



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в статью 1.7 областного закона
«Социальный кодекс Ленинградской области»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 16.03.2018 № 1368-1/18-22-0 рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений в статью 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), подготовленный депутатами Законодательного собрания Ленинградской области Лебедевым А.Я. и Голиковым Ю.М. и прилагаемые к нему материалы.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу представленного проекта закона (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Представленный законопроект разработан по предложению Ленинградской региональной организации Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы «инвалиды войны» и направлен на расширение перечня условий, необходимых для получения ежемесячной выплаты инвалидам боевых действий.

Как следует из финансово-экономического обоснования по данным Комитета по социальной защите населения Ленинградской области о численности инвалидов боевых действий, проживающих на территории Ленинградской области на 1 января 2018 года на основании сведений Единой региональной автоматизированной системы «Социальная защита Ленинградской области» на учете в органах социальной защиты населения Ленинградской области состоят 176 человек указанной категории граждан – инвалидов боевых действий, из них:

- инвалидов боевых действий 1 группы – 7 чел.;
- инвалидов боевых действий 2 группы – 96 чел.;
- инвалидов боевых действий 3 группы – 73 чел.

Следует отметить, что социальная поддержка ветеранов боевых действий регулируется Федеральным законом РФ от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» и осуществляется за счет средств федерального бюджета, а ежемесячная денежная выплата установлена в статье 11.5 областного закона Ленинградской области от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) как дополнительная мера социальной поддержки за счет средств областного бюджета и направлена на тех инвалидов боевых действий, чей средний доход либо среднедушевой доход семьи которых не превышает 20 790 рублей.

Получателями ежемесячной денежной выплаты в соответствии со статьей 11.5 Социального кодекса являются 10 человек, из них:

- инвалидов боевых действий 1 группы – 1 чел.;
- инвалидов боевых действий 2 группы – 3 чел.;
- инвалидов боевых действий 3 группы – 6 чел.

В целях реализации статьи 11.5 Социального кодекса, областным законом Ленинградской области от 21.12.2017 № 82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (далее – Закон № 82-оз) с 1 января 2018 года установлена ежемесячная выплата инвалидам боевых действий в следующих размерах:

- инвалидам 1 группы – 7800 рублей;
- инвалидам 2 группы – 4680 рублей;
- инвалидам 3 группы – 2340 рублей.

С учетом установленного Социальным кодексом ограничения по среднедушевому денежному доходу, который не должен превышать 70% величины среднего дохода гражданина, в 2018 году для получения ежемесячной региональной выплаты, указанной категории граждан требуется 430,56 тыс. руб. из областного бюджета:

$((1 \text{ чел.} \times 7800 \text{ руб.}) + (3 \text{ чел.} \times 4680 \text{ руб.}) + (6 \text{ чел.} \times 2340 \text{ руб.})) \times 12 \text{ мес.} = 430,56 \text{ тыс. руб.}$

При этом, Законом № 82-оз на 2018, 2019 и 2020 годы для ежемесячной региональной денежной выплаты инвалидам боевых действий и членам семей погибшего (умершего) инвалида боевых действий, супруге (супругу) и одному из родителей погибшего (умершего) инвалида боевых действий предусмотрены средства в равном размере 1 560,0 тыс. руб.

Законопроектом предлагается с 1 июля 2018 года закрепить право на ежемесячную денежную выплату, представляемую инвалидам боевых действий, вне зависимости от величины среднедушевого денежного дохода, т.е. без учета критериев нуждаемости, установленных статьей 1.7 Социального кодекса.

Для реализации требований данного законопроекта в 2018 году, при условии вступления его в силу с 1 июля 2018 года, потребуется дополнительного выделения бюджетных ассигнований из областного бюджета Ленинградской области в сумме 2 488,2 тыс. руб., которые в ведомственной структуре расходов Комитета по социальной защите населения (Приложение 8 к

Закону № 82-оз) не предусмотрены.

$((7 \text{ чел.} \times 7800 \text{ руб.}) + (96 \text{ чел.} \times 4680 \text{ руб.}) + (73 \text{ чел.} \times 2340 \text{ руб.})) \times 6 \text{ мес.} = 1560,0 \text{ тыс. руб.} = 2\,488,2 \text{ тыс. руб.}$

Обращаем внимание, что принятие предлагаемого законопроекта приведет к изменению концепции Социального кодекса, в основу которой заложен критерий нуждаемости.

Кроме того, согласно БД АИС «Социальная защита Ленинградской области» количество получателей ежемесячной денежной выплаты, предоставляемой инвалидам боевых действий без учета критерия нуждаемости, может значительно превысить указанную в законопроекте численность инвалидов боевых действий 176 чел., проживающих на территории Ленинградской области на 1 января 2018 года.

Принятие законопроекта также потребует внесение изменений в Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406 «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в части увеличения расходов на реализацию законопроекта.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

М.А. Ляхова