

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Председателю
постоянной комиссии
по законности
и правопорядку
О.А. Петрову

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

27.03.18 № 1391-1/18-06-0-3

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительной мере социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты родителю (отчиму, мачехе) погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) на территории Чеченской Республики военнослужащих 6 парашютно-десантной роты 104 парашютно-десантного полка 76 гвардейской воздушно-десантной дивизии»

Внесен Губернатором Ленинградской области

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительной мере социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты родителю (отчиму, мачехе) погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) на территории Чеченской Республики военнослужащих 6 парашютно-десантной роты 104 парашютно-десантного полка 76 гвардейской воздушно-десантной дивизии» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит действующему законодательству.

Законопроектом предусматривается установить дополнительную меру социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты проживающим на территории Ленинградской области родителям (отчиму, мачехе) всех погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) на территории Чеченской Республики военнослужащих (не только 6 парашютно-десантной роты 104 полка 76 дивизии). Согласно финансово-экономическому обоснованию к

законопроекту круг получателей ежемесячной денежной выплаты расширяется примерно на 94 родителя сорока семи погибших военнослужащих.

1. Обращаем внимание, что в Ленинградской области принят и действует областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс), предметом регулирования которого являются отношения, связанные с реализацией полномочий Ленинградской области в сфере предоставления мер социальной поддержки и оказания государственной социальной помощи на территории Ленинградской области.

Согласно концепции Социального кодекса размеры всех денежных выплат (пособий) устанавливаются областным законом об областном бюджете.

Областным законом от 19.06.2017 № 34-оз «О дополнительной мере социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты родителю (отчиму, мачехе) погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) на территории Чеченской Республики военнослужащих 6 парашютно-десантной роты 104 парашютно-десантного полка 76 гвардейской воздушно-десантной дивизии» (далее – областной закон № 34-оз) предусмотрено, что размер ежемесячной выплаты устанавливается непосредственно в указанном областном законе. Рассматриваемым законопроектом предлагается сохранить существующий в областном законе № 34-оз подход в отношении установления дополнительной меры социальной поддержки, предоставляемой родителю (отчиму, мачехе) погибших при исполнении обязанностей военной службы на территории Чеченской Республики военнослужащих.

Между тем, пояснительная записка к законопроекту не содержит обоснования необходимости установления дополнительных мер социальной поддержки родителям погибших при исполнении обязанностей военной службы на территории Чеченской республики военнослужащих в отдельном областном законе, а не в Социальном кодексе (в отличие от всех прочих мер социальной поддержки, предоставляемых в Ленинградской области).

С учетом изложенного, предлагаем рассмотреть вопрос о необходимости включения мер социальной поддержки, предусмотренных рассматриваемым законопроектом, в Социальный кодекс, целью принятия которого являлось объединение и структурирование всего законодательства Ленинградской области в сфере социальной поддержки.

2. Законопроектом предлагается новая редакция части 1 статьи 1 областного закона № 34-оз. При этом разработчиком законопроекта предлагается исключить положение, согласно которому отчим и мачеха имеют право на получение ежемесячной выплаты наравне с отцом и матерью при условии получения пенсии по случаю потери кормильца (наличия права на ее получение).

Следует отметить, что указанное выше условие, содержащееся в части 1 статьи 1 действующей редакции областного закона № 34-оз, обусловлено тем, что в соответствии с частью 9 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» отчим и мачеха имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца наравне с отцом и матерью при условии, что они воспитывали и содержали умерших пасынка или падчерицу не менее пяти лет.

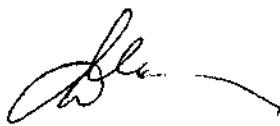
В этой связи представляется обоснованным в части 1 статьи 1 областного закона № 34-оз сохранить условие получения отчимом либо мачехой пенсии по случаю потери кормильца в качестве необходимого требования для получения права на ежемесячную выплату.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Вышеуказанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Законопроект нуждается в правке редакционного характера.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин