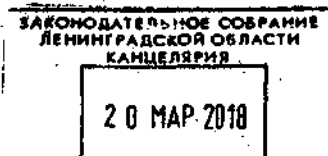
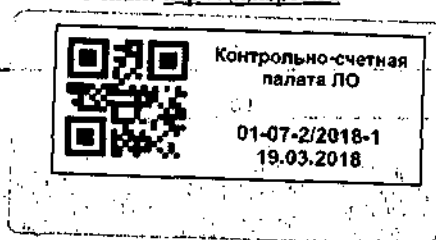




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

от _____
на № _____



№ 1290-1/18-06-04
Председателю

Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области направляет заключение на проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

Приложение: на 14 листах.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

И.А. Антонова

RECEIVED SOUTH CAROLINA
COUNTY BOARD OF HEALTH
JAN 10 1950

1950 JAN 10

1950 JAN 10

Заключение

на проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов"

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с резолюцией Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 13.03.2018 №1240-1/18-06-0, в соответствии с областным законом от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», рассмотрела проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (далее – законопроект) и сообщает следующее.

Согласно материалам к законопроекту в основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2018 год, ранее утвержденные областным законом от 21 декабря 2017 года №82-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов", предлагается внести следующие изменения:

- увеличить доходы областного бюджета на 1 185 691,4 тыс. руб.,
- увеличить расходы областного бюджета на 8 242 112,9 тыс. руб.,
- увеличить дефицит областного бюджета на 7 056 421,5 тыс. руб.

В результате предлагаемых изменений согласно статье 1 законопроекта на 2018 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 104 489 111,5 тыс. руб.;
- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 117 352 633,0 тыс. руб.;
- дефицит областного бюджета составит 12 863 521,5 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» отмечала наличие потенциальных резервов как повышения эффективности бюджетных расходов, так и увеличения доходного потенциала бюджета.

Настоящий законопроект содержит предложения по внесению изменений в доходную и расходную части областного бюджета, подтверждающие данный прогноз.

Изменения по доходам предлагается внести за счет следующих источников:

Параметры	Изменения, тыс. руб.
Доходы, всего	1 185 691,4
в том числе:	
налоговые и неналоговые доходы	500 000,0
безвозмездные поступления, из них:	685 691,4
- федеральный бюджет	606 491,5
- пенсионный фонд	30,0
- прочие безвозмездные поступления	2 000,0
- госкорпорация - Фонд содействия реформированию ЖКХ	77 169,9

Прогноз собственных доходов областного бюджета предлагается увеличить на 500 000,0 тыс. руб. за счет акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов.

В материалах к законопроекту отсутствует оценка ожидаемого исполнения доходов областного бюджета Ленинградской области с учетом исполнения в истекшем периоде в целом и в разрезе конкретных источников.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» отмечала, что при наличии в 2018-2020 годах временно свободных средств областного бюджета и размещении их в кредитных учреждениях возможно поступление соответствующих дополнительных доходов. Этот прогноз подтверждается данными отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 1 января и на 1 марта 2018 года.

По итогам исполнения областного бюджета Ленинградской области на 01.01.2018 финансирование расходов составило 96,5% уточненных годовых бюджетных ассигнований. Временно свободные средства областного бюджета были размещены в депозиты. По информации Комитета финансов Ленинградской области по состоянию на 01.03.2018 года сумма начисленных и уплаченных процентов по средствам, размещенным в депозиты, составила 140 669,1 тыс. руб.

Указанные средства следует рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита.

