

- 2 АПР 2018

№ 1682-1/18-02-0

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 28.03.2018 № 108  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 28 " марта 2018 г.

**53. О проекте федерального закона № 406404-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями по ограничению и запрету на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания) - вносит Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 28 апреля 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (май).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

# ЖӨП

21 февраля 2018 г.

32-21

г. Горно-Алтайск

№ \_\_\_\_\_

**О законодательной инициативе Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

2. Поручить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Белекову Ивану Игуловичу и Букачакову Родиону Борисовичу представлять Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Собрания -  
Эл Курултай Республики Алтай



В.Н. Тюлентин

Вносится  
Государственным Собранием –  
Эл Курултай Республики Алтай

Проект

№ 406404-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**«О внесении изменений в Федеральный закон**

**«О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

Внести в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 7 января 1999 года № 18-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2001, № 53, ст. 5022; 2005, № 30, ст. 3113; 2009, № 1, ст. 21; 2010, № 15, ст. 1737; 2011, № 1, ст. 42; № 30, ст. 4566, 4601; 2012, № 53, ст. 7584; 2013, № 30, ст. 4065; 2015, № 1, ст. 43; 2016, № 26, ст. 3871; № 27, ст. 4194; 2017, № 31, ст. 4827) следующие изменения:

1) абзац четвертый пункта 1 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением лицензий на розничную продажу вина, игристого вина (шампанского), осуществляемую сельскохозяйственными товаропроизводителями), выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, регистрация выданных

лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий»;

2) в статье 16:

а) пункт 4 дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

«Запрещается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в полимерной потребительской таре (потребительской таре либо упаковке, полностью изготовленных из полиэтилена, полистирола, полиэтилентерефталата или иного полимерного материала) объемом более 750 миллилитров в период с 23 часов до 8 часов по местному времени.»;

абзацы пятый и шестой считать соответственно абзацами шестым и седьмым;

б) в пункте 9:

абзац второй изложить в следующей редакции:

«Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий, мест розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.»;

абзац четвертый после слов «мест розничной продажи алкогольной продукции» дополнить словами «и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания», после слов «запрете розничной продажи алкогольной продукции» дополнить словами «и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

3) в статье 18:

а) в абзаце первом пункта 1 слова «пива и пивных напитков,» исключить;

б) пункт 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

в) в пункте 4 абзац четвертый признать утратившим силу;

г) пункт 9 после слов «за исключением розничной продажи алкогольной продукции» дополнить словами «и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

д) пункт 10 изложить в следующей редакции:

«10. Лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания выдаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Полномочия на лицензирование розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания могут быть переданы субъектом Российской Федерации органам местного самоуправления в соответствии со статьей 7 настоящего Федерального закона. Лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, выданные одним субъектом Российской Федерации, могут действовать на территории другого субъекта Российской Федерации при условии наличия между ними соответствующего соглашения».

Президент

Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» разработан в целях определения полномочий субъектов Российской Федерации по установлению дополнительных ограничений и запрета на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также уточнения отдельных его положений.

Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ) установлены особые требования к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также потреблению (распитию) алкогольной продукции. Из полномочий субъектов Российской Федерации изъяты вопросы регулирования розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Полномочия по установлению дополнительных ограничений и запрета на розничную продажу алкогольной продукции были закреплены за субъектами Российской Федерации в 2011 году.

Большинство субъектов Российской Федерации реализовали свое право на установление дополнительных требований к розничной продаже алкогольной продукции на территории соответствующего субъекта.

Республика Алтай реализовала это право на законодательном уровне в 2014 году на основе многочисленных обращений и жалоб граждан с учетом результатов предметного анализа ситуации на алкогольном рынке республики. В соответствии с Законом Республики Алтай от 12 января 2006 года № 14-РЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай» полномочия по установлению дополнительных ограничений и запрета

на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, закреплены за Правительством Республики Алтай.

Во исполнение указанных норм постановлением Правительства Республики Алтай от 19 июня 2014 года № 175 внесены изменения в постановление Правительства Республики Алтай от 18 ноября 2010 года № 249 «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Алтай», которым установлен запрет на вынос алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания организациями и индивидуальными предпринимателями.

Установление такого ограничения не позволяло гражданам покупать пиво на вынос круглосуточно и способствовало формированию культуры потребления алкогольной продукции, поскольку алкоголь продавался порционно для употребления в общественном месте с потреблением определенного вида горячего питания и сопутствующих услуг, что согласуется с Концепцией государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2128-р.

В связи с принятием Федерального закона от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ из нормативных правовых актов Республики Алтай исключены нормы, регулирующие вопросы розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

После изменений федерального законодательства выносная торговля алкогольной продукцией (пива и т.д.) в полимерной потребительской таре приобрела массовый характер. В адрес администраций муниципальных образований Республики Алтай участились случаи обращения граждан на нарушение тишины и покоя в ночное время от работы кафе, баров, закусочных. Крики, шум, драки на прилегающей территории к местам общественного питания являются следствием неограниченной продажи пива в ночное время.

В этой связи субъекты Российской Федерации стали выходить с законодательными инициативами по возвращению на региональный уровень регулятивной функции торговли алкогольной продукцией и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. При этом ограничительные возможности, заложенные в абзаце третьем пункта 4 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, в соответствии с которыми розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется при условии вскрытия лицом, непосредственно осуществляющим отпуск алкогольной продукции (продавцом), потребительской тары (упаковки), не позволяют в полном объеме пресекать выносную торговлю. В этой связи предлагается полностью запретить розничную продажу алкогольной продукции в полимерной потребительской таре (потребительской таре либо упаковке, полностью изготовленных из



полиэтилена, полистирола, полиэтилентерефталата или иного полимерного материала) объемом более 750 миллилитров с 23:00 до 08:00 местного времени.

Данный запрет будет также способствовать культуре потребления пива порционно в общественном месте с потреблением определенного вида горячего питания и сопутствующих услуг без выноса пивной продукции в ночное время в неограниченном количестве.

Кроме того, деятельность по розничной продаже пива и пивных напитков организациями общественного питания осуществляется без соответствующей лицензии, что не позволяет уполномоченным органам проводить контроль данной деятельности по соблюдению общих требований к продаже указанных видов продукции.

В связи с этим предлагается проектом федерального закона регламентировать вопросы лицензирования розничной продажи алкогольной продукции, разделив вид лицензируемой деятельности на два самостоятельных - на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. При этом производство и оборот пива и пивных напитков исключается из перечня видов деятельности, которые не подлежат лицензированию, что позволит осуществлять государственный контроль в отношении данного вида деятельности и повысит доходы бюджетной системы Российской Федерации от поступлений государственной пошлины за выдачу соответствующих лицензий.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных законодательных актов Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный**  
**закон «О государственном регулировании производства и оборота**  
**этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции**  
**и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не повлечет дополнительных расходов средств федерального бюджета.