



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским и
общественным связям

И.Ф. Хабарову

04.04.2018 № 1331-1/18-14-0-3

На № _____ от _____

**Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областные законы регулирующие порядок
подготовки и проведения выборов и референдумов в Ленинградской области»**

**Вносит Избирательная комиссия Ленинградской области
(первое чтение)**

Изучив представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в областные законы регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, не противоречит действующему законодательству и в установленном порядке может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Вместе с тем, к законопроекту имеются замечания правового и юридико-технического характера.

1. Подпунктом «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта предлагается внести изменения в часть 3 статьи 7 областного закона от 1 августа 2006 года № 77-оз «О выборах депутатов Законодательного собрания Ленинградской области» путем замены слов и дополнения новыми предложениями. При этом абзац второй указанного подпункта дублирует абзац четвертый.

Учитывая это, а также то, что абзац четвертый подпункта «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта более точно и расширено предполагает внесение изменений в областной закон, то абзац второй подпункта «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта подлежит исключению из текста законопроекта.

2. Подпунктом «а» пункта 7 статьи 4 законопроекта предлагается внести изменения в часть 3 статьи 36 областного закона от 8 мая 2009 года

№ 44-оз «О референдуме Ленинградской области», при этом подпунктом «б» пункта 7 статьи 4 законопроекта изменения вносятся в часть 2 статьи 36 указанного областного закона. В целях соблюдения порядка внесения изменений в областной закон необходимо подпункты «а» и «б» поменять местами.

3. Согласно пункту 17 раздела II Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) в случае необходимости сделать ссылку в законопроекте на нормативный акт указываются его реквизиты и в следующей последовательности: вид нормативного акта, дата его подписания, регистрационный номер.

Пунктом 3 статьи 6 законопроекта предлагается внести изменения в часть 8 статьи 4 областного закона от 15 мая 2013 года № 26-оз «О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области» согласно которому, структурная единица областного закона дополняется положением, отсылающим к нормативному правовому акту, принятому Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, при этом реквизиты такого акта указаны не полностью. Отсутствует дата его подписания и регистрационный номер.

Таким образом, текст структурной единицы после слов «Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» необходимо дополнить словами «от 17 февраля 2010 года № 192/1337-5».

Кроме того, словосочетание «(за исключением выдвижения кандидатур в состав участковой комиссии)» подлежит исключению из текста пункта 3 статьи 6 законопроекта, так как в случае внесения предлагаемых изменений указанное словосочетание будет повторяться в структурной единице областного закона дважды.

4. Согласно пункту 1 статьи 7 законопроекта областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

При этом, пунктом 3 статьи 7 законопроекта определено, что положения подпунктов «г» и «д» части 2¹ статьи 32 областного закона от 15 мая 2013 года № 26-оз «О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области» (в редакции настоящего областного закона) применяются с 1 мая 2018 года.

В соответствии с планом мероприятий Законодательного собрания Ленинградской области на 2018 год, очередное заседание высшего законодательного (представительного) органа государственной власти Ленинградской области запланировано на 25 апреля 2018 года.

Частью 1 статьи 33 Устава Ленинградской области предусмотрено, что принятый Законодательным собранием Ленинградской области областной закон в течении 14 календарных дней с момента принятия направляется Губернатору Ленинградской области который обязан его обнародовать путем подписания и опубликования в течение 14 календарных дней с момента

поступления указанного правового акта либо отклонить в течение того же срока.

Принимая во внимание дату, на которую запланировано очередное заседание Законодательного собрания Ленинградской области, установленные частью 1 статьи 33 Устава Ленинградской области сроки подписания и опубликования областного закона, а также то, что в соответствии с пунктом 1 статьи 7 законопроекта областной закон вступает в законную силу через 10 дней после его официального опубликования, можно предположить, что областной закон вступит в законную силу после 1 мая 2018 года, то есть намного позднее даты, указанной в пункте 3 статьи 7 законопроекта.

Из изложенного следует вывод о том, что положения подпунктов «г» и «д» части 2¹ статьи 32 областного закона от 15 мая 2013 года № 26-оз «О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области», в редакции предложенной пунктом 3 статьи 7 законопроекта, начнут действовать не только до даты опубликования областного закона, но и до даты вступления его в законную силу, что является неверным.

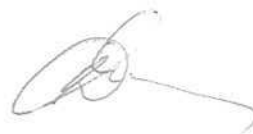
Для таких ситуаций законодательство предусматривает возможность распространения действия законодательного акта на правоотношения, возникшие до дня вступления его в законную силу.

Учитывая целесообразность распространения действия нормы права во времени, пункт 3 статьи 7 законопроекта может быть сформулирован таким образом, чтобы его действие распространялось на правоотношения, возникшие до дня вступления в законную силу областного закона, в противном случае пункт 3 статьи 7 законопроекта должен быть исключен.

Кроме того текст законопроекта нуждается в редакторской правке.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин