в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила ТП) в заявке на технологическое присоединение (далее – ТП) и прилагаемых к ней документах, невозможно определить состав мероприятий, выполнение которых необходимо для осуществления ТП. Отсутствие информации о требуемых условиях электроснабжения приводит к невозможности определения мероприятий по сетевому строительству как в части объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электроэнергетики до границ ТОР, так и в части распределительных сетей непосредственно в границах ТОР. 2. Создание электроэнергетической инфраструктуры ТОР требует опережающего строительства электрических сетей разного класса напряжения практически «с нуля» и должно	

№ п/п	Предложения к законопроекту	Позиция Минэкономразвития России
	осуществляться с учетом перспектив развития соответствующей территории. Принятие технических решений по строительству, реконструкции энергетических объектов исключительно в рамках ТП отдельных энергопринимающих установок резидентов ТОР не предполагает комплексной проектной проработки вопросов электроснабжения ТОР и является неэффективным. В этой связи вопросы развития электроэнергетической инфраструктуры ТОР целесообразно прорабатывать в рамках схемы и программы развития ЕЭС России и схем и программ перспективного развития электроэнергетики субъектов РФ (далее – СиПР), с последующим включением соответствующих инвестиционных проектов в инвестиционные программы сетевых организаций. ТУ на ТП объектов резидентов ТОР к электрическим сетям должны выдаваться с учетом планируемого развития инфраструктуры региона, отраженного в СиПР и инвестиционных программах сетевых организаций. Законом о ТОР не предусмотрена синхронизация принимаемых технических решений по строительству энергетических объектов резидентов ТОР, указываемых в ТУ на ТП таких объектов к электрическим сетям, с планами по развитию энергетической инфраструктуры, отраженными в СиПР и инвестиционных программах сетевых организаций. Необходимо предусмотреть механизмы планирования развития энергетической инфраструктуры ТОР с проработкой соответствующих вопросов в СиПР. 3. В соответствии со ст. 8, 10 Закона о ТОР УК выступает	

№ п/п	Предложения к законопроекту	Позиция Минэкономразвития России
	в качестве застройщика объектов инфраструктуры ТОР, организует размещение объектов инфраструктуры и электроснабжение ТОР, организует и (или) обеспечивает функционирование объектов инфраструктуры ТОР, получает ТУ на ТП к электрическим сетям и осуществляет передачу этих условий лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию. Механизмы реализации УК указанных функций в Законе о ТОР и принятых в соответствии с ним подзаконных актах не проработаны. Так, например, передача ТУ на ТП к электрическим сетям УК резиденту в рамках действующих Правил ТП возможна только в случаях, когда УК выступает в качестве представителя резидента, уполномоченного на основании доверенности, агентского договора или договора поручения, либо путем переуступки прав по договору об осуществлении ТП. Подача УК заявки в сетевую организацию в отношении совокупности присоединяемых объектов без предоставления информации о них, зачастую имеющая место на практике, не только не позволяет определить состав мероприятий по сетевому строительству, необходимому для ТП, но и делает невозможным дальнейшее распределение максимальной мощности между резидентами ТОР. Кроме того, непонятно, может ли и должна ли УК осуществлять строительство электросетевых объектов в пределах ТОР самостоятельно с получением в последующем статуса территориальной сетевой организации и осуществлением присоединения к построенным электрическим сетям энергопринимающих устройств резидентов ТОР, каким	

№ п/п	Предложения к законопроекту	Позиция Минэкономразвития России
	образом будет организована эксплуатация созданных объектов электроэнергетики, должна ли такая эксплуатация осуществляться УК и т.д. Для решения вышеизложенных вопросов предлагаем дополнить законопроект следующими положениями: - требованием об обязательности представления потенциальным резидентом предусмотренной Правилами ТП информации о необходимых условиях электроснабжения помимо информации о присоединяемой мощности; - требованием о передаче ТУ на ТП управляющей компанией резиденту и осуществления ТП объектов электроэнергетики к электрическим сетям с соблюдением действующих Правил ТП; - предоставить Правительству Российской Федерации полномочия по определению порядка реализации управляющей компанией закрепленных за ней функций по обеспечению функционирования инфраструктуры ТОР. - требованием о синхронизации принимаемых технических решений по строительству энергетических объектов резидентов ТОР, указываемых в технических условиях на ТП таких объектов к электрическим сетям, с планами по развитию энергетической инфраструктуры, отраженными в схеме и программе развития электроэнергетики, в том числе, указание на возможность размещения объектов инфраструктуры при условии, что их строительство (реконструкция) предусмотрено соответствующей схемой и программой развития электроэнергетики. Предлагаемые АО «СО ЕЭС» изменения и дополнения	

