



Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

О.А. Петрову

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

03.04.18 № 1550-1/18-22-0-3

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 13-1
областного закона «Об участии граждан в охране общественного порядка на
территории Ленинградской области»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
А.Я. Лебедевым

Первое чтение

Правовое управление, изучив проект областного закона № 1550-1/18-22-0 от 28 марта 2018 года «О внесении изменений в статьи 4 и 13-1 областного закона «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» (далее – законопроект № 1550-1/18), отмечает, что он внесен с соблюдением требований статей 40 и 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит федеральному законодательству.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Таким образом, законопроект № 1550-1/18 может быть в установленном порядке рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Вместе с тем следует отметить, что 27 марта 2018 года Губернатором Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области внесен аналогичный по содержанию проект областного закона № 1537-1/18-06-0 «О внесении изменений в статьи 4 и 13-1 областного закона «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» (далее – законопроект № 1537-1/18).

Указанные законопроекты являются альтернативными.

Согласно статье 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области в случае, если альтернативный проект областного закона поступил в Законодательное собрание до рассмотрения в первом чтении внесенного ранее законопроекта по тому же вопросу либо до включения его в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания, указанные законопроекты рассматриваются Законодательным собранием Ленинградской области одновременно.

Сравнительный анализ текстов представленных законопроектов позволяет сделать вывод об их практически полной идентичности, при этом законопроект № 1537-1/18, внесенный Губернатором Ленинградской области, нуждается в незначительной редакторской правке.

Сравнивая аналогичным образом пояснительную записку, являющуюся приложением к законопроекту № 1550-1/18, и обоснование необходимости принятия законопроекта № 1537-1/18, можно сделать вывод о том, что содержание документа, приложенного к законопроекту № 1537-1/18, не позволяет в полной мере уяснить цель и смысл предлагаемых изменений, поскольку инициатор законопроекта ограничивается лишь указанием на то, что из статей 4 и 13-1 областного закона «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» следует исключить слова «проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами» в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством.

В отличие от этого в пояснительной записке к законопроекту № 1550-1/18 указано, что суть предлагаемых изменений заключается в том, что личное страхование народных дружинников должно производиться в случаях их участия в любых мероприятиях по охране общественного порядка, проводимых не только правоохранительными органами (как это предусмотрено действующей редакцией областного закона), но и органами местного самоуправления, а также организаторами спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий.

В пояснительной записке к законопроекту № 1550-1/18 также приводится (со ссылками на соответствующие нормы федерального законодательства) перечень случаев, при которых народные дружинники могут привлекаться к охране общественного порядка по инициативе иных (не правоохранительных) органов и заинтересованных лиц, а также делается вывод о том, что согласно действующей редакции областного закона случаи гибели народных дружинников, получения ими травм при осуществлении указанных функций не являются страховыми, что нарушает права народных дружинников на получение страхового возмещения за причиненный ущерб.

В этом смысле пояснительная записка к законопроекту № 1550-1/18 в большей степени соответствует требованиям пункта «а» статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

По результатам рассмотрения указанных альтернативных законопроектов Законодательное собрание Ленинградской области будет вынуждено принять решение об отклонении одного из них.

Во избежание принятия Законодательным собранием Ленинградской области такого решения (учитывая, что в целом оба законопроекта соответствуют требованиям законодательства) субъекты права законодательной инициативы (в рассматриваемом случае – Губернатор Ленинградской области либо депутат Законодательного собрания Ленинградской области) могут воспользоваться предусмотренным статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области правом выступить в качестве соинициатора проекта областного закона, внесенного в Законодательное собрание иным субъектом права законодательной инициативы.

Указанное право может быть реализовано ими до принятия указанного проекта областного закона в первом чтении путем направления на имя Председателя Законодательного собрания соответствующего письма, согласованного с инициатором проекта областного закона, при условии отзыва собственного законопроекта.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин