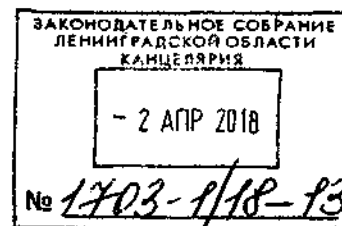




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 19 областного закона от 14 октября 2011 года № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» представляет на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2017 год.

Приложение: Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области за 2017 год - на 58 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

С.М. Бебенин

М.А. Ляхова

М.А. Ляхова



7

ОТЧЕТ
о деятельности Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области
за 2017 год

Санкт-Петербург
2018 год

Содержание

1. Общие итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2017 год.....	1
2. Аналитическая работа по вопросам бюджетного процесса.....	8
3. Основные итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.....	16
4. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2017 году.....	36
5. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Ленинградской области со Счетной палатой Российской Федерации в 2017 году.....	40
6. Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами Ленинградской области. Внешний муниципальный финансовый контроль.....	43
7. Информационная деятельность.....	49
8. Международная деятельность.....	51
9. Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов власти и контрольно-надзорными органами Ленинградской области.....	51
10. Заключение.....	56
Приложение «Основные показатели деятельности Контрольно- счетной палаты Ленинградской области в 2017 году».....	57

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2017 год

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2017 год подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 19 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области».

1. Общие итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2017 год

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), Уставом Ленинградской области, областным законом от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» (далее - областной закон № 77-оз) Контрольно-счетная палата Ленинградской области в отчетном периоде осуществляла полномочия в сфере внешнего государственного финансового контроля.

Для организации и осуществления контрольной, экспертно-аналитической деятельности проводились обеспечивающие мероприятия: кадровые, информационно-технологические, материально-технические и иные.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2017 году обеспечивалась реализация установленных статьями 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетных полномочий органов внешнего государственного финансового контроля по:

- экспертизе проектов законов о бюджете, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета;
- анализу и мониторингу бюджетного процесса, в том числе подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;
- контролю за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета;
- контролю за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ, областным законом № 77-оз Контрольно-счетная палата Ленинградской области осуществляла полномочия по:

- контролю за исполнением бюджета Ленинградской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда; внешней проверке годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области;

- подготовке информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области;

- организации и осуществлению контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Ленинградской области, средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ленинградской области;

- контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Ленинградской области.

Осуществлялась реализация полномочий по аудиту в сфере закупок, предусмотренных статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

В 2017 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проведено 28 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 5 контрольных мероприятий и 23 экспертно-аналитических.

По поручению Законодательного собрания Ленинградской области проведено 3 мероприятия, по обращениям Губернатора Ленинградской области - 2 мероприятия. В связи с обращениями правоохранительных органов проведены 3 экспертно-аналитических мероприятия, из них - 2 внеплановые проверки.

В 2017 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проведены контрольные мероприятия:

- Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области в 2015 году на реализацию государственных программ Ленинградской области: «Современное образование Ленинградской области» и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

подведомственными учреждениями: ГКОУ ЛО «Всеволожская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат»; ГАОУ СПО ЛО «Борский агропромышленный техникум»; ГБОУ СПО ЛО «Техникум водного транспорта»;

- Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2016 году Комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области на реализацию подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»;

- Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2016 году Комитету по молодежной политике Ленинградской области на реализацию государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»;

- Проверка использования средств областного бюджета, выделенных муниципальному образованию «Город Всеволожск» Всеволожского муниципального района Ленинградской области в 2016 году (по обращению Губернатора Ленинградской области);

- Проверка эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных на предоставление субсидий на государственную поддержку агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области в рамках реализации мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» за 2013-2015 годы и первое полугодие 2016 года.

Отчеты по результатам вышеперечисленных контрольных мероприятий направлены Губернатору Ленинградской области, Председателю Законодательного собрания Ленинградской области и рассмотрены Законодательным собранием Ленинградской области.

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2017 год проведены экспертно-аналитические мероприятия:

- Анализ годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год;

- Анализ результатов исполнения государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за 2016 год (на выборочной основе) (по поручению Законодательного собрания Ленинградской области);

- Мониторинг реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за первое полугодие 2017 года (на выборочной основе) (по поручению Законодательного собрания Ленинградской области);

- Мониторинг использования бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство и реконструкцию объектов адресной

инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области за 2016 год и 9 месяцев 2017 года (на выборочной основе);

- Анализ поступления имущественных налогов (земельного, транспортного налогов и налога на имущество физических лиц) в консолидированный бюджет Ленинградской области за 2014-2016 годы (по обращению Счетной палаты Российской Федерации);

- Проверка соблюдения получателем субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение и возмещение затрат по реализации проекта модернизации системы коммунальной инфраструктуры на территории Федоровского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области (по обращению Губернатора Ленинградской области);

- Участие специалистов Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в совместных проверках финансовых операций, имеющих признаки неправомерного использования средств организациями коммунального комплекса Ленинградской области, в соответствии с письмом Президента Российской Федерации от 17 марта 2011 года №Пр-701 по отдельным вопросам финансово-хозяйственной деятельности Муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальное хозяйство города Гатчины» за 2014-2015 годы (по обращению Гатчинского отделения Управления ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области);

- Анализ и оценка закупок (за 2015-2016 годы и первое полугодие 2017 года), предметом которых являются работы (услуги), в случае, когда выполнение (оказание) таких работ (услуг) отнесено к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области (на выборочной основе) (по обращению Счетной палаты Российской Федерации);

- Подготовка отчета по результатам проведения мониторинга закупок для обеспечения нужд Ленинградской области за 2016 год в целях оценки эффективности использования бюджетных средств;

- Проверка строительства переходной галереи между производственными корпусами АО «218 авиаремонтный завод», выполненного в 2015-2016 годах (по обращению Прокуратуры Ленинградской области);

- Проверка исполнения государственного контракта, заключенного на выполнение работ в помещениях здания, занимаемых Гатчинским районным отделом судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Ленинградской области (по обращению Прокуратуры Ленинградской области).

Заключения (отчеты) по результатам экспертно-аналитических мероприятий направлялись в адрес Губернатора Ленинградской области, Председателя Законодательного собрания Ленинградской области.

В числе проведенных экспертно-аналитических мероприятий мероприятия по внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2016 год, с учетом результатов которых подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год. Оформлены заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2016 год 12-ти главных администраторов, главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области: Комитета по архитектуре и градостроительству Ленинградской области, Комитета по строительству Ленинградской области, Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, Комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, Комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области, Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, Комитета по связи и информатизации Ленинградской области, Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом, Комитета государственного заказа Ленинградской области, Комитета по молодежной политике Ленинградской области, Комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области.

По предложению Счетной палаты Российской Федерации Контрольно-счетная палата Ленинградской области в 2017 году приняла участие в двух проводимых Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитических мероприятиях. На основании решений Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 07.06.2017 и 23.08.2017 в План работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2017 год были включены и проведены экспертно-аналитические мероприятия:

- Анализ поступления имущественных налогов (земельного, транспортного налогов и налога на имущество физических лиц) в консолидированный бюджет Ленинградской области за 2014-2016 годы;

- Анализ и оценка закупок (за 2015-2016 годы и первое полугодие 2017 года), предметом которых являются работы (услуги), в случае, когда выполнение (оказание) таких работ (услуг) отнесено к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области (на выборочной основе).

Информация о результатах указанных экспертно-аналитических мероприятий представлена в Счетную палату Российской Федерации.

Ежеквартально проводился анализ оперативной информации об исполнении областного бюджета Ленинградской области в 2017 году, результаты которого направлялись в Законодательное собрание Ленинградской области. Всего в 2017 году подготовлено 4

информационных материала о ходе исполнения (исполнении) областного бюджета Ленинградской области в 2016 и 2017 годах.

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2017 год подготовлены информационные материалы о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок в 2016 году и I полугодии 2017 года и размещены в единой информационной системе в сфере закупок.

В 2017 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области направлено в Законодательное собрание Ленинградской области 61 заключение на проекты областных законов Ленинградской области, из них 9 заключений - на проекты областных законов о бюджете Ленинградской области, бюджете территориального государственного внебюджетного фонда: заключение на проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год», 3 заключения на законопроекты о внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», заключение на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», заключение на проект областного закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2016 год», 2 заключения на проекты областных законов «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и заключение на проект областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

По результатам проведенных в 2017 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено финансовых нарушений на общую сумму 145,23 млн. руб., в том числе:

нарушения при формировании и исполнении бюджетов - на сумму 83,38 млн. руб. (57,4% от общей суммы выявленных нарушений);

нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности - на сумму 21,03 млн. руб. (14,5%);

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью - на сумму 17,1 млн. руб. (11,8%);

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - на сумму 14,05 млн. руб. (9,7%);

иные нарушения - на сумму 9,67 млн. руб. (6,6%).

Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений

приходится на нарушения при формировании и исполнении бюджетов (нарушения порядка реализации государственных программ, порядка и условий оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений, порядка предоставления субсидий юридическим лицам) - 57,4% от общей суммы выявленных нарушений и нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности - 14,5%.

Кроме того, выявлено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 0,63 млн. руб.

В 2017 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в адрес руководителей проверяемых органов и организаций было направлено 17 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба Ленинградской области или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

Из общего числа направленных представлений 16 представлений были направлены по результатам мероприятий, проведенных в 2016 году. Одно представление, в адрес Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, направлено по результатам завершённой в 2017 году проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области в 2015 году на реализацию государственных программ Ленинградской области: «Современное образование Ленинградской области» и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Все направленные в отчетном периоде представления исполнены.

В ходе контрольных мероприятий должностными лицами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области составлено 2 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.1 (нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов), частью 1 статьи 15.11 (грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Два должностных лица проверяемых организаций привлечены к административной ответственности в виде штрафов.

В 2017 году в правоохранительные органы для принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер реагирования направлено 6 материалов контрольных и экспертно-

аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, проведенных в 2017 году.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2017 год представлены в Приложении.

2. Аналитическая работа по вопросам бюджетного процесса

Правовые и методологические основы аналитической работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по вопросам анализа и мониторинга бюджетного процесса определяются соответствующими положениями бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области в сфере бюджетных правоотношений, с учетом методологических разработок и опыта работы Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

В порядке реализации методологических подходов, определенных Счетной палатой Российской Федерации, и основывающихся на международных стандартах для высших органов финансового контроля ИНТОСАИ, Контрольно-счетная палата Ленинградской области приступила в 2016 году и продолжила в 2017 году отработку и внедрение практики анализа (контроля) исполнения областного бюджета Ленинградской области с учетом требований Типового стандарта внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Оперативный контроль исполнения законов (решений) о бюджете», рекомендованного к применению решением Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (от 03.06.2015, протокол 2-ПКСО), адаптируя его к наиболее актуальным вопросам достижения целей бюджетной политики и социально-экономического развития Ленинградской области.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии со статьей 264 Бюджетного кодекса Российской Федерации, областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее - областной закон №36-оз) в 2017 году проведены:

- анализ отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01 января 2017 года;
- анализ отчета Комитета финансов Ленинградской области (как главного администратора средств областного бюджета) об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 01 января 2017 года по отдельным направлениям расходов;
- анализ информации Петростата о социально-экономическом развитии Ленинградской области в 2016 году;
- анализ отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год;
- анализ проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год».

Проведен анализ выполнения ряда базовых показателей Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года и Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, целей и задач государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области», изменений параметров дефицита и государственного долга Ленинградской области, расходов на его обслуживание, динамики дебиторской задолженности в целом и в разрезе ряда главных распорядителей средств областного бюджета.

По результатам анализа подготовлены:

- информация о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за 2016 год;

- заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год с учетом заключений по итогам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета для направления Губернатору Ленинградской области и в Законодательное собрание Ленинградской области (от 31.05.2017 № ксп-исх-259/17-0-0);

- заключение на проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год» (от 19.06.2017 № ксп-вх-618/17-0-1).

В 2016 году бюджетный процесс в целом соответствовал основным требованиям, установленным федеральным и областным законодательством.

Вместе с тем, Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечалось наличие в областном бюджете Ленинградской области резервов увеличения собственных доходов, оптимизации расходов, сокращения прогнозируемого дефицита и заемных источников его финансирования, дальнейшего сокращения размеров государственного долга и снижения расходов на его обслуживание.

Повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета может также рассматриваться как один из факторов дальнейшего повышения эффективности расходов областного бюджета Ленинградской области.

В 2017 году в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2017 год проведен анализ оперативной информации об исполнении областного бюджета Ленинградской области и информации о социально-экономическом развитии Ленинградской области в 2017 году, по результатам которого подготовлены:

- Информация о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в I квартале 2017 года;

- Информация о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за I полугодие 2017 года;

- Информация о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за 9 месяцев 2017 года.

Информация о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2017 году направлялась Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области и в Комитет финансов Ленинградской области.

Отдельные показатели анализа оперативной информации о ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2017 году были включены в Заключение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на проекты областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 15.03.2017 (№ ксп-вх-287/17-0-1), от 21.06.2017 (№ ксп-вх-767/17-0-1), от 17.10.2017 (№ ксп-исх-476/17-0-0).

Тем самым было обеспечено выполнение требований статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 1 и 10 части 1 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ, пунктов 1 и 10 части 1 статьи 9 областного закона №77-оз, Типового стандарта внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Оперативный контроль исполнения законов (решений) о бюджете» (частично) и создана база для анализа проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В процессе анализа выявлены и в дальнейшем реализованы в уточненном прогнозе доходов и расходов областного бюджета Ленинградской области на 2017 год следующие резервы по доходам.

Налог на доходы физических лиц поступил в областной бюджет Ленинградской области на 01.01.2018 в сумме 24 510,7 млн. руб., что на 10,6% больше первоначального прогноза к проекту областного бюджета на 2017 год, составленного исходя из ожидаемого поступления налога в 2016 году и темпов роста фонда заработной платы на 7,0%.

По результатам анализа Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и соответствующих параметров проекта областного бюджета Ленинградской области, в Заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращала внимание на наличие (в случае исполнения прогноза оплаты труда) определенных резервов по налогу на доходы физических лиц и возможность последующего внесения изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в процессе его исполнения.

Отмеченные резервы реализованы в 2017 году. Областными законами от 17.07.2017 №50-оз и от 31.10.2017 №67-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» собственные доходы областного бюджета Ленинградской области были увеличены за счет налога на доходы физических лиц на 385,0 млн. руб. и на 1 284,7 млн. руб. соответственно, в связи с тем, что поступление налога шло опережающими темпами по выполнению годовых бюджетных показателей: за январь-апрель 2017 года исполнение было выше запланированного на 2,0%, за январь-сентябрь 2017 года - на 6,4%.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили в областной бюджет Ленинградской области на 01.01.2018 в сумме 704,05 млн. руб., что составило 239,5% первоначального прогноза к проекту областного бюджета на 2017 год.

В том числе, по итогам 2017 года доходы от компенсации затрат государства поступили в областной бюджет Ленинградской области в сумме 385,4 млн. руб., превысив годовые прогнозные назначения в 147 раз.

В Информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за I полугодие 2017 года, направленной Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области и в Комитет финансов Ленинградской области, Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что доходы от компенсации затрат государства поступили в областной бюджет Ленинградской области в сумме 269,8 млн. руб., превысив годовые прогнозные назначения в 103 раза и с ростом к аналогичному периоду 2016 года - в 2 раза.

Предложений по увеличению прогноза по этим доходам бюджета области в I полугодии 2017 года внесено не было, поэтому в дальнейшем эти доходы (в сумме не менее 267,0 млн. руб.) можно рассматривать как фактический резерв для увеличения прогноза доходов и сокращения дефицита областного бюджета в 2017 году.

Отмеченные Контрольно-счетной палатой Ленинградской области резервы реализованы в 2017 году. Областным законом от 31.10.2017 №67-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» годовые плановые показатели по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства были увеличены на 158,0 млн. руб. и составили 160,6 млн. руб.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступили в областной бюджет Ленинградской области на 01.01.2018 в сумме 2 332,2 млн. руб.

Первоначально утвержденные показатели по этому доходному источнику в областном бюджете составляли 64,3 млн. руб. и последующими уточнениями были увеличены в 35 раз, составив 2 250,1

млн. руб. Это обусловлено тем, что в прогноз данной группы доходов, как и в предыдущие годы, не были включены доходы от размещения средств областного бюджета.

В соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, бюджетные полномочия главного администратора по которым осуществляет Комитет финансов Ленинградской области, утвержденной приказом Комитета финансов Ленинградской области от 06.09.2016 №18-02/01-03-80А, прогноз поступлений по доходам от размещения временно свободных средств бюджетов субъектов Российской Федерации не осуществляется на этапе формирования проекта областного бюджета Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период в связи с отсутствием системного характера их уплаты. Плановые назначения корректируются уточнениями в областной закон о бюджете в ходе его исполнения с учетом фактически поступающих сумм.

Доходы от размещения временно свободных средств областного бюджета поступили в областной бюджет Ленинградской области по итогам 2017 года в сумме 1 914,6 млн. руб.

В Заключении на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (принят Законодательным собранием Ленинградской области 22.03.2017, областной закон от 06.04.2017 №24-оз) Контрольно-счетная палата Ленинградской области также обращала внимание на остатки средств областного бюджета, размещенных в депозиты в коммерческих банках, и суммы процентов, подлежащих уплате по этим средствам, и отмечала, что указанные средства являются резервом увеличения доходной части бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита.

Отмеченные Контрольно-счетной палатой Ленинградской области резервы реализованы в 2017 году. Областными законами от 17.07.2017 №50-оз и от 31.10.2017 №67-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» доходы от размещения средств бюджета были увеличены в целом на 1 865,0 млн. руб., исходя из расчета ожидаемого поступления доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета Ленинградской области на депозитах в кредитных организациях.

В процессе анализа выявлены и в дальнейшем реализованы в уточненном прогнозе доходов и расходов областного бюджета Ленинградской области следующие резервы по расходам.

В законопроекте «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (принят Законодательным собранием Ленинградской области 22.03.2017, областной закон от 06.04.2017 №24-оз) предлагалось дальнейшее уменьшение предельных объемов

государственного долга Ленинградской области в связи с приведением в соответствие фактического объема государственного долга по состоянию на 01 января 2017 года, привлечением в ноябре 2016 года бюджетного кредита из федерального бюджета на частичное покрытие дефицита областного бюджета Ленинградской области в целях погашения долговых обязательств Ленинградской области в виде обязательств по государственным ценным бумагам Ленинградской области и кредитам, полученным Ленинградской областью от кредитных организаций.

При этом в законопроекте не были внесены предложения по изменению плановых ассигнований на обслуживание государственного долга. В связи с этим, в Заключении на законопроект Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что можно полагать использование в дальнейшем части ассигнований на эти цели в качестве резерва - источника финансирования дополнительных расходов на иные цели (путем перераспределения).

В результате эти резервы были реализованы в последующих законопроектах о внесении изменений в областной бюджет Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. Областными законами от 17.07.2017 №50-оз и от 31.10.2017 №67-оз расходы на обслуживание государственного и муниципального долга на 2017 год были уменьшены в целом на 151,8 млн. руб. (на 79,7%).

По данным отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01 января 2018 года, расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области составили 37,6 млн. руб.

По результатам анализа исполнения бюджета Ленинградской области за 9 месяцев 2017 года Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечались также иные резервы увеличения доходов областного бюджета.

По данным Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, задолженность по налогам в бюджетную систему на 01.10.2017 составила 8,3 млрд. руб. В структуре общей задолженности недоимка по налоговым платежам составила 72,3%.

По данным Федеральной налоговой службы о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации, общая задолженность по Ленинградской области на 01.11.2017 составила 9,4 млрд. руб. По сравнению с аналогичным периодом 2016 года отмечался стабильный объем задолженности в региональный бюджет по налогу на прибыль организаций (1,16-1,22 млрд. руб.) и по региональным налогам и сборам (1,58-1,60 млрд. руб.).

В Заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (от 01.11.2017 № ксп-вх-1334/17-0-2) Контрольно-счетная палата Ленинградской области указывала, что основные показатели законопроекта соответствуют установленным Бюджетным кодексом

Российской Федерации принципам сбалансированности бюджета (статья 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

При формировании проекта областного бюджета на 2018-2020 годы с целью оптимизации его структуры, повышения сбалансированности и в целях проведения взвешенной политики государственных заимствований Правительством Ленинградской области совместно с отраслевыми главными распорядителями и администраторами бюджетных средств была проведена определенная работа по выявлению и сокращению неэффективных и непервоочередных расходов. Вместе с тем, принятые меры не следует рассматривать как исчерпывающие.

Имеются основания полагать наличие потенциальных резервов как повышения эффективности бюджетных расходов, так и увеличения доходного потенциала бюджета.

По результатам анализа бюджетного процесса в Ленинградской области выделены два направления, свидетельствующие как о позитивных тенденциях развития ситуации (управление государственным долгом Ленинградской области), так и о сохранении определенных системных проблем (среднесрочный прогноз некоторых показателей социально-экономического развития региона).

Ограничение роста государственного долга Ленинградской области остается неизменной задачей бюджетной политики Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Приведенные данные показывают масштаб работы, проведенный по снижению долговой нагрузки Ленинградской области, по сравнению с ранее составленными прогнозами:

	на 01.01.2015	на 01.01.2016	на 01.01.2017	на 01.01.2018	на 01.01.2019	на 01.01.2020	млн. руб. на 01.01.2021
к проекту областного бюджета на 2015 год	16 549,7	20 680,0	23 680,0	25 180,0			
к проекту областного бюджета на 2016 год		11 285,0	7 461,2	7 705,6	9 041,5		
к проекту областного бюджета на 2017 год				8 021,0	7 157,2	7 411,8	
к проекту областного бюджета на 2018 год					5 072,1	4 985,3	5 802,79

По состоянию на 01 января 2018 года отсутствует задолженность областного бюджета Ленинградской области по кредитам коммерческих кредитных организаций. Это позволило сократить в 2017 году плановые расходы на обслуживание государственного долга на 151 780,0 тыс. руб. или на 80,0% от первоначально утвержденных, и реализовать ранее отмеченные Контрольно-счетной палатой Ленинградской области резервы в конкретный бюджетный прогноз.

Динамика планируемых расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области за два последних года планирования 2016-2017 гг. выглядит следующим образом:

тыс. руб.

	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Проект областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов	190 380,0*	183 921,0	9 183,0	-
Проект областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов	-	62 552,0	9 608,0	5 885,0

* областным законом, принятым Законодательным собранием Ленинградской области 25.10.2017, уменьшены до 38 600,0 тыс. руб.

Стабильный бюджет Ленинградской области, не обремененный избыточной долговой нагрузкой, можно рассматривать как результат проведенной работы в области политики управления государственным долгом Ленинградской области, в том числе и Контрольно-счетной палаты Ленинградской области как участника бюджетного процесса.

В 2017 году в процессе проведенных экспертно-аналитических мероприятий по анализу (контролю) исполнения областного бюджета Ленинградской области Контрольно-счетная палата Ленинградской области выявила и показала основные проблемы, связанные с:

- систематическим невыполнением ряда прогнозируемых основных параметров прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на среднесрочный период;

- систематическим отсутствием преемственности и пояснений изменения ряда прогнозируемых основных параметров социально-экономического развития Ленинградской области на среднесрочный период.

Необходимо также отметить следующие вопросы организации бюджетного процесса в Ленинградской области.

В соответствии с частью 3 статьи 24 областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» Контрольно-счетная палата Ленинградской области в течение 13 дней после принятия Председателем Законодательного собрания Ленинградской области решения о принятии проекта областного закона об областном бюджете к рассмотрению Законодательным собранием Ленинградской области направляет мотивированное заключение на указанный проект областного закона в комиссию по бюджету.

Согласно части 3 статьи 29.1 областного закона № 36-оз проект областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете должен быть внесен в Законодательное собрание Ленинградской области не позднее восьми дней до очередного заседания Совета Законодательного собрания Ленинградской области и рассмотрен в первом чтении не позднее 15 дней со дня его внесения в Законодательное собрание Ленинградской области.

В течение семи дней со дня внесения в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Контрольно-счетная палата Ленинградской области направляет мотивированное заключение в комиссию по бюджету.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 №186 (далее - Регламент) заключение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на проекты областных законов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, об изменении финансовых обязательств Ленинградской области представляется в Законодательное собрание Ленинградской области в течение 20 дней с момента получения соответствующего проекта областного закона.

Согласно статьи 43 Регламента, проект областного закона об областном бюджете Ленинградской области рассматривается в соответствии с графиком, разрабатываемым комиссией по бюджету и налогам в соответствии с областным законом о бюджетном процессе.

Отсчет вышеуказанного ограниченного лимита времени для подготовки заключений начинается вне зависимости от срока получения Контрольно-счетной палатой Ленинградской области законопроекта, что ещё более ограничивает время для работы с законопроектом.

Например, для работы с проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», как и с проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», Контрольно-счетная палата Ленинградской области имела 9 календарных дней (из них 7 рабочих дней).

Таким образом, на подготовку Контрольно-счетной палатой Ленинградской области заключения на самый большой по объему и охвату расходов областного бюджета законопроект - об областном бюджете Ленинградской области на очередной год и плановый период, областным законом № 36-оз отводится времени меньше, чем на иные проекты областных законов.

3. Основные итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В соответствии со статьей 9 областного закона № 77-оз контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в соответствии с Планом работы на 2017 год осуществлялись Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в отношении органов государственной власти Ленинградской области и государственных органов Ленинградской области, органов

местного самоуправления и муниципальных органов, государственных (муниципальных) предприятий, учреждений и организаций, получающих и использующих бюджетные средства, использующих государственную (муниципальную) собственность или управляющих ею.

Результаты проведенных в отчетном периоде контрольных и экспертно-аналитических мероприятий свидетельствуют о том, что в ходе формирования и исполнения бюджета Ленинградской области имелись резервы повышения эффективности использования бюджетных средств, совершенствования бюджетного процесса и бюджетных процедур, укрепления государственной финансовой дисциплины.

По результатам рассмотрения отчетов и заключений Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, рассмотрения и исполнения представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления, проверяемыми учреждениями и организациями приняты меры, направленные на устранение и недопущение в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков, а также на реализацию предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, подготовленных по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Осуществлены меры по совершенствованию правового регулирования, организационных и иных механизмов управления в соответствующих отраслях (сферах) деятельности органов государственной власти Ленинградской области и местного самоуправления.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено следующее.

Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области в 2015 году на реализацию государственных программ Ленинградской области: «Современное образование Ленинградской области» и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственными учреждениями: ГКОУ ЛО «Всеволожская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат», ГАОУ СПО ЛО «Борский агропромышленный техникум», ГБОУ СПО ЛО «Техникум водного транспорта» (отчет утвержден 09.03.2017; принят Законодательным собранием Ленинградской области 22.03.2017, постановление № 290).

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в отчете по результатам контрольного мероприятия отмечены замечания к порядку

выполнения мероприятий проверенных государственных программ, управлению и контролю за использованием бюджетных средств, направленных на реализацию государственных программ, содержанию подведомственных образовательных учреждений.

Общая сумма нарушений в расходовании средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области на реализацию государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проверенными образовательными учреждениями составила 12 279,33 тыс. руб., в том числе:

- нарушения порядка и условий оплаты труда работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений (статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации) на сумму 7 758,74 тыс. руб.;

- нарушения порядка ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, Инструкции № 157н) на сумму 4 029,02 тыс. руб.;

- нарушения условий государственных контрактов (договоров) (статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ) на сумму 179,75 тыс. руб.;

- нарушения при выплате пособий и стипендий учащимся-сиротам (Федерального закона от 21.12.1996 №159-ФЗ, постановления Правительства Ленинградской области от 24.03.2006 № 87, постановления Правительства Ленинградской области от 09.12.2013 № 451) на сумму 95,5 тыс. руб.;

- нарушения при организации питания учащихся-сирот (Приложение 7 СанПиН 2.4.5.2409-08) на сумму 67,64 тыс. руб.;

- нарушения СНиП 12-01-2004 (отсутствуют акты на скрытые работы) на сумму 55,05 тыс. руб.;

- не соблюдение принципа эффективного использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на сумму 93,63 тыс. руб.

В период проведения контрольного мероприятия в адрес руководителя ГКОУ ЛО «Всеволожская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат» было направлено предписание от 29.11.2016 №ксп-исх-687/16-0-0 с требованием об устранении выявленных нарушений и замечаний. Во исполнение предписания в ГКОУ ЛО «Всеволожская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат» проведена работа по приведению документов бухгалтерского учета в соответствие с требованиями действующего законодательства.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области направлено представление в адрес Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 24.03.2017 №ксп-исх-146/17-0-0. По результатам рассмотрения представления Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области разработан План мероприятий по профилактике и недопущению финансовых нарушений, указанных в отчете Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам контрольного мероприятия.

С целью повышения качества финансового менеджмента в подведомственных образовательных организациях принят приказ Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 30.03.2017 № 19 «Об утверждении Порядка формирования рейтинга качества финансового менеджмента образовательных организаций, подведомственных Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области».

Проведены соответствующие мероприятия в ГКОУ ЛО «Всеволожская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа - интернат», ГАОУ СПО ЛО «Борский агропромышленный техникум», ГБОУ СПО ЛО «Техникум водного транспорта». Штатные должности, порядок формирования фонда оплаты труда в учреждениях приведены в соответствие с действующим законодательством.

Руководством ГБОУ СПО ЛО «Техникум водного транспорта» устранены нарушения Положения о порядке ведения кассовых операций. Проведена полная инвентаризация кредиторской задолженности. Два сотрудника привлечены к дисциплинарной ответственности. Восстановлено 89,7 тыс. руб.

По фактам выявленных нарушений в ГКОУ ЛО «Всеволожская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат» и ГАОУ СПО ЛО «Борский агропромышленный техникум» материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Ленинградской области и Бокситогорскую городскую прокуратуру для принятия соответствующих мер реагирования.

Контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2016 году Комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области на реализацию подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (отчет утвержден 04.07.2017; принят Законодательным собранием Ленинградской области 27.09.2017, постановление № 1009).

По результатам контрольного мероприятия установлено, что в проверенных учреждениях (ГАУ ЛО «Спортивно-тренировочный центр

Ленинградской области», ГАО ЛО «Центр спортивной подготовки сборных команд Ленинградской области») допускались нарушения при установлении тарифных ставок (должностных окладов) работникам.

Выявлены отдельные нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ) при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Общая сумма нарушений в расходовании средств областного бюджета, выделенных в 2016 году Комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», составила 32 627,45 тыс. руб., в том числе:

- Комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области - на сумму 7 181,06 тыс. руб.;
- ГАУ ЛО «Спортивно-тренировочный центр Ленинградской области» - на сумму 17 402,69 тыс. руб.;
- ГАО ЛО «Центр спортивной подготовки сборных команд Ленинградской области» - на сумму 8 043,70 тыс. руб.

Из общей суммы выявленных нарушений:

- нарушения порядка ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, Инструкции № 157н, п. 6.3 Указания ЦБ РФ № 3210-У) - на сумму 13 096,29 тыс. руб.;

- нарушения порядка реализации государственных (муниципальных) программ (статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации) - на сумму 12 107,27 тыс. руб.;

- нарушения условий оплаты труда руководителей, заместителей и главных бухгалтеров государственных учреждений (статьи 145 Трудового кодекса Российской Федерации) - на сумму 1 844,9 тыс. руб.;

- нарушения порядка и условий оплаты труда работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений (статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации) - на сумму 1 807,6 тыс. руб.;

- нарушения порядка распоряжения имуществом автономного учреждения (части 2 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 6 статьи 3 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ) - на сумму 1 694,1 тыс. руб.;

- нарушение расходования бюджетных средств подпрограммы, полученных на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания (на цели, не связанные с его выполнением)

(статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) - на сумму 12,0 тыс. руб.

В период проведения проверки в кассу ГАУ ЛО «Спортивно-тренировочный центр Ленинградской области» произведен возврат излишне выплаченной суммы заработной платы в размере 156,7 тыс. руб.

По фактам выявленных нарушений в ГАУ ЛО «Спортивно-тренировочный центр Ленинградской области», ГАО ЛО «Центр спортивной подготовки сборных команд Ленинградской области» материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Ленинградской области, Межрайонные инспекции Федеральной налоговой службы России № 12 по Санкт-Петербургу и №7 по Ленинградской области, инспекцию Федеральной налоговой службы России по Выборгскому району Ленинградской области для принятия соответствующих мер реагирования.

Контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2016 году Комитету по молодежной политике Ленинградской области на реализацию государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (отчет утвержден 18.10.2017; принят Законодательным собранием Ленинградской области 09.11.2017, постановление №1236).

В отчете по результатам контрольного мероприятия отмечен ряд замечаний к порядку планирования, реализации мероприятий государственной программы, управлению и контролю за использованием денежных средств, направленных на реализацию мероприятий государственной программы, содержанию подведомственных учреждений.

В проверенных учреждениях (ГБУ ЛО «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» (далее - Центр «Молодежный»), Центр «Патриот») допускались нарушения при установлении тарифных ставок (должностных окладов) работникам.

Значительное количество нарушений, носящих системный характер, было выявлено в части проверки соблюдения условий государственных контрактов (статьи 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ) - всего на общую сумму 14 262,42 тыс. руб. Комитетом по молодежной политике Ленинградской области не осуществлялся надлежащий контроль за предоставлением исполнителями надлежащим образом оформленных документов, в том числе финансово-хозяйственных (бухгалтерских), подтверждающих исполнение обязательств по контрактам; нарушались условия о привлечении по согласованию с Комитетом третьих лиц для оказания услуг по контрактам; не выполнялись условия контрактов об уведомлении Комитета о факте привлечения третьих лиц (соисполнителей).

При отсутствии контроля со стороны Комитета в качестве соисполнителей по контрактам неоднократно привлекались организации,

которые в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД) не были зарегистрированы по тем видам оказания услуг (производства работ), которые составляли предмет заключённых договоров.

В ходе проверки выявлены случаи представления исполнителями в оправдание произведенных расходов по заключенным контрактам фиктивных документов и их оплаты Комитетом и Центром «Патриот» без предварительного анализа и проверки.

Общая сумма нарушений в расходовании средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2016 году Комитету по молодежной политике Ленинградской области на реализацию мероприятий государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», составила 42 170,2 тыс. руб., в том числе:

- Комитетом по молодежной политике Ленинградской области - на сумму 19 856,12 тыс. руб.;
- Центром «Патриот» - на сумму 10 957,6 тыс. руб.;
- Центром «Молодёжный» - на сумму 7 661,7 тыс. руб.;
- Администрацией Выборгского муниципального района - на сумму 2 315,31 тыс. руб.;
- Администрацией Гатчинского муниципального района - на сумму 1 379,45 тыс. руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия был составлен протокол от 19.07.2017 об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.1 КоАП РФ (нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов). Решением мирового судьи судебного участка № 14 Всеволожского района Ленинградской области от 29.08.2017 на должностное лицо - главного бухгалтера - начальника отдела финансового планирования, бухгалтерского учета и отчетности Центра «Молодёжный» Спивак Н.Б. наложен административный штраф в размере 4,0 тыс. руб.

В целях реализации предложений Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, подготовленных по результатам контрольного мероприятия, Комитетом по молодежной политике Ленинградской области распоряжением от 30.10.2017 №Р-207/2017 утвержден План устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки.

Разработан и принят порядок предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области на реализацию мероприятий Комитета по молодежной политике Ленинградской области в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257. В дополнение к порядку разработана форма Соглашения о предоставлении из средств областного бюджета Ленинградской области субсидий муниципальным образованиям Ленинградской области,

включающая условия об обязательном предоставлении муниципальными образованиями в Комитет документов, подтверждающих законность и объем фактически произведенных расходов, осуществленных исполнителями в рамках реализации мероприятий государственных программ.

Проведены проверки в подведомственных учреждениях Центр «Молодежный» и Центр «Патриот» в соответствии с распоряжениями Комитета по молодежной политике Ленинградской области от 27.09.2017 № Р-194/2017, № Р-195/2017.

Материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Ленинградской области, Прокуратуру Курортного района г. Санкт-Петербурга для принятия соответствующих мер реагирования, а также (по запросу) в Управление ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

По информации Управления ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, по материалам проверки Контрольно-счетной палаты Ленинградской области совместно с Прокуратурой Ленинградской области проводится дополнительная проверка по нарушениям, подпадающим под признаки состава преступления по статье 159 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных муниципальному образованию «Город Всеволожск» Всеволожского муниципального района Ленинградской области в 2016 году» (отчет утвержден 10.07.2017; принят Законодательным собранием Ленинградской области 27.09.2017, постановление №1008).

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

Объем недополученных средств в бюджет МО «Город Всеволожск» в 2016 году составил 4592,1 тыс. руб. вследствие того, что Администрацией МО «Город Всеволожск» не были взысканы штрафы и пени за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по муниципальным контрактам.

В 2015 году Администрацией МО «Город Всеволожск» была завышена сумма заявки на получение субсидии из областного бюджета бюджету МО «Город Всеволожск» на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на сумму 763,7 тыс. руб.

Показатели региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2013-2017 годах» Администрацией МО «Город Всеволожск» за 2015-2016 годы не выполнены: 96 человек из аварийного жилищного фонда не переселены; 8 многоквартирных аварийных домов, подлежащих расселению, не расселены.

В 2016 году ущерб казне МО «Город Всеволожск» в результате занижения стоимости муниципального имущества составил 15 369,4 тыс. руб. В результате выполнения работ на дворовых территориях многоквартирных домов, подъездов к дворовым территориям многоквартирных домов новые объекты муниципального имущества (парковки, пешеходные дорожки, газоны) не были учтены в составе муниципального имущества МО «Город Всеволожск».

В бюджетном учете Администрации МО «Город Всеволожск» не были отражены автомобильные дороги общего пользования местного значения, земельные участки дворовых территорий многоквартирных домов (правоустанавливающие документы отсутствовали).

По результатам проверки Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлены предложения в адрес Администрации МО «Город Всеволожск» Всеволожского муниципального района Ленинградской области о:

- взыскании за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по муниципальным контрактам штрафов и пеней в сумме 4 592,1 тыс. руб.;

- организации бюджетного учета недвижимого имущества, составляющего казну МО «Город Всеволожск», в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

Контрольное мероприятие «Проверка эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных на предоставление субсидий на государственную поддержку агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области в рамках реализации мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» за 2013-2015 годы и первое полугодие 2016 года» (отчет утвержден 19.12.2017; принят Законодательным собранием Ленинградской области 31.01.2018, постановление №17).

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

В нарушение постановления Правительства Ленинградской области от 02.02.2014 №15 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (далее - постановление Правительства Ленинградской области от 02.02.2014 №15) и Соглашений о предоставлении субсидий на государственную поддержку

агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области, в 2014-2015 годах и в первом полугодии 2016 года сельскохозяйственные товаропроизводители необоснованно получили субсидии (государственную поддержку) в сумме 26 554,5 тыс. руб., крестьянские (фермерские) хозяйства - в сумме 9 874,4 тыс. руб.

В 2014-2015 годах и в первом полугодии 2016 года субсидии на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, специализированного транспорта, изделий автомобильной промышленности, оборудования и спецтехники для сельскохозяйственного производства были выплачены исходя из полной стоимости с НДС, следовательно, сумма субсидий была завышена на 381,3 тыс. руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в отношении должностного лица ЗАО «Петрорыба» - генерального директора Гришихина И.Н. был составлен протокол от 07.04.2017 об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 15.11 КоАП РФ (грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности). Постановлением Мирового судьи судебного участка №10 Волховского района Ленинградской области от 18.05.2017 должностному лицу ЗАО «Петрорыба» назначено наказание в виде административного штрафа в размере 5,0 тыс. руб.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области по результатам контрольного мероприятия подготовлены предложения в адрес Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области о:

- принятии мер по взысканию субсидий (государственной поддержки), полученных с нарушением Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 02.02.2014 №15, и Соглашений о предоставлении субсидий на государственную поддержку агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области, в сумме 22 053,8 тыс. руб.;

- усилении контроля за обоснованностью получения государственной поддержки сельскохозяйственными товаропроизводителями Ленинградской области.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ результатов исполнения государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за 2016 год (на выборочной основе)» (заклучение от 21.06.2017).

На реализацию мероприятий государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской

области» за счет всех источников финансирования в 2016 году было предусмотрено 11 432,7 млн. руб. Фактическое финансирование мероприятий программы в 2016 году составило 9 720,8 млн. руб. (85%).

В 2016 году в рамках реализации программы числилось выполненными и принятыми работ на общую сумму 9 488,8 млн. руб. (83%).

В 2016 году планировалось ввести в эксплуатацию после нового строительства и реконструкции 3,4 км автомобильных дорог общего пользования регионального значения и 446,6 погонных метров искусственных сооружений; фактически введено – 2,9 км и 446,6 погонных метров, соответственно.

После проведения работ по капитальному ремонту региональных автомобильных дорог планировался ввод в эксплуатацию 21,4 км; фактически введено – 14,6 км.

При планируемом вводе в эксплуатацию в 2016 году после ремонта 160,6 км региональных автомобильных дорог общего пользования и 22,45 погонных метров искусственных сооружений, фактически введено в эксплуатацию 118,5 км на 35 региональных автомобильных дорогах и произведен ремонт одного моста через р. Волочаевка в Выборгском районе длиной 12 п. м.

Относительно предшествующих лет сохранилась тенденция затягивания конкурсных процедур, в том числе по причине низкого качества подготовки конкурсной документации. Заключение значительного числа контрактов на ремонт, капитальный ремонт, нанесение дорожной разметки и прочих работ приходилось на конец сезона дорожных работ, что сказывалось на сроках их проведения и качестве.

Включение объектов строительства и капитального ремонта в план работ без согласования вопросов собственности на земельные участки, приводило к переносу сроков строительства и отвлечению бюджетных средств в объекты незавершенного производства.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечен ряд недостатков государственной программы «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» в части объективности ее показателей (индикаторов).

По результатам рассмотрения предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты Ленинградской области Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области запланирован ряд мер по уточнению порядка сбора информации и методики расчета показателей (индикаторов) государственной программы, усовершенствованию претензионной работы с подрядчиками, не исполняющими договорные обязательства.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие

автомобильных дорог Ленинградской области» за первое полугодие 2017 года (на выборочной основе)» (заключение от 07.11.2017).

На реализацию мероприятий государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» на 2017 год (по состоянию на 01.07.2017) за счет средств федерального и областного бюджетов было выделено 8 396,9 млн. руб. Кассовое исполнение мероприятий программы за первое полугодие 2017 года составило 2 644,0 млн. руб. (31,5% от плана года).

В рамках реализации программы принято к учету работ (услуг) на общую сумму 2 402,0 млн. руб., что составило 28,6% от установленного бюджетной росписью плана года, в том числе: за счет средств областного бюджета - на сумму 2 310,1 млн. руб., средств федерального бюджета - на сумму 91,9 млн. руб.

По итогам исполнения программы за 9 месяцев 2017 года числились выполненными работы на общую сумму 5 324,8 млн. руб., в том числе: на сумму 5 094,1 млн. руб. - за счет средств областного бюджета, на сумму 230,7 млн. руб. - средств федерального бюджета.

По состоянию на 01.10.2017 по объему выполненных и принятых к учету работ уровень исполнения программы составил 59,2% от выделенных на реализацию программы средств федерального и областного бюджетов.

Кассовое исполнение (фактическое финансирование) программы за 9 месяцев 2017 года составило 5 074,6 млн. руб. (56,4% от плана года), в том числе: за счет средств областного бюджета - 5 012,7 млн. руб., за счет средств федерального бюджета - 61,9 млн. руб.

В результате выполнения мероприятий государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за первое полугодие 2017 года общий прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составил 30,1 км, в т.ч.: в результате реконструкции автомобильной дороги - 0,7 км, в результате капитального ремонта - 6,6 км, в результате ремонта автомобильных дорог - 16,6 км, в результате капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения - 6,2 км.

Основными причинами относительно низкого уровня исполнения государственной программы являлись: длительность процедуры выкупа земельных участков у собственников для государственных нужд Ленинградской области и необходимость решать вопросы в судебном порядке, а также необходимость корректировки проектных решений.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг использования бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство и реконструкцию объектов адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета

Ленинградской области за 2016 год и 9 месяцев 2017 года (на выборочной основе)» (заключение от 26.12.2017).

На реализацию мероприятий адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета на 2016 год (далее - АИП) было выделено 10 244,2 млн. руб. Фактическое финансирование составило 6 989,9 млн. руб. (68,2%). Уровень исполнения АИП в 2016 году составил 68,2%.

Самый низкий процент исполнения отмечен по объектам АИП в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» - 26,3%. Сложившаяся ситуация, прежде всего, связана со строительством перинатального центра в г. Гатчина.

В рамках АИП на 2016 год за счет средств областного бюджета планировалось финансирование проектирования, строительства и реконструкции 254 объектов на общую сумму 7 579,6 млн. руб., из которых по 43 объектам (1/6 часть от общего числа объектов) на общую сумму 802,8 млн. руб. (10,6%) финансирование не осуществлялось.

На реализацию мероприятий АИП на 2017 год за счет средств областного бюджета было выделено 11 793,4 млн. руб. (с учетом изменений, внесенных областным законом от 31.10.2017 №67-оз).

По состоянию на 01.10.2017 фактическое финансирование АИП составило 4 588,4 млн. руб. или 38,9% от скорректированного планового показателя.

По итогам исполнения мероприятий АИП за 9 месяцев 2017 года, как и в 2016 году, не исполнены в полном объеме бюджетные назначения, предусмотренные на реализацию государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (строительство и реконструкция 2 бизнес-инкубаторов).

Исполнение по следующим государственным программам (в части выполнения мероприятий АИП) составило менее 20%: «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» - 17,4%; «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» - 17,8%; «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 19,8%.

Как показал анализ исполнения АИП за 2016 год и 9 месяцев 2017 года, администрации практически всех сельских поселений Ленинградской области не в полной мере справлялись с функциями муниципальных заказчиков, что соответствующим образом отражалось на уровне исполнения АИП. Основными причинами относительно невысокого ежегодного уровня исполнения адресной инвестиционной программы являлись:

- некачественная подготовка конкурсной документации;

- позднее проведение конкурсных процедур и, соответственно, позднее заключение государственных контрактов (ноябрь-декабрь соответствующего финансового года);

- некачественное проектирование объектов капитального строительства (реконструкции) или отклонения подрядчиком от проектных решений в ходе проведения строительно-монтажных работ, требующих прохождения повторной государственной экспертизы;

- длительность процесса изъятия (выкупа земельных участков у их собственников для государственных нужд Ленинградской области (для строительства новых линейных объектов (автомобильных дорог));

- несоблюдение подрядчиками условий государственных и муниципальных контрактов;

- неприменение заказчиками штрафных санкций, предусмотренных государственными и муниципальными контрактами к подрядным организациям за нарушение условий контрактов.

В рамках АИП на 2017 год за счет средств областного бюджета планировалось финансирование (проектирование, строительство и реконструкция) 325 объектов, из которых по 196 объектам на общую сумму 2 629,9 млн. руб. по состоянию на 01.10.2017 финансирование не осуществлялось.

Всего по состоянию на 01.10.2017 средства областного бюджета, выделенные на проектирование, строительство и реконструкцию объектов АИП, финансирование которых за указанный период не осуществлялось, а также нераспределенные средства составили 3 427,3 млн. руб.

По обращению депутата Законодательного собрания Ленинградской области Илларионовой Р.А. в рамках экспертно-аналитического мероприятия был рассмотрен вопрос о причинах несоблюдения сроков строительства в 2015-2016 гг. детских садов во Всеволожском районе Ленинградской области, включенных в АИП соответствующих лет: детского сада на 220 мест в п. Янино-1; детского сада на 160 мест в г. Всеволожск (ул. Героев, д.5); детского сада на 280 мест в дер. Романовка.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ поступления имущественных налогов (земельного, транспортного налогов и налога на имущество физических лиц) в консолидированный бюджет Ленинградской области за 2014-2016 годы» (заключение от 28.07.2017).

Поступления от уплаты земельного, транспортного налогов и налога на имущество физических лиц в консолидированный бюджет Ленинградской области за период 2014-2016 годов составили 18,32 млрд. руб., в том числе: 5,58 млрд. руб. – в 2014 году; 6,24 млрд. руб. – в 2015 году; 6,5 млрд. руб. – в 2016 году.

Структура налоговых поступлений в общей сумме поступлений от уплаты трех видов имущественных налогов в рассматриваемом периоде сложилась следующим образом: 58% - поступления от сбора земельного

налога; 37% - от сбора транспортного налога; 5% - от сбора налога на имущество физических лиц.

Объемы поступлений всех рассматриваемых имущественных налогов в консолидированный бюджет Ленинградской области в 2016 году по отношению к уровню 2014 года имели тенденцию роста.

По состоянию на 01.01.2017 задолженность физических лиц перед консолидированным бюджетом Ленинградской области по уплате имущественных налогов составила 3,8 млрд. руб., и за период с 2014 по 2016 годы увеличилась в 1,7 раза (на 1,6 млрд. руб.).

В 2014-2015 годах общие потери (выпадающие доходы) консолидированного бюджета Ленинградской области от предоставленных федеральным и региональным законодательством, а также представительными органами муниципальных образований Ленинградской области льгот по уплате всех трех видов налогов, ежегодно составляли более полумиллиарда рублей.

В общем объеме выпадающих доходов консолидированного бюджета Ленинградской области в 2014 и 2015 годах более половины (53 – 55%) составляли потери от предоставленных налоговых льгот региональным законодательством и органами местного самоуправления Ленинградской области.

В заключении по результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечено, что на протяжении рассматриваемых трех налоговых периодов стабильность в оказании поддержки представительными органами муниципальных образований тех или иных категорий граждан посредством предоставления льгот по уплате налога на имущество физических лиц (не предусмотренных федеральным законодательством), практически во всех муниципальных образованиях отсутствовала.

По итогам рассмотрения заключения Контрольно-счетной палаты Ленинградской области Комитетом финансов Ленинградской области отмечена необходимость проведения муниципальными образованиями Ленинградской области стабильной налоговой политики по предоставлению льгот отдельным категориям физических лиц.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка соблюдения получателем субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение и возмещение затрат по реализации проекта модернизации системы коммунальной инфраструктуры на территории Федоровского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» (заключение от 08.09.2017).

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с обращением Губернатора Ленинградской области и Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

По результатам проверки выполнения условий концессионного соглашения от 01.07.2016, заключенного между администрацией МО «Федоровское сельское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области» (концедентом) и ООО «Восток» (концессионером), предметом которого являлось строительство очистных сооружений хозяйственно-бытовой канализации - канализационных очистных сооружений (КОС) в дер. Федоровское, установлено следующее.

Согласно части 13 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» решение о выплате по концессионным соглашениям платы концедентов (возмещение концессионерам части расходов) могло быть принято только в случае, если установление такой платы являлось одним из критериев конкурсов на право заключения концессионных соглашений. В представленной конкурсной документации какие-либо критерии отсутствовали.

Общий предельный размер расходов на строительство определен концессионным соглашением в 500,0 млн. руб. По результатам проверки достоверности определения сметной стоимости строительства КОС сметная стоимость составила 588 959,2 тыс. руб. При этом соответствующих изменений в концессионное соглашение в части стоимости строительства КОС внесено не было.

На дату завершения экспертно-аналитического мероприятия числились выполненными работы по строительству КОС (включая стоимость оборудования) на общую сумму 385,1 млн. руб. (77%).

Стоимость строительно-монтажных работ, числившихся выполненными, на 6,3 млн. руб. превышала их стоимость, которая определена результатами проверки достоверности определения сметной стоимости строительства КОС (198,6 млн. руб.). Указанный факт являлся следствием нарушения установленного порядка определения стоимости соответствующих видов и объемов работ (ценообразования) при строительстве КОС.

Несмотря на то, что все работы, связанные со строительством КОС, должны выполняться только в порядке исполнения договора генерального подряда, концедент - администрация МО «Федоровское сельское поселение» - принял к оплате работы, числившиеся выполненными по договору подряда от 24.02.2017, заключенному между ООО «Восток» и ООО «Даля» на выполнение комплекса общестроительных работ, строительно-монтажных и отделочных работ, поставку, монтаж и пуско-наладку оборудования, связанных со строительством КОС, и оплатил их на общую сумму в размере 73,5 млн. руб.

В нарушение статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации и приказа Комитета финансов Ленинградской области от 20.10.2015 №28 «О переходе на территориальную сметно-нормативную базу ценообразования в строительстве в редакции 2014 года на территории Ленинградской области» все акты о приемке выполненных работ,

связанные со строительством КОС, принятые и оплаченные концедентом в 2016-2017 годах, были составлены без применения ТСНБ-2001.

Со специального банковского расчетного счета, на который зачислялись все денежные средства, подлежавшие направлению на финансирование строительства КОС, администрация МО «Федоровское сельское поселение» в 2017 году произвела расходы, фактически не связанные со строительством КОС, на общую сумму 0,23 млн. руб.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия замечания концедентом устранены, специальный банковский расчетный счет администрации МО «Федоровское сельское поселение», на который зачислялись средства, направляемые на финансирование строительства КОС, на сумму 0,23 млн. руб. восстановлен.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Участие специалистов Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в совместных проверках финансовых операций, имеющих признаки неправомерного использования средств организациями коммунального комплекса Ленинградской области, в соответствии с письмом Президента Российской Федерации от 17 марта 2011 года №Пр-701, по отдельным вопросам финансово-хозяйственной деятельности Муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальное хозяйство города Гатчины» за 2014-2015 годы» (заключение от 28.12.2017).

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено по обращению Гатчинского отделения Управления ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

В ходе мероприятия проверено 34 договора строительного подряда на общую сумму в размере 3,4 млн. руб., заключенных в 2014-2015 годах МУП «ЖКХ» на выполнение ремонтных работ, связанных с герметизацией и теплоизоляцией вертикальных и горизонтальных межпанельных стыков панельных многоквартирных жилых домов г. Гатчина.

Проведена выборочная проверка действовавшего порядка формирования стоимости работ, связанных с теплоизоляцией и герметизацией межпанельных стыков, а именно, применения территориальных единичных расценок на ремонтно-строительные работы (ТЕРр 81-04-2001 Ленинградская область) в части исполнения семи договоров подряда, заключенных на общую сумму 0,7 млн. руб.

В результате проверки установлено, что фактически имело место необоснованное завышение стоимости числившихся выполненными и оплаченными работ по семи договорам на общую сумму в размере 0,3 млн. руб.

Материалы экспертно-аналитического мероприятия направлены в Прокуратуру Ленинградской области и в Гатчинское отделение Управления ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Экспертно-аналитические мероприятия «Проверка строительства переходной галереи между производственными корпусами АО «218 авиаремонтный завод», выполненного в 2015-2016 годах» (заключение от 03.05.2017), «Проверка исполнения государственного контракта, заключенного на выполнение работ в помещениях здания, занимаемых Гатчинским районным отделом судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Ленинградской области» (заключение от 02.06.2017) проведены в соответствии с обращениями Прокуратуры Ленинградской области.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведена проверка исполнения договора №001/15-17-П/ИР от 26.12.2014, заключенного АО «218 АРЗ» с ООО «Управление инвентаризации и оценки недвижимости» на выполнение проектно-изыскательских работ, изготовление проектной и рабочей документации по новому строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту объектов капитального строительства и инженерных сетей ОАО «218 АРЗ», и договоров, заключенных АО «218 АРЗ» с ООО «Омега».

В результате проведенного визуального осмотра построенного объекта капитального строительства и выборочной проверки выполненных объемов работ установлено, что подрядчиком не было выполнено, а заказчиком необоснованно принято и оплачено работ на общую сумму 0,38 млн. руб. Каких-либо документов, подтверждающих внесение изменений в договоры подряда и в проектную документацию, представлено не было.

По результатам проверки исполнения государственного контракта от 18.06.2014, заключенного между Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области и ООО «СтройСнабСервис» на выполнение работ в помещениях здания, занимаемых Гатчинским районным отделом судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Ленинградской области, установлено несоответствие принятых и оплаченных объемов работ фактическим (завышение) на сумму 0,009 млн. руб.

Заключения по результатам экспертно-аналитических мероприятий от 03.05.2017 и от 02.06.2017 направлены в Прокуратуру Ленинградской области для принятия мер прокурорского реагирования.

Осуществление Контрольно-счетной палатой Ленинградской области полномочий по аудиту в сфере закупок в 2017 году

Реализация полномочий по осуществлению аудита в сфере закупок, предусмотренных статьей 98 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

обеспечивалась Контрольно-счетной палатой Ленинградской области путем проведения тематических экспертно-аналитических мероприятий, а также включения в программы проведения контрольных мероприятий вопросов проверки соблюдения заказчиками Ленинградской области требований Федерального закона №44-ФЗ, Федерального закона № 223-ФЗ, оценки результатов и достижения целей осуществления закупок.

В 2017 году проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц проведены Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в рамках 4-ех контрольных мероприятий, в ходе которых проверена закупочная деятельность 12-ти заказчиков Ленинградской области, в том числе 9-ти государственных заказчиков и 3-ех муниципальных заказчиков. Среди проверенных заказчиков Ленинградской области: Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области, Комитет по молодежной политике Ленинградской области, ГАУ ЛО «Спортивно-тренировочный центр Ленинградской области», ГАУ ЛО «Центр спортивной подготовки сборных команд Ленинградской области», ГБУ ЛО «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный», ГБУ ЛО «Центр военно-патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе «Патриот», ГКОУ ЛО «Всеволожская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат», ГБПОУ ЛО «Техникум водного транспорта», ГАПОУ ЛО «Борский агропромышленный техникум», администрация МО «Гатчинский муниципальный район» Ленинградской области, администрация МО «Выборгский район» Ленинградской области, администрация МО «Город Всеволожск» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

По результатам контрольных мероприятий выявлено 289 нарушений требований Федерального закона №44-ФЗ и Федерального закона № 223-ФЗ.

Наиболее распространенными нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг среди проверенных государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области, согласно Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014, протокол № 2-СКСО (в редакции от 22.12.2015), являлись следующие:

- нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - 39,7% от общего количества выявленных нарушений;

- нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) – 36,0% от общего количества выявленных нарушений;

- непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, - 7,9% от общего количества выявленных нарушений;

- отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора), о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге - 4,2% от общего количества выявленных нарушений;

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) - 3,8% от общего количества выявленных нарушений.

По итогам проверок соблюдения заказчиками требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц наиболее распространенными являлись нарушения, касающиеся несоблюдения заказчиками отдельных норм утвержденных Положений о закупках (48,0% от общего количества выявленных нарушений), нарушения требований статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ (размещение на официальном сайте (в единой информационной системе в сфере закупок) Положений о закупках с нарушением установленного срока; заключение договоров до размещения на официальном сайте извещений о закупке; не размещение в установленные сроки в единой информационной системе в сфере закупок информации о количестве и общей стоимости заключенных договоров, о годовом объеме закупок, которые заказчик обязан осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства) (18,0%), нарушения условий реализации договоров (14,0%), нарушения, касающиеся несоблюдения принципов и основных положений о закупке, предусмотренных статьей 3 Федерального закона № 223-ФЗ (10,0% от общего количества выявленных нарушений).