№ п/п	Предложения к законопроекту	Позиция Минэкономразвития России
	ранее поддержаны Минэнерго России и направлены в Минвостокразвития России и Минэкономразвития России на рассмотрение письмом от 20.04.2016 № ВК-4215/09, однако до настоящего времени не реализованы. Текст изменений в Закон о ТОР, предлагаемый к включению в законопроект: 1. В статье 8: а) в части 1: пункт 7 изложить в следующей редакции: «7) получает технические условия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, используемым для предоставления услуг по теплоснабжению, газоснабжению, водоснабжению и водоотведению, и осуществляет передачу этих условий индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию, в соответствии с порядком определения и предоставления технических условий подключения и порядком подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, установленным Правительством Российской Федерации;»; дополнить пунктом 7.1 следующего содержания: «7.1) получает технические условия на технологическое присоединение объектов энергетической инфраструктуры, размещаемых на территории опережающего социально-экономического развития, к электрическим сетям в соответствии с правилами технологического присоединения	

№ п/п	Предложения к законопроекту	Позиция Минэкономразвития России
	энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утверждаемыми Правительством Российской Федерации;»; б) дополнить частью 2.1 следующего содержания: «2.1. Порядок осуществления управляющей компанией функций, связанных с обеспечением функционирования объектов электроэнергетики на территории опережающего социально-экономического развития и (или) организацией обеспечения их функционирования устанавливается Правительством Российской Федерации.». 2. В части 1 статьи 10: а) пункт 1 изложить в следующей редакции: «1) подготавливает предложения о внесении изменений в генеральные планы поселений, генеральные планы городских округов, схемы территориального планирования муниципальных районов, в границах которых расположена территория опережающего социально-экономического развития, в правила землепользования и застройки указанных муниципальных образований, а также обеспечивает проектирование развития объектов электроэнергетики на территории опережающего социально-экономического развития, подготавливает и направляет основанные на результатах такого проектирования предложения в схемы и программы перспективного развития электроэнергетики;»; б) пункт 3 изложить в следующей редакции: «3) организует размещение объектов инфраструктуры	

№ п/п	Предложения к законопроекту	Позиция Минэкономразвития России
	территории опережающего социально-экономического развития, включая объекты электроэнергетики, при условии, что строительство (реконструкция) таких объектов предусмотрено схемами и программами перспективного развития электроэнергетики;». 3. Пункт 3 части 1 статьи 13 изложить в следующей редакции: «3) о величине необходимой максимальной мощности энергопринимающих устройств заявителя и иные сведения, подлежащие указанию в заявке на технологическое присоединение к электрическим сетям в соответствии с правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утверждаемыми Правительством Российской Федерации; о видах, об объеме и о планируемой величине необходимой подключаемой нагрузки в отношении необходимых ресурсов (в том числе холодной и горячей воды, сетевого газа и тепловой энергии), используемых для предоставления услуг по теплоснабжению, газоснабжению и водоснабжению, а также иных ресурсов, необходимых для осуществления деятельности;». 4. Дополнить новой статьей 31.2 следующего содержания: «31.2. Особенности планирования и размещения объектов электроэнергетики на территории опережающего социально-экономического развития	

№ п/п	Предложения к законопроекту	Позиция Минэкономразвития России
	1. Решения о размещении объектов электроэнергетики на территории опережающего социально-экономического развития должны приниматься на основании схем и программ перспективного развития электроэнергетики. Включение размещаемых на территории опережающего социально-экономического развития объектов электроэнергетики в схемы и программы перспективного развития электроэнергетики осуществляется в порядке, установленном правилами разработки и утверждения схем и программ перспективного развития электроэнергетики, утверждаемыми Правительством Российской Федерации. Управляющая компания представляет лицам, уполномоченным Правительством Российской Федерации на разработку соответствующих схемы и программы перспективного развития электроэнергетики, предложения о перечне объектов электроэнергетики и их размещении на территории опережающего социально-экономического развития, а также обосновывающие такие предложения материалы, в том числе сведения о предусмотренных бизнес-планами резидентов инвестиционных проектах по строительству (реконструкции) и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям на территории опережающего социально-экономического развития, об их максимальной мощности, требуемой категории надежности и планируемых сроках ввода в эксплуатацию, 2. Технологическое присоединение к электрическим сетям на территории опережающего социально-экономического развития осуществляется в соответствии с правилами	

№ п/п	Предложения к законопроекту	Позиция Минэкономразвития России
	технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.».	