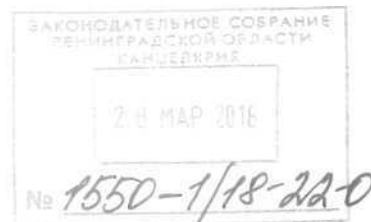




ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ ЛДПР -
ЛИБЕРАЛЬНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ РОССИИ
ЛЕБЕДЕВ Андрей Ярославович



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
Бибенину С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 13-1 областного закона «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области».

Приложение:

1. Проект областного закона на 1 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Предложение о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л.
5. Перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
7. Магнитный носитель с документами.

Депутат
Законодательного собрания

А.Я. Лебедев

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 4 и 13-1 областного закона «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 15 апреля 2015 года № 38-оз «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

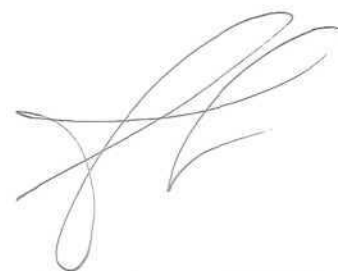
- 1) в пункте 6-1 статьи 4 слова «проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами» исключить;
- 2) в части 1 статьи 13-1 слова «проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами» исключить.

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 13-1 областного закона «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области»

Настоящий законопроект направлен на приведение отдельных положений областного закона от 15 апреля 2015 года № 38-оз «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» в соответствие с нормами федерального законодательства.

Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» в части совершенствования правового регулирования правоотношений в сфере охраны общественного порядка» внесены некоторые изменения в Федеральный закон от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В частности, корректировке подверглась часть 6 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ, предоставляющая органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления право осуществлять личное страхование народных дружинников.

Если в соответствии с ранее действовавшей редакцией части 6 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ личное страхование народных дружинников могло осуществляться только на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка, **проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами**, то согласно внесенным Федеральным законом № 497-ФЗ изменениям такое страхование производится на период участия народных дружинников **во всех** мероприятиях по охране общественного порядка.

Следует отметить, что в соответствии с частью 6 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ к основным направлениям деятельности народных дружин, наряду с содействием органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка (пункт 1 части 6 статьи 12), относятся также **участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины (пункт 2 части 6 статьи 12), участие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций (пункт 3 части 6 статьи 12).**

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ граждане вправе участвовать в охране общественного порядка **при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий по приглашению их организаторов.**

Статьей 132 Конституции Российской Федерации определено, что органы местного самоуправления **самостоятельно осуществляют охрану общественного порядка**, а также решают иные вопросы местного значения.

Согласно пункту «е» части 2 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций



природного и техногенного характера» органы местного самоуправления самостоятельно организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, а также поддерживают общественный порядок в ходе их проведения.

В соответствии с подпунктом 3 и 6 части 1 статьи 9 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления относится организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан, содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территориях муниципальных образований официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

Таким образом, члены народных дружин и иные граждане могут привлекаться к охране общественного порядка не только органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, но и органами местного самоуправления.

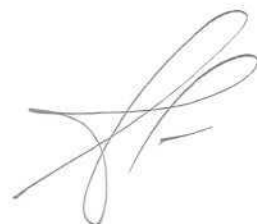
Вместе с тем случаи гибели, получения травм при осуществлении функций, аналогичных исполняемым во время участия в мероприятиях по охране общественного порядка, проводимых органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, в такой ситуации не будут являться страховыми, что нарушает права народных дружинников, участвующих в охране общественного порядка по приглашению органов местного самоуправления, организаторов спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий, ввиду невозможности получения страхового возмещения за причиненный ущерб.

Выявленные несоответствия предлагается урегулировать путем внесения изменений в статьи 4 и 13-1 областного закона от 15 апреля 2015 года № 38-оз «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания



А.Я. Лебедев

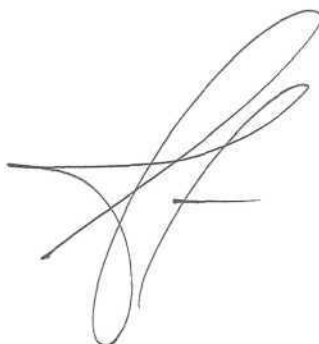


ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

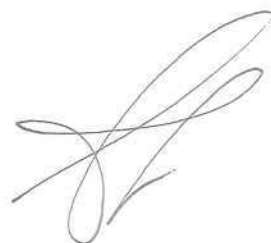
проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 13-1
областного закона «Об участии граждан в охране общественного порядка на
территории Ленинградской области»

Для реализации настоящего областного закона не потребуется привлечения
дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания



А.Я. Лебедев

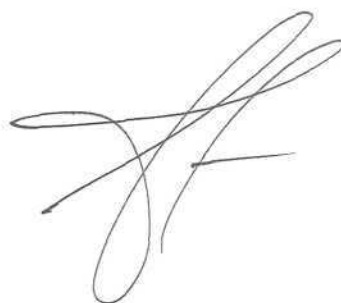


ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 13-1 областного закона «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области»

Для реализации настоящего областного закона не потребуется разработка новых нормативных правовых актов.

Депутат
Законодательного собрания



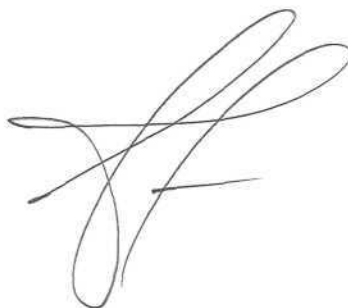
А.Я. Лебедев

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 13-1 областного закона «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области»

Принятие настоящего областного закона потребует внесения изменений в Постановление Правительства Ленинградской области от 3 апреля 2017 года № 93 «Об утверждении Порядка осуществления личного страхования народных дружинников на период их участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка на территории Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания



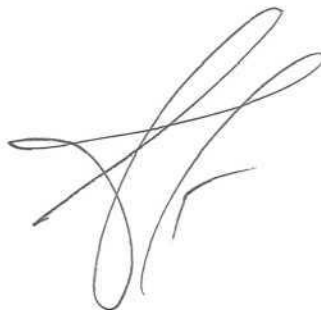
А.Я. Лебедев

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»;
3. Постановление Правительства Ленинградской области от 13 ноября 2015 года № 423 «О мерах по реализации отдельных положений областного закона «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области»;
4. Постановление Правительства Ленинградской области от 3 апреля 2017 года № 93 «Об утверждении Порядка осуществления личного страхования народных дружинников на период их участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка на территории Ленинградской области»;
5. Постановление Правительства Ленинградской области от 17 марта 2017 года № 63 «Об утверждении Порядка проведения ежегодных конкурсов «Лучшая народная дружина Ленинградской области» и «Лучший народный дружинник Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания



А.Я. Лебедев