Основной объем предлагаемых изменений связан с направлением на дополнительные расходы остатков средств областного бюджета, образовавшихся на 01.01.2018 по следующим главным распорядителям бюджетных средств (далее - ГРБС) областного бюджета Ленинградской области:

№ п.п.	Увеличение по расходам	тыс. руб. Сумма (тысяч рублей)
1	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	2 235 943,7
2	Комитет по строительству Ленинградской области	982 252,7
3	Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	666 487,7
4	Комитет финансов Ленинградской области	655 000,0
5	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	629 463,4
6	Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	523 796,8
7	Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	440 690,9
8	Комитет по здравоохранению Ленинградской области	432 450,1
9	Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	308 333,5
10	Законодательное собрание Ленинградской области	148 980,2
11	Управление делами Правительства Ленинградской области	119 669,2
12	Комитет по культуре Ленинградской области	103 598,6
13	Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	100 000,0
14	Комитет по связи и информатизации Ленинградской области	62 474,0
15	Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области	41 000,0
16	Комитет Ленинградской области по туризму	30 000,0
17	Управление Ленинградской области по транспорту	23 587,8
18	Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	14 000,0
19	Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	13 613,6
20	Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	10 000,0
21	Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	6 154,3
22	Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	6 000,0
23	Управление Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами	2 355,0
24	Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	570,0

К законопроекту приложена Пояснительная записка (обоснование) с изложением причин и оснований вносимых изменений на 78 листах. Пояснения изменений по каждому из ГРБС изложены в Приложении 1 к Пояснительной записке (обоснованию к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В том числе, ряд изменений связан с уточнением контингента относительно учтенного в расчетах к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Например, по Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области предлагается увеличить расходы на финансирование:

- субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования на 1 021 709,0 тыс. руб. в связи с тем, что средства были запланированы на 2018 год на 69 143 человека, фактическая численность воспитанников согласно отчету за III квартал 2017 года составила 79 382 человека, планируемая среднегодовая численность воспитанников – 78 486 человек,

- субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях на 686 208,8 тыс. руб. в связи с тем, что плановая численность по заявкам муниципальных районов (городского округа) на 2018 год составляла 149 217 человек, в утвержденном бюджете учтено 138 572 человека.

По Комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области предлагается увеличить расходы на 16 500,0 тыс. руб. на возмещение части затрат в мясном скотоводстве. Потребность возникла на основе анализа производства мяса за 2017 год и планируемым объемом производства в 2018 году.

В процессе анализа материалов к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» были выявлены расхождения в прогнозируемых показателях индекса производства продукции сельского хозяйства на 2017, 2018 и последующие годы, причем как в абсолютных значениях, так и в векторе развития.

Из «Пояснительной записки к показателям прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», представленной в материалах проекту закона об областном бюджете на 2018 год, был исключен раздел 3 «Сельское хозяйство и рыбохозяйственный комплекс», который присутствовал в «Пояснительной записке по основным параметрам прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», вынесенной Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области на «общественное обсуждение проекта прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»¹. Данные факты были отражены Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в Заключении на указанный законопроект.

¹ <http://econ.lenobl.ru/work/social/prognoz1>

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry, no matter how small, should be carefully documented to ensure the integrity of the financial data. This includes recording dates, amounts, and the nature of the transactions.

The second part of the document outlines the procedures for reconciling the accounts. It states that the accounts should be reconciled at the end of each month to identify any discrepancies. This process involves comparing the internal records with the bank statements and ensuring that they match.

The third part of the document describes the methods for analyzing the financial data. It suggests that the data should be analyzed on a regular basis to identify trends and patterns. This can help in making informed decisions about the future of the organization.

The fourth part of the document discusses the importance of maintaining proper documentation. It states that all documents related to the financial transactions should be kept in a secure and organized manner. This includes receipts, invoices, and other supporting documents.

The fifth part of the document outlines the responsibilities of the financial staff. It states that the staff should be trained in the proper use of the accounting system and should be held accountable for the accuracy of the records.

The sixth part of the document discusses the importance of regular audits. It states that the accounts should be audited at least once a year to ensure that they are free from errors and fraud.

The seventh part of the document describes the methods for reporting the financial data. It suggests that the data should be reported in a clear and concise manner, using tables and charts to illustrate the key findings.

