

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА



**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.03.2018 № 107**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " марта 2018 г.

84. О проекте федерального закона № 388351-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" (в части проведения публичных мероприятий с использованием быстровозводимой сборно-разборной конструкции) - вносят депутаты Государственной Думы В.Ф.Шрейдер, А.П.Петров, П.И.Пимашков, М.С.Шеремет

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений до 27 апреля 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (июнь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

14 02 2018г.

№ 2/64

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, в порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Приложение:

1. текст законопроекта – 2 листа;
2. пояснительная записка – 6 листов;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях шествиях и пикетированиях» – 1 лист;
4. финансово-экономическое обоснование к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях шествиях и пикетированиях» – 1 лист;
5. копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Исп. П.Г.Премьяк  
тел. 8(495)692-5138

2/10



**В.Ф. ШРЕЙДЕР**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 14.02.2018  
№388351-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 03 2018 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Прошу включить меня в число авторов проекта федерального закона  
№ 388351-7 О внесении изменений в Федеральный закон "О собраниях,  
митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях".

С уважением,

Депутат Государственной Думы,  
член фракции "Единая Россия"

*С уважением*  


**М.С. Шеремет**

Согласовано:



**В.Ф. Шрейдер**

Исп.: Силаев А.А. +79165936170



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 21.03.2018  
№420858-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 февраля 2018 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона  
№ 388351-7 «О внесении изменений в Федеральный закон "О собраниях, митингах,  
демонстрациях, шествиях и пикетированиях"».

С автором законопроекта согласовано.



**П.И. ПИМАШКОВ**

СОГЛАСОВАНО:

Депутат Государственной Думы

В.Ф.Шрейдер



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

21 02 2018 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Прошу Вас включить меня в состав субъектов права законодательной инициативы проект федерального закона № 388351-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Согласие автора имеется.

Депутат

Согласовано:

Депутат Государственной Думы



А.П.Петров



В.Ф.Шрейдер

Исполнитель: Г.Г.Ишмухаметова,  
8 (495) 692-50-02



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 21.02.2018  
№396321-7; 1.1

Проект

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.Ф. Шрейдером

*А.П. Петровым П.И. Пилипковым  
М.С. Чернышом № 388351-7*

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (Собрание законодательства, 2004 № 25, ст. 2485; 2010, № 50, ст. 6602; 2011, № 50, ст. 7366; 2012, № 24, ст. 3082; 2015, № 18, ст. 2617) следующие изменения:

1) пункт 2 части 4 статьи 5 после слов «одним участником» дополнить словами «без использования быстровозводимой сборно-разборной конструкции»;

2) пункт 6 части 3 статьи 7 дополнить словами «, а также быстровозводимую сборно-разборную конструкцию (с указанием ее размера) при проведении пикетирования, осуществляемого одним участником»;



3) пункт 2 части 1 статьи 12 слова «менее чем за пять» заменить словами «, пикетирования, осуществляемого одним участником с использованием быстровозводимой сборно-разборной конструкции, публичного мероприятия депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти, депутатом представительного органа муниципального образования в целях информирования избирателей о своей деятельности при встрече с избирателями менее чем за шесть).

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – законопроект) разработан в целях уточнения вопросов, связанных с проведением пикетирования, осуществляемого одним участником с использованием быстровозводимой сборно-разборной конструкции, публичных мероприятий депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти, депутатом представительного органа муниципального образования в целях информирования избирателей о своей деятельности при встрече с избирателями.

Частью 4 статьи 5 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» определены обязанности организатора публичного мероприятия, в том числе подать в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления уведомление о проведении публичного мероприятия в порядке, установленном статьей 7 указанного Федерального закона, и не позднее чем за три дня до дня проведения публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) информировать орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в письменной форме о принятии (непринятии) его предложения об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, указанных в уведомлении о проведении публичного мероприятия.

Федеральным законом от 09.03.2016 № 61-ФЗ в статью 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» внесены изменения, согласно которым в случае проведения пикетирования, осуществляемого одним участником с использованием



быстровозводимой сборно-разборной конструкции, создающей препятствия для движения пешеходов и транспортных средств, уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в срок не позднее трех дней до дня его проведения, а если указанные дни совпадают с воскресеньем и (или) нерабочим праздничным днем (нерабочими праздничными днями), – не позднее четырех дней до дня его проведения.

Кроме того, Федеральным законом от 07.06.2017 № 107-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях» в статью 7 Федерального закона внесены изменения и установлено, что уведомление о проведении публичного мероприятия депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти, депутатом представительного органа муниципального образования в целях информирования избирателей о своей деятельности при встрече с избирателями (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником без использования быстровозводимой сборно-разборной конструкции) подается в срок не ранее 10 и не позднее 5 дней до дня проведения публичного мероприятия.

Перечень сведений, которые необходимо указывать в уведомлении о проведении публичного мероприятия, предусмотрен частью 3 статьи 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

В данный перечень входят, в том числе сведения о форме публичного мероприятия и предполагаемом количестве участников публичного мероприятия. Однако сведения о намерении использовать при проведении пикетирования быстровозводимую сборно-разборную конструкцию в данный перечень не включены, в связи с чем при рассмотрении уведомлений о проведении пикетирования, осуществляемого одним участником, возникают

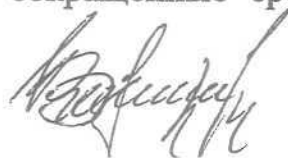


проблемы с квалификацией планируемого публичного мероприятия по такому критерию, как использование быстровозводимой сборно-разборной конструкции при проведении пикетирования, с которым Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» связывает обязанности организатора публичного мероприятия и органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления.

При указанных обстоятельствах орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления не сможет оценить возможность проведения указанного пикетирования и возможность размещения в заявленном месте быстровозводимой сборно-разборной конструкции, угрозу создания помех для движения пешеходов и транспортных средств.

Пунктом 2 части 1 статьи 12 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» определена обязанность органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления после получения уведомления о проведении публичного мероприятия довести до сведения организатора публичного мероприятия в течение трех дней со дня получения уведомления о проведении публичного мероприятия (а при подаче уведомления о проведении пикетирования группой лиц менее чем за пять дней до дня его проведения – в день его получения) обоснованное предложение об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, а также предложения об устранении организатором публичного мероприятия несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения публичного мероприятия требованиям Федерального закона.

Таким образом, несмотря на установленную обязанность организатора публичного мероприятия подавать уведомление о проведении пикетирования, осуществляемого одним участником с использованием быстровозводимой сборно-разборной конструкции, в сокращенные сроки,

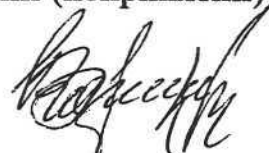


статьей 12 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» не предусмотрен особый (сокращенный) срок доведения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления до сведения организатора указанного пикетирования обоснованного предложения об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, а также предложения об устранении организатором публичного мероприятия несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения публичного мероприятия требованиям указанного Федерального закона.

Аналогичная ситуация складывается в части регулирования порядка рассмотрения уведомлений о проведении публичных мероприятий депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти, депутатом представительного органа муниципального образования в целях информирования избирателей о своей деятельности при встрече с избирателями.

Необходимо отметить, что установленный пунктом 2 части 1 статьи 12 Федерального закона срок – менее чем за пять дней до дня проведения публичного мероприятия – не позволяет соблюсти сроки доведения до сведения организатора публичного мероприятия в течение трех дней со дня получения уведомления о проведении публичного мероприятия обоснованного предложения об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, и срока ответа организатора, установленного пунктом 2 части 4 статьи 5 Федерального закона, о принятии (непринятии) данной рекомендации не позднее чем за три дня до дня проведения публичного мероприятия.

Следует также отметить, что Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» не предусмотрена обязанность организатора указанного публичного мероприятия информировать орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления о принятии (непринятии) его



предложения об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия.

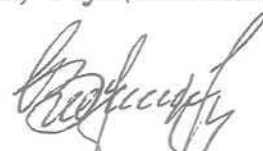
Отсутствие в Федеральном законе «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» данной обязанности организатора пикетирования, осуществляемого одним участником с использованием быстровозводимой сборно-разборной конструкции, не соответствует части 5 статьи 5 указанного Федерального закона, согласно которой организатор публичного мероприятия не вправе проводить его, если с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления не было согласовано изменение по их мотивированному предложению места и (или) времени проведения публичного мероприятия.

Таким образом, отсутствие достаточного правового регулирования отношений, возникающих при подаче и рассмотрении уведомления о проведении пикетирования, осуществляемого одним участником с использованием быстровозводимой сборно-разборной конструкции, может служить ограничением конституционного права граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования, и не позволяет органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органам местного самоуправления осуществлять возложенные на них полномочия.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается:

- дополнить перечень сведений, которые необходимо указывать в уведомлении о проведении публичного мероприятия, сведениями о намерении использовать быстровозводимую сборно-разборную конструкцию при проведении пикетирования, осуществляемого одним участником (с указанием размеров данной конструкции);

- установить, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления при подаче уведомления о проведении пикетирования группой лиц, пикетирования, осуществляемого



одним участником с использованием быстровозводимой сборно-разборной конструкции, публичного мероприятия депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти, депутатом представительного органа муниципального образования в целях информирования избирателей о своей деятельности при встрече с избирателями менее чем за шесть дней до дня его проведения обязан довести до сведения организатора публичного мероприятия обоснованное предложение об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, а также предложения об устранении организатором публичного мероприятия несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения публичного мероприятия требованиям Федерального закона – в день получения уведомления о проведении указанного публичного мероприятия;

- установить обязанность организатора пикетирования, осуществляемого одним участником с использованием быстровозводимой сборно-разборной конструкции, не позднее чем за три дня до дня проведения данного публичного мероприятия информировать орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в письменной форме о принятии (непринятии) его предложения об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, указанных в уведомлении о проведении публичного мероприятия.

Принятие и реализация законопроекта будет способствовать защите законных прав и интересов организаторов публичных мероприятий.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений  
в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях,  
шествиях и пикетированиях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» не потребует выделение дополнительных финансовых средств из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, located in the bottom right corner of the page. The signature is stylized and appears to be a personal name, possibly "Владимир".

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению  
или принятию в связи с принятием Федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон  
«О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

