

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА



ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.03.2018 № 107
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 26 " марта 2018 г.

78. О проекте федерального закона № 315397-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (в части установления ежемесячной денежной компенсации медицинским, фармацевтическим и иным работникам, работающим и проживающим в сельской местности) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Катасонов, Е.В.Строкова

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по охране здоровья до 30 апреля 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по охране здоровья с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.11.2017
№315397-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 ноября 2017г.

№ 5/н

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Заключение Правительства Российской Федерации имеется.

Приложение: 1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.;

2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л. в 1 экз.;

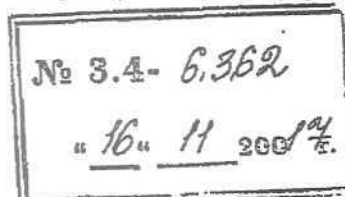
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л. в 1 экз.;

4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с реализацией данного закона 1 л. в 1 экз.;

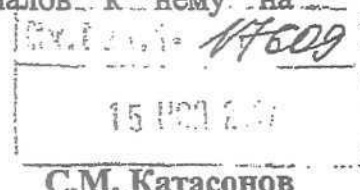
5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;

6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы



С.М. Катаронов



Е.В. Строкова

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Катасоновым
Е.В. Строковой

Проект
№ 315397-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны
здоровья граждан в Российской Федерации»**

Статья 1

Дополнить Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ
«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724;
2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 30, ст. 4247) статьей 72¹ следующего
содержания:

**«Статья 72¹. О ежемесячной денежной компенсации расходов на
оплату жилых помещений и коммунальных услуг
медицинским, фармацевтическим и иным
работникам государственной и муниципальной
систем здравоохранения, работающих и
проживающих в сельских населенных пунктах,
рабочих поселках (поселках городского типа)**

1. Размер компенсации расходов на оплату жилых помещений и
коммунальных услуг медицинским, фармацевтическим и иным



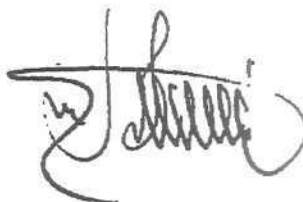
работникам государственной и муниципальной система здравоохранения, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) (далее — медицинские и фармацевтические работники) определяется исходя из следующего:

1) тарифов на оплату жилого помещения (услуг по найму жилого помещения, а также услуг и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию, текущему и капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме), отопления и освещения;

2) размера площади жилых помещений, занимаемых медицинскими и фармацевтическими работниками;

3) объема потребляемых коммунальных услуг, определенных по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке. При отсутствии приборов учета — исходя из нормативов потребления коммунальных услуг;

2. При использовании в жилищных и жилищно-строительных кооперативах, товариществах собственников жилья, других объединениях собственников тарифов по оплате жилого помещения ниже установленных органами местного самоуправления, размер компенсации



определяется исходя из фактически применяемых тарифов по оплате жилого помещения.

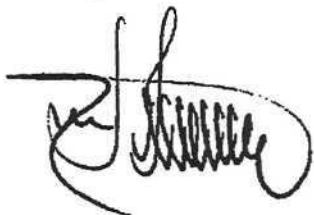
3. Компенсация выплачивается медицинским и фармацевтическим работникам, занятым на основной постоянной работе не менее 75 процентов нормы своего рабочего времени. Работающим по совместительству и работникам, принятым для замены временно отсутствующего специалиста, компенсация не предоставляется.

4. Медицинские и фармацевтические работники, уволенные в связи с выходом на пенсию, имеют право на получение компенсации в соответствии с настоящей статьей.

5. При переезде медицинских и фармацевтических работников на постоянное место жительства в городскую местность право на получение компенсации утрачивается.

6. Медицинским и фармацевтическим работникам, имеющим право на получение компенсации в соответствии с настоящей статьей и льготу на денежную компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг по иным основаниям, компенсация или льгота предоставляется по одному из оснований на выбор гражданина.

7. Перечень должностей медицинских и фармацевтических работников, имеющих право на получение компенсации в соответствии с



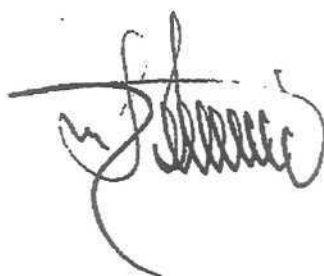
настоящей статьей, утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

8. Порядок компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг медицинским и фармацевтическим работникам определяется Постановлением Правительства Российской Федерации.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Настоящим законопроектом предлагается установить справедливые меры поддержки медицинским, фармацевтическим и иным работникам государственной и муниципальной системе здравоохранения, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), в виде ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

В целях повышения доступности медицинской помощи сельскому населению и повышения укомплектованности медицинских организаций, расположенных в сельской местности, с 2012 г. осуществляются единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам по программе «Земский доктор» в размере 1 млн руб. В 2012–2014 гг. общее количество медицинских работников, привлеченных в рамках этой программы для работы в сельских населенных пунктах и рабочих поселках, составило 15 279 молодых специалистов. Однако, как и в случае с предпринятыми в рамках Национального проекта «Здоровье» доплатами врачам участковой службы, эта мера демонстрирует затухающий эффект: если в 2012 г. число участников этой программы составило 7693 врача, то в 2014 г. – 3313. В то же время число врачей в сельской местности в 2014 г. увеличилось всего на 0,7 тыс. человек (с 51,7 до 52,4 тыс.).

Очевидно, что разовая выплата на обустройство молодого специалиста не может компенсировать низкий уровень текущего вознаграждения за труд в сложных условиях сельской местности.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики о среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников по видам экономической деятельности в Российской Федерации, заработная плата



по ОКВЭД «Здравоохранение и предоставление социальных услуг» в 2016 г. составила 29742 руб. (в сельской местности и рабочих поселках еще ниже), что является одним из самых низких показателей по видам деятельности.

В этой связи, возникает необходимость в разработке дополнительных мер социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников, работающих и проживающих в сельской местности и рабочих поселках (поселках городского типа).

Правовой основой для установления указанных мер поддержки являются положения Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

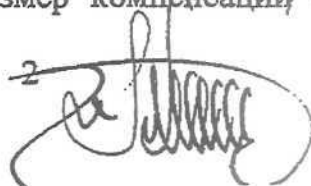
В соответствии с частью 2 статьи 72 Федерального закона, Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам за счет соответственно бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Одной из таких мер является компенсация расходов медицинских и фармацевтических работников, проживающих и работающих в сельской местности, на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Законами субъектов Российской Федерации устанавливается различный уровень компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Так, законом Самарской области от 22 февраля 2005 года № 1522 «О мерах социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа на территории Самарской области» установлен справедливый размер компенсации в соответствии с

2



фактическими затратами: в размере 100 процентов платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещений; в размере 100 процентов платы за теплоснабжение (отопление), рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления; в размере 30 процентов платы за электроснабжение, рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг в части электроснабжения, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления; в размере 50 процентов взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

В соответствии с Законом Оренбургской области от 12 января 2005 года № 1772/301-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников областных государственных учреждений и организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельской местности на территории Оренбургской области» для указанных категорий работников установлена выплата ежемесячной денежной компенсации на частичное возмещение расходов по оплате за наем жилого помещения и коммунальные услуги в размере 155 рублей, что в сравнение с фактическими затратами носит символический характер.

На федеральном уровне также предусматриваются меры поддержки для медицинских и фармацевтических работников по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 года № 1607 «О ежемесячных денежных выплатах по оплате жилого помещения и коммунальных услуг медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), занятым на должностях в федеральных государственных учреждениях» установлены ежемесячные денежные выплаты по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в размере 1 200 рублей.

В целях формирования единых справедливых принципов по оказанию мер социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам, законопроектом предлагается установить, что размер компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг медицинским и фармацевтическим работникам, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках, определяется исходя из нижеследующего:

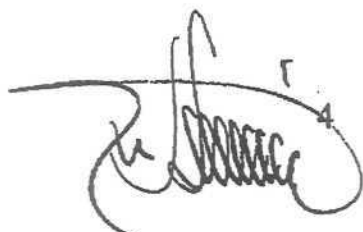
тарифов на оплату жилого помещения (услуг по найму жилого помещения, а также услуг и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию, текущему и капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме), отопления и освещения;

размера площади жилых помещений, занимаемых медицинскими и фармацевтическими работниками;

объема потребляемых коммунальных услуг, определенных по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке. При отсутствии приборов учета – исходя из нормативов потребления коммунальных услуг;

при использовании в жилищных и жилищно-строительных кооперативах, товариществах собственников жилья, других объединениях собственников тарифов по оплате жилого помещения ниже установленных органами местного самоуправления, размер компенсации определяется исходя из фактически применяемых тарифов по оплате жилого помещения.

Реализация предлагаемого принципа компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг медицинским и фармацевтическим работникам позволит повысить доступность медицинской помощи сельскому населению и укомплектованность медицинских организаций, расположенных в сельской местности.

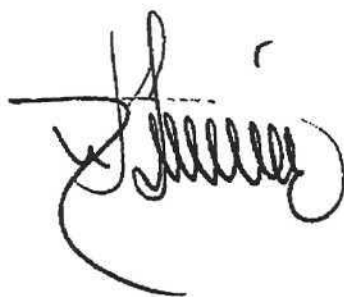


ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской
Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 2015 г. в сельской местности осуществляют трудовую деятельность 52,4 тыс. медицинских работников.

Принимая во внимание, что в ряде субъектов Российской Федерации уже установлены меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг медицинских работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа, исходя из фактических затрат на оплату ЖКУ (но не более установленных нормативов), то в целях выравнивания данной меры по всей территории РФ в соответствии с федеральным уровнем поддержки в размере 1200 руб. потребуется, по экспертным оценкам, дополнительно 31,44 млн руб. ($600 \cdot 52,4$ тыс. чел) ежегодно из бюджетов субъектов РФ.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с реализацией федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

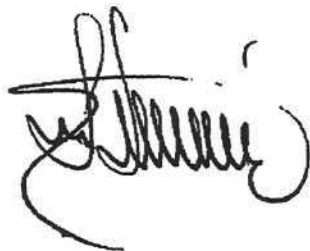
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с реализацией проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 года № 1607 «О ежемесячных денежных выплатах по оплате жилого помещения и коммунальных услуг медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), занятым на должностях в федеральных государственных учреждениях».





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 19 » февраля 20 18 г.

№ 1293п-П12

МОСКВА

На № КСМ-4/306 от 16 ноября 2017 г.

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Катасонову

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.02.2018
№393830-7: 3.4

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан
в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу
депутатами Государственной Думы С.М.Катасоновым и Е.В.Строковой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) статьей 72¹, предусматривающей установление ежемесячной денежной компенсации медицинским, фармацевтическим и иным работникам государственной и муниципальной систем здравоохранения, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (далее - компенсация).

В соответствии с частью 2 статьи 72 Федерального закона устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским работникам и фармацевтическим работникам за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов имеют право соответственно Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

№ 3.4- 6.362

20 ФЕВ 2018

28011934.doc



Кроме того, статьей 26³⁻¹ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" органам государственной власти субъекта Российской Федерации предоставлено право устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

Вместе с тем согласно частям 7 и 8 предлагаемой законопроектом статьи 72¹ Федерального закона перечень должностей медицинских, фармацевтических работников и иных работников государственной и муниципальной систем здравоохранения, имеющих право на получение компенсации, утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, а порядок компенсации указанных расходов определяется постановлением Правительства Российской Федерации. Приведенные положения законопроекта противоречат принципам разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также принципу самостоятельности органов местного самоуправления.

Предусмотренное законопроектом установление права на получение компенсации не только для медицинских работников и фармацевтических работников, но и для иных работников государственной и муниципальной систем здравоохранения не согласуется с нормами статьи 72 Федерального закона, а используемое в законопроекте понятие "тариф на оплату жилого помещения" не содержится в действующем законодательстве.

В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит положений, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