The eighth part of the document discusses the importance of maintaining confidentiality. It states that the financial data should be kept confidential and should not be shared with unauthorized personnel.

The ninth part of the document outlines the procedures for handling disputes. It states that any disputes related to the financial transactions should be resolved in a fair and equitable manner.

The tenth part of the document discusses the importance of staying up-to-date with the latest accounting practices. It states that the staff should be encouraged to attend training and to stay informed about the latest developments in the field.

В заключения на проекты областных законов о внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», а также в информациях о ходе текущего исполнения бюджета Ленинградской области в течение 2017 года, Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала риски ненадлежащего выполнения отдельными главными распорядителями средств областного бюджета соответствующих положений областного закона от 9 декабря 2016 года № 90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», постановления Правительства Ленинградской области от 27 февраля 2017 г. N 33 «О мерах по реализации в 2017 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», постановлений Правительства Ленинградской области от 9 июня 2017 года № 208 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первый квартал 2017 года» и от 4 сентября 2017 года № 351 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2017 года», которыми было поручено органам исполнительной власти Ленинградской области принять меры по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Например, отмечались вопросы внесения изменений и исполнения приложения 38 «Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета на 2017 год»².

В Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета на 2016 год был включен ряд объектов, которые не соответствовали требованиям постановления Правительства Ленинградской области от 30.12.2009 №412 «Об утверждении положения о формировании и реализации Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета», т.е. без утверждения в установленном порядке проектно-сметной документации и положительного заключения государственной экспертизы – примеры в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год (№КСП-исх-259/17-0-0 от 31.05.2017).

Это привело к увеличению или срыву сроков строительства, к сокращению или перераспределению средств между объектами Адресной инвестиционной программы, а также к образованию остатков неиспользованных ассигнований по итогам года.

В заключении на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»³ Контрольно-счетная палата Ленинградской области в части вопросов приложения 38 «Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета на 2017 год»

² Приложение к областному закону от 9 декабря 2016 года № 90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

³ областной закон от 31 октября 2017 года № 67-оз

вновь отмечала риски неисполнения работ в 2017 году, образования дебиторской задолженности.

По комитету по строительству Ленинградской области были внесены изменения в большую часть объектов, включенных в Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета на 2017 год.

Предупреждение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области подтверждается предварительными итогами исполнения областного бюджета на 01.01.2018 – по приложению 38 «Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета на 2017 год» неосвоение ассигнований составило в целом 2 011 881,1 тыс. руб. (несмотря на то, что в октябре 2017 года бюджетные ассигнования были уменьшены на 1 109 477,6 тыс. руб.), в т.ч. по комитету по строительству Ленинградской области - 1 132 384,3 тыс. руб., по Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области – 384 725,9 тыс. руб. Это, в свою очередь, может оказать влияние на достижение целевых показателей соответствующих государственных программ Ленинградской области.

Неосвоение плановых ассигнований может означать недостаточную их обоснованность, а также формирование изначально завышенных ожиданий по прогнозу сбалансированности областного бюджета по доходам и расходам за счет бюджетного дефицита и источников его покрытия.

В рассматриваемом законопроекте предполагается увеличить бюджетные ассигнования на выполнение мероприятий Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2018 год на 2 001 813,9 тыс. руб. до 11 635 866,4 тыс. руб. или на 20,8%.

Изменение объема ассигнований на реализацию мероприятий Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2018 год в разрезе государственных программ:

(тыс. руб.)

Наименование Государственных программ	Объем ассигнований согласно закона №82-оз от 21.12.17	Объем ассигнований согласно законопроекта	Изменения в абсолютной сумме
ГП «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», в том числе:	1559295,0	1575270,2	+15975,2
ГП «Современное образование в Ленинградской области», в том числе:	1448129,5	1995627,8	+547798,3
ГП «Развитие культуры Ленинградской области»	425774,0	512590,2	+86816,2
ГП «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»	969837,3	1306585,3	+336748,0
ГП «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»	2070119,9	2537274,2	+467154,3
ГП «Безопасность Ленинградской области»	224546,3	248250,4	+23704,1
ГП «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»	903662,6	1144890,7	+241228,2
ГП «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области»	1032030,4	1314720,1	+282689,7

Изменения предполагается внести в восемь государственных программ из десяти, включенных в Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета на 2018 год, в т.ч. предполагается включить ряд вновь начинаемых объектов. При этом по представленным материалам невозможно определить соответствие вновь включаемых объектов утвержденным государственными программам Ленинградской области и наличие утвержденной проектно-сметной документации, положительных заключений государственной экспертизы.

В законопроекте предполагается увеличить ассигнования, в т.ч. по объектам, по которым были нарушены графики производства работ, и работы на них не завершены в согласованные сроки. Например: «Строительство пристройки на 350 мест к основному зданию МОУ «Толмачевская средняя общеобразовательная школа» п. Толмачево» Лужский район (52739,9 тыс. руб.), «Строительство муниципального образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа» на 350 мест в п. Вознесенье» Подпорожский район (81491,7 тыс. руб.), «Строительство МОУ «Средняя общеобразовательная школа» на 220 мест, с. Пустомержа» Кингисеппский район (116429,3 тыс. руб.), «Строительство пристройки к МКОУ «Федоровская СОШ» Тосненский район (31071,0 тыс. руб.), «Строительство Вепсского центра фольклора и ремесел по адресу: Ленинградская область, Подпорожский район, Винницкое сельское поселение, с.Винницы, ул.Советская, д.66» (6339,4 тыс. руб.), «Реконструкция здания начальной школы под МКОУ ДОО «Никольская детская школа искусств» и «Никольскую городскую библиотеку» по адресу объекта: Ленинградская область, г. Никольское, Советский пр., д.229а» Тосненский район (12274,7 тыс. руб.) и др. По указанным объектам увеличение бюджетных ассигнований производится в пределах остатков по каждому объекту по Адресной инвестиционной программе за счет средств областного бюджета на 2017 год.

По Адресной инвестиционной программе за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2019 год предполагается увеличение бюджетных ассигнований на 634809,4 тыс. руб. до 9803061,6 тыс. руб., на 2020 год – на 37764,0 тыс. руб. до 8259142,8 тыс. руб. по пяти государственным программам Ленинградской области: «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», ГП «Современное образование в Ленинградской области», «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», «Развитие культуры Ленинградской области», «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области».

В представленных материалах и в иных открытых источниках отсутствует информация о сметной стоимости объектов, стоимости незавершенного производства, сроках строительства и реконструкции объектов, сдачи объектов в эксплуатацию.

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту по предложениям главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области в 2018 году производится перераспределение средств в связи с внесением изменений в государственные программы Ленинградской области, с уточнением численности получателей по различным видам субвенций, с уточнением кодов бюджетной классификации по отдельным расходам, с внесением изменений в Адресную инвестиционную программу. Пояснения перераспределений приведены в приложении 3 к пояснительной записке к законопроекту.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области с учетом изложенных замечаний отмечает, что предложения по перераспределению бюджетных ассигнований являются вопросом целесообразности.

В соответствии с Программой государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в 2018 году планировалось привлечь в областной бюджет Ленинградской области и погасить кредиты от кредитных организаций в сумме 1 000 000,0 тыс.руб., а также погасить задолженность по внутреннему долгу на общую сумму 1 470 014,0 тыс. руб.

В соответствии с областным законом «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области», принятым Законодательным собранием Ленинградской области 21.02.2018г., плата за пользование средствами федерального бюджета составит 0,1% годовых на остаток реструктурированной задолженности по основному долгу за фактический срок пользования бюджетным кредитом.

Данное условие позволяет минимизировать затраты областного бюджета на обслуживание государственного долга Ленинградской области (в части привлеченных источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области), что соответствует целям и задачам бюджетной политики Ленинградской области.

Согласно материалам к законопроекту в части вопросов управления государственным долгом Ленинградской области вносятся следующие изменения:

- в части 1 и 2 статьи 8 уменьшены верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области и предельный объем государственного долга Ленинградской области в связи с приведением в соответствие к фактическому объему государственного долга, сложившегося на 1 января 2018 года, а также с проведенной в декабре 2017 года реструктуризацией обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным из федерального бюджета;

- часть 4 статьи 8 изложена в новой редакции в связи с изменением объема расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области в 2018 году и в связи с необходимостью выполнения условий

реструктуризации бюджетных кредитов, привлеченных из федерального бюджета, по которым субъект Российской Федерации обязан утверждать законом о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период объем средств, направляемых на погашение реструктуризированной задолженности по бюджетным кредитам и (или) уплату процентов за рассрочку⁴;

- приложение 20 "Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" изложено в новой редакции в связи с проведенной в декабре 2017 года реструктуризацией обязательств по бюджетным кредитам, привлеченных из федерального бюджета, и расторжением контрактов на предоставление кредитов от кредитных организаций.

Согласно материалам к законопроекту в связи с уменьшением расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области высвободившиеся средства перераспределяются на дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области.

Комитет финансов Ленинградской области		
Уменьшение предельных объемов расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области в связи с расторжением государственных контрактов на привлечение кредитов от кредитных организаций со сроком выборки до декабря 2018 года	985 1301 6420110010 700	- 45 000,0
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области	985 1402 64 1 03 70010 500	45 000,00

Предлагаемые изменения продолжают реализацию приоритетов государственной политики в сфере реализации государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области».

В соответствии с государственной программой Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» на реализацию мероприятий подпрограммы «Управление государственным долгом Ленинградской области» на 2018 год

⁴ Более подробно в заключении КСП ЛО на проект областного закона «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области» (от 20.02.2018)

предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 64 651,0 тыс. руб., в том числе на «Обеспечение своевременности и полноты исполнения долговых обязательств Ленинградской области» – 62 552,0 тыс. руб.

Введение в действие областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" потребует внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 402 (с изменениями) "Об утверждении государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области".

Кроме того, согласно материалам к законопроекту введение в действие настоящего областного закона потребует внесения изменений в следующие государственные программы Ленинградской области:

- "Развитие здравоохранения в Ленинградской области";
- "Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области";
- "Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области";
- "Развитие автомобильных дорог Ленинградской области";
- "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области".

В связи с этим на этапе рассмотрения законопроекта не ясно, как предложенные показатели финансирования главных распорядителей средств областного бюджета повлияют на достижения целевых показателей государственных программ Ленинградской области, в отношении которых они выступают ответственными исполнителями (или соисполнителями).

Необходимость направления на финансирование расходов остатков средств областного бюджета, образовавшихся на 01.01.2018, в общей сумме 7 556 421,5 тыс. руб., повлекло за собой необходимость внесения соответствующих изменений в прогнозируемый объем дефицита областного бюджета, а также в ранее утвержденную областным законом от 21 декабря 2017 года №82-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" редакцию приложения 23 «ИСТОЧНИКИ внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В результате предлагаемых изменений отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета возрастет с 6,0 % до 13,223%.

Согласно статье 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации, дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации.

В законопроекте обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области: объем предусмотренных областным бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов и источников финансирования дефицита.

Приложение 23 "Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" изложено в новой редакции (приложение 1 к настоящему заключению).

Согласно статье 1 законопроекта предлагается внести в областной закон от 21 декабря 2017 года № 82-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" изменения в приложение 21 "Программа государственных гарантий Ленинградской области в валюте Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" в строке "За счет источников финансирования дефицита областного бюджета" в разделе 1.1. "Перечень подлежащих предоставлению государственных гарантий Ленинградской области на 2018 год" и в разделе 1.2. "Перечень подлежащих предоставлению государственных гарантий Ленинградской области на плановый период 2019 и 2020 годов".

Тем самым строка «За счет источников финансирования дефицита областного бюджета» в разделах 1.1. и 1.2. приложения 21 меняется следующим образом:

раздел 1.1.		раздел 1.2.	
законопроект	редакция от 21 декабря 2017 года № 82-оз	законопроект	редакция от 21 декабря 2017 года № 82-оз
132 003,0	206 163,0	200 330,0	220 330,0

Таким образом, объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Ленинградской области, за счет источников финансирования дефицита областного бюджета уменьшается в 2018 году на 74 160,0 тыс. руб. и в 2019-2020 годах на 20 000,0 тыс. руб. и приводится в соответствие с новой редакцией Программы государственных

внутренних заимствований Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

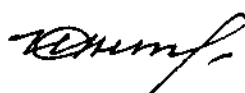
Контрольно-счетная палата Ленинградской области в заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» отмечала отсутствие в Пояснительной записке (обосновании) к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов раздела «Государственный долг».

Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (далее – законопроект) поступил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области 13 марта 2018 года в объеме 508 листов. Рассмотрение законопроекта постоянными комиссиями Законодательного собрания Ленинградской области было назначено, начиная с 15 марта 2018 года, комиссией по бюджету и налогам – 21 марта 2018 года.

Согласно части 3 статьи 29.1 областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» в течение семи дней со дня внесения в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Контрольно-счетная палата Ленинградской области направляет мотивированное заключение в комиссию по бюджету.

В период времени, фактически отведенного на подготовку настоящего заключения, по результатам рассмотрения материалов к законопроекту, обстоятельств, препятствующих его рассмотрению в первом чтении, не выявлено.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



И.А. Антонова

Приложение 1

**Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (выписка)**

Код	Наименование		Сумма (тысяч рублей)		
			2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6
01 03 00 00 00 0000 000	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	в редакции ОЗ от 21.12.2017 №82-оз рассматриваемый законопроект	-1415014,0	-936915,0	0
			-128962,0	-128962,0	-257924,0
01 03 01 00 02 0000 000	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	в редакции ОЗ от 21.12.2017 №82-оз рассматриваемый законопроект	-1415014,0	-936915,0	0
			-128962,0	-128962,0	-257924,0
01 05 00 00 00 0000 000	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	в редакции ОЗ от 21.12.2017 №82-оз рассматриваемый законопроект	7337496,0	7125007,5	6418820,5
			13033705,5	6317054,5	6676744,5
01 05 02 01 02 0000 000	Изменение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	в редакции ОЗ от 21.12.2017 №82-оз рассматриваемый законопроект	6437496,0	6225007,5	5518820,5
			12133705,5	5417054,5	5776744,5
01 06 00 00 00 0000 000	Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	в редакции ОЗ от 21.12.2017 №82-оз рассматриваемый законопроект	-60382,0	-54549,0	28096,0
			13778,0	-54549,0	28096,0
01 06 04 00 00 0000	Исполнение государственных и	в редакции ОЗ от 21.12.2017 №82-оз	-206163,0	-200330,0	-117685,0

000	муниципальных гарантий	рассматриваемый законопроект	-132003,0	-200330,0	-117685,0
01 06 04 01 02 0000 000	Исполнение государственных гарантий субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий субъекта Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу	в редакции ОЗ от 21.12.2017 №82-оз	-206163,0	-200330,0	-117685,0
		рассматриваемый законопроект	-132003,0	-200330,0	-117685,0
	Всего источников внутреннего финансирования	в редакции ОЗ от 21.12.2017 №82-оз	5807100,0	6106043,5	6419416,5
		рассматриваемый законопроект	12863521,5	6106043,5	6419416,5