По результатам проведения контрольных мероприятий в адрес объектов контроля в 2017 году направлено 4 представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков. По итогам 2-ух проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой Ленинградской области направлено 4 обращения в правоохранительные органы с материалами о фактах выявленных нарушений.

В 2017 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в форме экспертно-аналитического мероприятия проведен мониторинг закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской

области за 2016 год в целях оценки эффективности использования бюджетных средств, по итогам которого проанализированы объемы и структура закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, результаты контроля и аудита в сфере закупок в Ленинградской области в 2016 году, подготовлены предложения по совершенствованию контрактной системы в сфере закупок, законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Кроме того, по запросу Счетной палаты Российской Федерации проведено тематическое экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка закупок (за 2015-2016 годы и первое полугодие 2017 года), предметом которых являются работы (услуги), в случае, когда выполнение (оказание) таких работ (услуг) отнесено к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области (на выборочной основе)». По итогам экспертно-аналитического мероприятия выявлены отдельные закупки работ (услуг), осуществленные в проверяемом периоде органами исполнительной власти Ленинградской области и имеющие признаки дублирования полномочий (функций) органов исполнительной власти Ленинградской области, установленных положениями об указанных органах и иными нормативными правовыми актами.

4. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2017 году

Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, включая организационное, правовое, методологическое, материально-техническое, информационно-технологическое, кадровое обеспечение, в соответствии со статьей 5 Регламента Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 03.10.2012 № 27 (с изменениями, внесенными приказами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 26.09.2013 № 24, от 20.02.2017 № 5, от 31.03.2017 № 11), возложено на аппарат Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность осуществлялись Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2017 год и ежемесячными планами работы, утверждаемыми распоряжениями Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

Приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 19.12.2017 № 47 был утвержден План работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2018 год.

В целях реализации полномочий Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в сфере противодействия коррупции,

осуществления мероприятий по профилактике коррупционных и иных правонарушений, разработан и размещен на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» План мероприятий Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по противодействию коррупции на 2017 год.

Вопросы методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в течение 2017 года рассматривались на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, в том числе вопросы применения при осуществлении контрольной и экспертно-аналитической деятельности типовых стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, одобренных (рекомендованных) решениями Совета (Президиума Совета) контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014 (протокол № 2-СКСО), соблюдения в ходе осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности требований стандартов внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

В 2017 году рабочей группой, образованной из числа должностных лиц Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в соответствии с приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 02.10.2017 № 27, были подготовлены изменения в Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» (СВГФК КСП ЛО № 5) и утверждены приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20.10.2017 № 34.

В целях организации взаимодействия должностных лиц Контрольно-счетной палаты Ленинградской области при реализации полномочия, установленного статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ, разработан и утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 21.12.2017 № 48 Регламент формирования и размещения в единой информационной системе в сфере закупок обобщенной информации о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок.

В течение 2017 года Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготавливались и направлялись в адрес соответствующих комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, других государственных органов (по их запросам) предложения по актуальным вопросам совершенствования правового и

методологического обеспечения деятельности органов внешнего государственного финансового контроля, в том числе внесения изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», актуализации Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), разработки классификации случаев неэффективного использования бюджетных средств и имущества, проведения оценки (анализа) деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, подходам к содержанию и структуре представления обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок.

С 23 октября 2017 года постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 27.09.2017 № 982 на должность председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области назначена Ляхова Марина Александровна.

Фактическая численность сотрудников Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на конец 2017 года составила 45 человек (100% от штатной численности).

В соответствии с Программой по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Ленинградской области, замещающих должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате Ленинградской области, на 2017-2019 годы, утвержденной распоряжением Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20.02.2017 № 3-р, с целью повышения профессионального образовательного уровня должностных лиц Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2017 году было организовано и проведено обучение 13-ти государственных гражданских служащих Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на краткосрочных семинарах на базе Санкт-Петербургского филиала ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», ЧУ ДПО «Учебный центр «Бюджет» по темам: «Реализация полномочий в сфере аудита закупок контрольно-счетными органами» (12 чел.), «Изменения нормативного регулирования в бухгалтерском (бюджетном) учете и отчетности в секторе государственного управления. Переход к применению федеральных стандартов в бюджетном учете. Порядок применения бюджетной классификации государственного сектора» (1 чел.).

На семинаре-совещании на тему «Противодействие и профилактика коррупции в Контрольно-счетной палате Ленинградской области», организованном и проведенном в Контрольно-счетной палате Ленинградской области в декабре 2017 года, до должностных лиц и иных штатных работников Контрольно-счетной палаты Ленинградской области были доведены основные положения федерального и областного

законодательства в сфере противодействия коррупции.

Осуществлялось постоянное взаимодействие с Санкт-Петербургским филиалом ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в вопросах повышения квалификации, организации семинарских занятий для сотрудников Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

В 2017 году в целях обеспечения нужд Контрольно-счетной палаты Ленинградской области была организована и проведена 21 конкурентная процедура закупок в форме электронного аукциона (18 процедур) и запроса котировок (3 процедуры) на общую сумму 7 308,4 тыс. рублей. По итогам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заключен 21 государственный контракт на общую сумму 6 049,8 тыс. рублей.

В процессе осуществления закупок жалоб со стороны участников закупок на действия Контрольно-счетной палаты Ленинградской области как государственного заказчика в органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, не поступало.

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2017 год проведен мониторинг закупок для обеспечения нужд Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2016 год и I полугодие 2017 года, по итогам которого определены направления дальнейшего совершенствования закупочной деятельности, осуществляемой непосредственно в Контрольно-счетной палате Ленинградской области.

Проведена работа по развитию системы электронного документооборота с органами государственной власти Ленинградской области и другими органами (организациями). Приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 29.12.2017 № 56 утвержден временный Регламент электронного документооборота в Контрольно-счетной палате Ленинградской области, определяющий порядок использования с 2018 года системы электронного документооборота Ленинградской области при организации делопроизводства в Контрольно-счетной палате Ленинградской области.

Проведена работа по формированию номенклатуры дел Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2018 год.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области как постоянно действующий орган внешнего государственного финансового контроля Ленинградской области в 2017 году проводила работу по рассмотрению обращений граждан и организаций по вопросам, относящимся к компетенции Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

В 2017 году в Контрольно-счетную палату Ленинградской области поступило и было рассмотрено 25 обращений граждан (физических лиц) и организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных и муниципальных органов.

Основные проблемные вопросы, поставленные в обращениях, касались проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, средств местных бюджетов. Ряд обращений содержали просьбы о проведении проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Поступали и были рассмотрены также обращения по вопросам формирования и расходования бюджетных средств на получение гражданами общего образования в форме семейного образования; предоставления отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов; компенсации расходов, связанных с медицинским освидетельствованием граждан при призыве на военную службу, и иным вопросам.

По одному из обращений факты, изложенные в обращении, были проверены Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в ходе проводимого контрольного мероприятия, установлены нарушения условий и порядка оплаты труда работников государственного автономного учреждения, произведен возврат излишне выплаченной суммы в размере 156,7 тыс. рублей.

Все обращения рассмотрены с учетом полномочий Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в установленные законодательством сроки.

5. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Ленинградской области со Счетной палатой Российской Федерации в 2017 году

В рамках заключенного Соглашения о сотрудничестве Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2017 году было продолжено взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, осуществляемое по следующим основным направлениям:

- участие в семинарах-совещаниях, «круглых столах», конференциях и иных мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в целях обмена опытом осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности, совершенствования внешнего государственного (муниципального) финансового контроля;

- применение в ходе контрольной и экспертно-аналитической деятельности типовых стандартов и иных методических документов, рекомендованных Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации;

- участие в контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации; подготовка и направление в адрес Счетной палаты Российской Федерации (по запросам)

информации и материалов в рамках проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- участие в обучающих семинарах, проводимых Счетной палатой Российской Федерации при подготовке к совместным и параллельным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

По предложению Счетной палаты Российской Федерации Контрольно-счетная палата Ленинградской области в 2017 году приняла участие в проводимом Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитическом мероприятии «Анализ и оценка закупок работ (услуг) за 2015-2016 годы и первое полугодие 2017 года, выполнение которых отнесено к полномочиям органов власти и предусмотрено установленными государственным учреждениям государственными заданиями».

На основании решения Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 23.08.2017 в План работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2017 год было включено и проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка закупок (за 2015-2016 годы и первое полугодие 2017 года), предметом которых являются работы (услуги), в случае, когда выполнение (оказание) таких работ (услуг) отнесено к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области (на выборочной основе)».

Информация о результатах указанного экспертно-аналитического мероприятия была представлена в Счетную палату Российской Федерации.

В 2017 году Контрольно-счетная палата Ленинградской области принимала активное участие в совместных со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований мероприятиях (обучающих семинарах, рабочих совещаниях), проводимых Счетной палатой Российской Федерации в формате видеоконференцсвязи:

- обучающем семинаре по подготовке к проведению экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы» мероприятий по охране лесов от пожаров в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года»;

- обучающем семинаре по подготовке к проведению контрольного мероприятия «Проверка использования в 2014-2016 годах и истекшем периоде 2017 года средств федерального бюджета, направленных на воспроизводство минерально-сырьевой базы, и пользования государственным фондом недр»;

- обучающем семинаре на тему «Анализ и оценка закупок работ (услуг) за 2015-2016 годы и первое полугодие 2017 года, выполнение которых отнесено к полномочиям органов власти и предусмотрено установленными государственным учреждениям государственными заданиями»;

- семинаре-совещании на тему: «Формы и методы осуществления аудита в сфере закупок, его методологическое обеспечение»;

- рабочем совещании по подготовке к проведению в 2018 году параллельного со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей»;

- заседаниях Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, в рамках которых были рассмотрены результаты экспертно-аналитических мероприятий «Анализ результативности мер, принимаемых органами государственной власти по поддержке моногородов», «Анализ реализации предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях в 2016 году».

В 2017 году Контрольно-счетная палата Ленинградской области приняла участие в следующих мероприятиях, организованных и проведенных при участии Счетной палаты Российской Федерации, Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации:

- межрегиональном семинаре-совещании на тему «Основные проблемы классификации нарушений, выявляемых контрольно-счетными органами», проведенном на базе Контрольно-счетной палаты Вологодской области (г. Вологда);

- научно-практическом семинаре на тему «О мерах по развитию доходной базы региональных и местных бюджетов», состоявшемся на базе Контрольно-счетной палаты Владимирской области (г. Суздаль);

- межрегиональном семинаре-совещании на тему «Практика проведения экспертизы государственных программ в целях предотвращения неэффективных расходов», проведенном на базе Счетной палаты Ненецкого автономного округа (г. Нарьян-Мар);

- семинаре-практикуме на темы «Практика осуществления аудита проектов государственного частного партнерства», «Проверка целевого использования средств, получаемых из бюджета государственными учреждениями на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (критерии оценки целевого характера расходов за счет субсидии на выполнение государственного задания)», прошедшем на базе Контрольно-счетной палаты г. Санкт-Петербурга (г. Санкт-Петербург);

- семинаре-совещании руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «О практике организации контроля формирования и исполнения ассигнований дорожных фондов, а также контроля хода реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» на уровне субъектов Российской Федерации» (г. Севастополь).

В июле 2017 года с целью изучения и обмена опытом проведения аудита использования государственных средств, выделенных на содержание автомобильных дорог, сотрудники Контрольно-счетной палаты Ленинградской области посетили Счетную палату Республики Татарстан.

6. Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами Ленинградской области. Внешний муниципальный финансовый контроль

Контрольно-счетные органы муниципальных образований Ленинградской области осуществляют свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также положениями об указанных органах, утвержденными представительными органами муниципальных образований.

Во всех муниципальных районах Ленинградской области, а также Сосновоборском городском округе, г. Ивангород и НовODEVЯТКИНСКОМ сельском поселении Всеволожского муниципального района созданы на постоянной основе и имеют постоянных штатных сотрудников 20 муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области, из которых 9 обладают правами юридического лица.

В 16-ти муниципальных районах Ленинградской области заключены соглашения о передаче контрольно-счетным органам муниципальных районов полномочий контрольно-счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

По законодательной инициативе Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2017 году принят областной закон от 13.03.2017 № 7-оз «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Ленинградской области», которым урегулированы порядок направления запросов контрольно-счетных органов муниципальных образований при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и сроки представления информации и документов по таким запросам, сроки представления пояснений и замечаний руководителями проверяемых органов и организаций.

Областным законом от 15.05.2017 № 28-оз внесены изменения в статью 1.9 областного закона от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях», в соответствии с которыми определен перечень должностных лиц контрольно-счетных органов

муниципальных образований Ленинградской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Результаты ежегодно проводимого Контрольно-счетной палатой Ленинградской области мониторинга основных показателей деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Ленинградской области свидетельствуют о стабильной динамике развития органов внешнего муниципального финансового контроля в Ленинградской области.

В 2017 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области было проведено 1845 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (из них 1137 - количество подготовленных заключений на проекты нормативных правовых актов органов местного самоуправления).

Проведенными проверками было охвачено 349 объектов контроля, из них 203 органа местного самоуправления, 118 муниципальных учреждений, 14 муниципальных предприятий.

По результатам проведенных в 2017 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области выявлено нарушений на общую сумму 868,1 млн. рублей. Удельный вес объема выявленных нарушений к общему объему проверенных средств составил 2,3%.

В структуре выявленных нарушений 0,15% приходится на долю нецелевого использования бюджетных средств, 21,3% - неэффективного использования бюджетных средств и 12,6% - на долю нарушений установленного порядка управления и распоряжения имуществом.

В 2017 году всего устранено финансовых нарушений на сумму 92,3 млн. рублей, что в 4 раза больше, чем в предыдущем году. Кроме того, устранено нарушений установленного порядка управления и распоряжения имуществом на общую сумму 231,2 млн. рублей (на 8,5% больше, чем в 2016 году); устранено нарушений по мероприятиям, проведенным в предшествующие периоды, на общую сумму 1,7 млн. рублей.

Следует отметить высокую востребованность результатов деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля Ленинградской области. Около 97% предложений, подготовленных муниципальными контрольно-счетными органами Ленинградской области, учтены при принятии решений органами местного самоуправления.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес проверяемых органов и организаций в 2017 году направлены 93 представления и 3 предписания об устранении выявленных нарушений, возмещении причиненного ущерба. К дисциплинарной ответственности привлечено 41 должностное лицо.

В правоохранительные органы контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области в 2017 году было

направлено 39 материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в 2,6 раза больше, чем в 2016 году).

По материалам проверок муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области возбуждено 2 уголовных дела.

В 2017 году контрольно-счетными органами дополнительно разработаны и приняты 12 стандартов, регламентирующих осуществление внешнего муниципального финансового контроля. Наибольшее количество стандартов принято контрольно-счетными органами Приозерского, Лужского, Киришского, Всеволожского муниципальных районов и Сосновоборского городского округа.

Подавляющее большинство муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области представлены в интернет-медиапространстве: 3 контрольно-счетных органа имеют собственные официальные сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», 15 контрольно-счетных органов - страницы на официальных сайтах администраций муниципальных образований или представительных органов.

Фактическая численность сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области по состоянию на конец 2017 года составила 61 человек. В 2017 году программами повышения квалификации была охвачена треть сотрудников контрольно-счетных органов.

Одной из проблем функционирования контрольно-счетных органов муниципальных образований Ленинградской области, не позволяющей выполнять полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в полном объеме, остается недостаточная штатная численность указанных органов. На конец 2017 года средняя (фактическая) численность сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Ленинградской области составила: в муниципальных районах - 3 человека, в поселениях - 1 человек.

В ряде муниципальных районов (Волосовский, Лодейнопольский, Подпорожский) численность сотрудников контрольно-счетных органов составляет всего 1 человек.

В целях повышения эффективности осуществления внешнего государственного и муниципального финансового контроля в Ленинградской области, организации взаимодействия между Контрольно-счетной палатой Ленинградской области и контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области, координации деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, в июне 2008 года Контрольно-счетной палатой Ленинградской области совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Ленинградской области» и контрольно-ревизионными органами ряда муниципальных районов был образован Совет контрольно-счетных органов Ленинградской области (далее - Совет).

В рамках работы Совета контрольно-счетные органы обмениваются опытом работы по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, рассматривают актуальные вопросы законодательного регулирования, организации и методологического обеспечения деятельности контрольно-счетных органов.

В соответствии с планом работы Совета контрольно-счетных органов Ленинградской области в 2017 году было проведено 2 заседания Совета с участием представителей Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Ленинградской области», ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет», Санкт-Петербургского филиала ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации».

На заседаниях Совета контрольно-счетных органов Ленинградской области в 2017 году рассматривались актуальные вопросы методологии, организации и осуществления контрольно-счетными органами контрольной и экспертно-аналитической деятельности, в частности: результаты контроля за исполнением областного бюджета Ленинградской области за 2016 год и практика проведения муниципальными контрольно-счетными органами внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, практические вопросы осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, опыт работы Контрольно-счетной палаты Киришского муниципального района, Контрольно-счетной комиссии Выборгского района, контрольно-счетного органа Приозерского муниципального района, результаты контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ленинградской области.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области, муниципальные контрольно-счетные органы участвовали в мероприятиях, проводимых Ассоциацией «Совет муниципальных образований Ленинградской области». В апреле 2017 года Контрольно-счетная палата Ленинградской области приняла участие в XII общем собрании членов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ленинградской области», состоявшемся в г. Кировске Ленинградской области.

В 2017 году за большой вклад в развитие внешнего муниципального финансового контроля и в связи с десятилетием почетной грамотой Контрольно-счетной палаты Ленинградской области была награждена Контрольно-счетная палата Гатчинского муниципального района.

По решению Совета контрольно-счетных органов Ленинградской области в 2017 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области сформирован реестр стандартов внешнего муниципального финансового контроля и методических материалов, разработанных контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области,

и доведен до сведения всех контрольно-счетных органов Ленинградской области.

В рамках заседания Совета, состоявшегося в апреле 2017 года, представителем ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет» для участников Совета была проведена лекция по вопросам применения федеральных стандартов бухгалтерского учета государственного сектора в органах местного самоуправления начиная с 2018 года.

С использованием возможностей портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, при содействии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в июне 2017 года контрольно-счетные органы муниципальных образований Ленинградской области приняли участие в семинаре-совещании контрольно-счетных органов на тему «Формы и методы осуществления аудита в сфере закупок, его методологическое обеспечение», проведенном в режиме видеоконференцсвязи.

Контрольно-счетные органы ряда муниципальных образований Ленинградской области активно участвовали в работе Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее - Союз МКСО), образованного в 2002 году в целях развития единой системы внешнего муниципального финансового контроля, укрепления взаимодействия муниципальных контрольно-счетных органов по повышению эффективности внешнего муниципального финансового контроля.

В 2017 году в Союз МКСО вступил контрольно-счетный орган муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

Таким образом, на конец 2017 года в Союз МКСО входили контрольно-счетные органы 6-ти муниципальных образований Ленинградской области: Гатчинского, Киришского, Лужского, Тосненского, Тихвинского муниципальных районов и Новодевяткинского сельского поселения.

Контрольно-счетные органы Тосненского, Киришского, Лужского муниципальных районов и Новодевяткинского сельского поселения - члены Союза МКСО принимали участие в мероприятиях, проводимых Союзом муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации по актуальным вопросам совершенствования внешнего муниципального финансового контроля: Общем собрании (XVI конференции) членов Союза МКСО в г. Ульяновске в июне 2017 года, посвященном 15-летию Союза МКСО (рассматривались вопросы классификации выявляемых нарушений и недостатков, осуществления аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг, правовые проблемы внешнего муниципального финансового контроля).

Контрольно-счетная палата Тосненского района Ленинградской области в ноябре 2017 года приняла участие в работе Форума советов муниципальных образований Северо-Западного федерального округа в г. Пскове, в рамках которого рассматривались вопросы взаимодействия советов муниципальных образований с органами власти субъектов РФ и муниципальных образований, опыт реализации в субъектах РФ приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

Контрольно-счетная палата Киришского муниципального района Ленинградской области в лице председателя Конопацкой Т.И. участвовала в работе Комиссии Союза МКСО по перспективному планированию деятельности и формированию муниципальных контрольно-счетных органов.

В целях повышения эффективности осуществления внешнего финансового контроля на муниципальном уровне актуальными задачами совершенствования и дальнейшего развития деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля Ленинградской области будут являться:

- совершенствование методологического обеспечения деятельности муниципальных контрольно-счетных органов;

- продолжение работы по стандартизации деятельности контрольно-счетных органов, совершенствованию практики применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля); подготовка предложений по актуализации Классификатора;

- расширение взаимодействия Контрольно-счетной палаты Ленинградской области с контрольно-счетными органами муниципальных образований, в том числе путем проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, распространения передовой практики в деятельности контрольно-счетных органов, оказания организационной, правовой, консультационной и методической помощи муниципальным контрольно-счетным органам;

- реализация органами внешнего муниципального финансового контроля полномочий по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях; изучение практики выявления контрольно-счетными органами административных правонарушений и возбуждения дел об административных правонарушениях;

- решение вопроса о приведении штатной численности контрольно-счетных органов в соответствие с объемом выполняемых полномочий;

- укрепление сотрудничества муниципальных контрольно-счетных органов с региональными и межрегиональными объединениями контрольно-счетных органов с целью обмена опытом осуществления внешнего муниципального финансового контроля;

- внедрение передовых информационных технологий в деятельность муниципальных контрольно-счетных органов и более широкое

использование контрольно-счетными органами медиапространства для дополнительного освещения своей деятельности;

- профессиональная подготовка квалифицированных кадров для органов внешнего муниципального финансового контроля и повышение квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов.

7. Информационная деятельность

Информирование о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», статьей 19 областного закона № 77-оз, постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.11.2011 № 1355 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Законодательного собрания Ленинградской области и Контрольно-счетной палаты Ленинградской области».

В соответствии с требованиями статьи 9 областного закона № 77-оз информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2017 году направлялась Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в адрес Губернатора Ленинградской области и Законодательного собрания Ленинградской области.

Помимо этого, размещение информации о проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, их результатах, о наиболее значимых событиях в деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области осуществлялось в течение 2017 года на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Деятельность Контрольно-счетной палаты Ленинградской области освещалась на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://portalkso.ru>) путем размещения новостной и событийной информации, информации о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Важным направлением в сфере информационно-технологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2017 году являлось проведение организационных и подготовительных мероприятий по обеспечению размещения Контрольно-счетной палатой Ленинградской области информации и материалов об осуществлении государственного финансового контроля в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» - Портале государственного и муниципального финансового аудита (далее - ГИС ЕСГФК) в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.09.2014 № 1858-р, приказом Счетной палаты Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации от 25.12.2015 № 128/214н, приказом Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 11.01.2016 № 1.

В 2017 году проведена процедура регистрации Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в ГИС ЕСГФК в качестве участника ГИС ЕСГФК.

Приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 04.05.2017 № 15 «О наделении правами администратора и уполномоченного специалиста участника ГИС ЕСГФК» должностное лицо Контрольно-счетной палаты Ленинградской области наделено правами администратора участника ГИС ЕСГФК и уполномоченного специалиста участника ГИС ЕСГФК.

Подготовлен и утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 29.12.2017 № 57 Регламент размещения Контрольно-счетной палатой Ленинградской области информации в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений».

Проведенные мероприятия позволили Контрольно-счетной палате Ленинградской области приступить к размещению информации об осуществлении государственного финансового контроля в ГИС ЕСГФК в установленном порядке: о планах и результатах проведения Контрольно-счетной палатой Ленинградской области контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о предписаниях, представлениях Контрольно-счетной палаты Ленинградской области и результатах их выполнения, о направленных уведомлениях о применении бюджетных мер принуждения, о возбужденных делах об административных правонарушениях и результатах их рассмотрения.

Другим важным направлением информационно-технологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области являлось развитие системы видеоконференцсвязи при взаимодействии с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области, иными органами и организациями, в том числе в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов Ленинградской области, с целью создания единого для контрольно-счетных органов Ленинградской области пространства обмена информацией.

8. Международная деятельность

Контрольно-счетная палата Ленинградской области, являясь членом Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ), активно сотрудничала с контрольными органами европейских стран.

В мае 2017 года представители Контрольно-счетной палаты Ленинградской области приняли участие в международном семинаре Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ) на тему «Аудит государственных инвестиций в области спорта», прошедшем в г. Казани. В работе семинара приняли участие представители региональных органов внешнего финансового контроля 12-ти зарубежных стран, 24-ех субъектов Российской Федерации, представители Счетной палаты Российской Федерации.

Основными темами международного семинара являлись: «Аудит организации крупных спортивных мероприятий», «Аудит строительства и эксплуатации спортивных объектов», «Аудит в области услуг досуга и отдыха, связанных со спортивной деятельностью, спонсорство спортивных мероприятий и других». На семинаре был представлен опыт деятельности в указанных сферах контрольно-счетных органов регионов Швейцарии, Шотландии, Франции, Австрии, Германии, Уэльса, Испании и Венгрии.

Сотрудничество Контрольно-счетной палаты Ленинградской области с региональными органами внешнего государственного финансового контроля зарубежных стран в рамках деятельности ЕВРОРАИ способствует ознакомлению с передовым международным опытом государственного финансового контроля (правовой базой, методологией и практикой внешнего финансового контроля), изучению и использованию указанного опыта в контрольной и экспертно-аналитической деятельности, расширению международных связей Контрольно-счетной палаты Ленинградской области и деловых контактов с зарубежными коллегами на многосторонней основе.

9. Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов власти и контрольно-надзорными органами Ленинградской области

В 2017 году Контрольно-счетная палата Ленинградской области сотрудничала с правоохранительными и контрольно-надзорными органами, работающими на территории Ленинградской области, в том числе в рамках действующих Соглашений о взаимодействии с Прокуратурой Ленинградской области, Главным управлением внутренних дел по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области.

В постоянном режиме осуществлялось взаимодействие с указанными органами в части обмена необходимой информацией и планами мероприятий на соответствующий год, направления в адрес правоохранительных органов материалов проверок для принятия по фактам выявленных нарушений соответствующих мер реагирования, проведения периодических сверок направленных материалов и принятых по ним мер, проведения совместных мероприятий и обеспечения участия специалистов Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в проверках, проводимых правоохранительными органами (по обращениям соответствующих органов), взаимного консультирования по вопросам, относящимся к компетенции Контрольно-счетной палаты Ленинградской области и соответствующих правоохранительных органов.

В марте 2017 года Контрольно-счетная палата Ленинградской области приняла участие в координационном совещании руководителей правоохранительных органов Ленинградской области по вопросу «Об эффективности принимаемых правоохранительными органами мер по реализации Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы».

По обращениям правоохранительных органов Ленинградской области Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2017 году проведены 3 экспертно-аналитических мероприятия:

- «Участие специалистов Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в совместных проверках финансовых операций, имеющих признаки неправомерного использования средств организациями коммунального комплекса Ленинградской области, в соответствии с письмом Президента Российской Федерации от 17 марта 2011 года №Пр-701 по отдельным вопросам финансово-хозяйственной деятельности Муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальное хозяйство города Гатчины» за 2014-2015 годы (по обращению Гатчинского отделения Управления ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области);

- проверка исполнения государственного контракта, заключенного на выполнение работ в помещениях здания, занимаемых Гатчинским районным отделом судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Ленинградской области» (внеплановое мероприятие по обращению Прокуратуры Ленинградской области);

- проверка строительства переходной галереи между производственными корпусами АО «218 авиаремонтный завод», выполненного в 2015-2016 годах (внеплановое мероприятие по обращению Прокуратуры Ленинградской области).

Заключения по результатам проведенных мероприятий направлены, соответственно, в Прокуратуру Ленинградской области, Гатчинское

отделение Управления ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

В 2017 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в адрес правоохранительных органов Ленинградской области были направлены материалы по 6-ти проводимым в отчетном периоде контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям, а также по запросам - информация и материалы по 5-ти мероприятиям, проведенным в предшествующих периодах.

По результатам рассмотрения материалов Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, направленных в адрес правоохранительных органов Ленинградской области, приняты следующие меры. Всего органами прокуратуры внесено 3 представления об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, возбуждено 2 дела об административных правонарушениях. Следственной службой Управления ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области возбуждено два уголовных дела по признакам преступления, предусмотренного частями 3, 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации, ведется их расследование.

Материалы по одному контрольному мероприятию в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации направлены в Следственное Управление Следственного комитета России по Санкт-Петербургу. Материал находится в производстве, надзор осуществляет Прокуратура Санкт-Петербурга.

По итогам рассмотрения материалов о результатах проверки использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2016 году Комитету по молодежной политике Ленинградской области на реализацию государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», заместителем прокурора Ленинградской области 27.11.2017 внесено представление председателю Комитета по молодежной политике Ленинградской области.

Бокситогорской городской прокуратурой на основании материалов проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2015 году Государственному автономному профессиональному образовательному учреждению Ленинградской области «Борский агропромышленный техникум» на реализацию мероприятий государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, была проведена проверка соблюдения законодательства об использовании государственного имущества в отношении ГАПОУ ЛО «Борский агропромышленный техникум». По итогам проверки установлено, что ГАПОУ ЛО «Борский

агропромышленный техникум» в нарушение требований части 2 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации фактически было передано в пользование индивидуальному предпринимателю государственное имущество без согласия собственника.

В связи с выявленными нарушениями в адрес директора ГАПОУ ЛО «Борский агропромышленный техникум» внесено представление об устранении нарушения требований законодательства Российской Федерации.

Кроме того, Бокситогорским городским прокурором возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение государственным (муниципальным) унитарным предприятием или государственным (муниципальным) учреждением порядка согласования при совершении сделки по распоряжению государственным (муниципальным) имуществом), которое направлено Мировому судье Бокситогорского района Ленинградской области на судебном участке № 1 для рассмотрения и принятия решения.

Согласно письма Управления ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (от 21.02.2018 №48/134), в том числе на основании материалов Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальное хозяйство города Гатчины» за 2014-2015 годы, предоставленных в Гатчинское отделение Управления ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, следственной службой Управления возбуждено два уголовных дела по признакам преступления, предусмотренного частями 3, 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации, ведется их расследование.

По результатам рассмотрения Прокуратурой Ленинградской области материалов проверки использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2016 году Комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области на реализацию подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» в отношении ГАУ ЛО «Центр спортивной подготовки сборных команд Ленинградской области», и проведенной проверки выявлены нарушения трудовых прав работников учреждения, выразившиеся в несвоевременной оплате труда, неначислении компенсации за задержку выплаты заработной платы.

Установлено также, что отдельные положения Правил внутреннего трудового распорядка учреждения противоречат действующему законодательству, в частности, в правилах расширен перечень документов для предъявления лицами, поступающими на работу, не утверждены дни

выплаты заработной платы, а также применяются дисциплинарные взыскания, не предусмотренные Трудовым кодексом РФ.

По фактам выявленных нарушений заместителем прокурора Ленинградской области 26.05.2017 руководителю ГАУ ЛО «Центр спортивной подготовки сборных команд Ленинградской области» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, нарушения устранены, должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. На Правила внутреннего трудового распорядка принесен протест, локальный акт приведен в соответствие с действующим законодательством.

В отношении и.о. директора учреждения возбуждено дело об административном правонарушении по части 6 статьи 5.27 КоАП РФ (невыплата или неполная выплата в установленный срок заработной платы, других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо установление заработной платы в размере менее размера, предусмотренного трудовым законодательством), по результатам рассмотрения которого виновное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа.

По результатам рассмотрения информации Контрольно-счетной палаты Ленинградской области о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проведение ремонтно-реставрационных работ на объекте «Школа, в которой учился с 1908-1913 гг. Прокофьев А.А., советский поэт», расположенном в д. Кобона, Кировский район, направленной в Прокуратуру Ленинградской области в 2017 году, материалы в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации направлены в Следственное Управление Следственного комитета России по Санкт-Петербургу. Материал находится в производстве, надзор осуществляет Прокуратура Санкт-Петербурга.

Информация и материалы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, направленные в правоохранительные органы, учитывались при планировании проведения соответствующими органами мероприятий в 2017-2018 гг., в том числе территориальными подразделениями указанных органов на районном уровне.

10. Заключение

Приоритетными направлениями осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области внешнего государственного финансового контроля в 2018 году и дальнейшей перспективе будут являться:

- совершенствование правового и методологического обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, практики применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014 (протокол № 2-СКСО), типовых стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, одобренных (рекомендованных) решениями Совета (Президиума Совета) контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации;

- расширение экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по вопросам: анализа исполнения государственных программ Ленинградской области, анализа и оценки закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области, оценки эффективности предоставления организациям налоговых льгот по платежам в областной бюджет Ленинградской области и иным актуальным вопросам внешнего государственного финансового контроля;

- обеспечение участия Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в параллельных и совместных со Счетной палатой Российской Федерации контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях по наиболее актуальным вопросам (проблемам) внешнего государственного финансового контроля;

- расширение информационного обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, в том числе посредством размещения информации и материалов об осуществлении Контрольно-счетной палатой Ленинградской области государственного финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений.

Как и в предыдущие годы, ключевыми направлениями контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области будут являться анализ и контроль исполнения бюджета Ленинградской области, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, контроль за ходом реализации государственных программ Ленинградской области, законностью и эффективностью использования бюджетных средств.

**Основные показатели деятельности
Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2017 году**

№п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (ед.)	28
	в том числе:	
1.1.	- контрольных мероприятий	5
1.2.	- экспертно-аналитических мероприятий	23
	Из общего числа проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:	
2.1.	- проведено мероприятий по поручениям Законодательного собрания Ленинградской области	3
2.2.	- проведено мероприятий по предложениям и запросам Губернатора Ленинградской области	2
2.3.	- аудита в сфере закупок	6
3.	Подготовлено информационных материалов о ходе исполнения (исполнении) областного бюджета Ленинградской области	4
4.	Проведено аудитов эффективности (ед.)	-
5.	Подготовлено экспертных заключений на проекты областных законов о бюджете Ленинградской области и проекты областных законов о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда (ед.)	9
6.	Подготовлено экспертных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы проектов областных законов и иных нормативных правовых актов (ед.)	52
	в том числе:	
6.1.	- проектов областных законов Ленинградской области	52
6.2.	- государственных программ Ленинградской области	-
6.3.	- проектов иных нормативных правовых актов Ленинградской области	-
7.	Объемы выявленных финансовых нарушений (без неэффективного использования бюджетных средств), млн. руб.	145,23

	в том числе:	
7.1.	нецелевое использование бюджетных средств	-
7.2.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	83,38
7.3.	нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности	21,03
7.4.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	17,1
7.5.	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	14,05
7.6.	иные нарушения	9,67
8.	Выявлено неэффективное использование бюджетных средств, млн. руб.	0,63
9.	Наличие стандартов внешнего государственного финансового контроля (ед.)	5
10.	Направлено представлений и предписаний (ед.)	17
	в том числе:	
10.1.	- представлений	17
10.2.	- предписаний	0
11.	Количество представлений и предписаний, исполненных за отчетный период (ед.)	17
	в том числе:	
11.1.	- представлений	17
11.2.	- предписаний	0
12.	Количество материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных в правоохранительные органы (ед.)	6
13.	Количество составленных протоколов об административных правонарушениях (ед.)	2
14.	Наличие официального сайта	есть
15.	Установленная штатная численность Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (ед.)	45
16.	Жалобы, исковые требования на действия Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (ед.)	-
	в том числе:	
16.1.	решения судов об отказе в удовлетворении жалоб, исков	-
17.	Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в отчетном году, млн. руб.	76,32