



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72,  
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С. М. Бебенину**

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
КАНЦЕЛЯРИЯ

20 МАР 2018

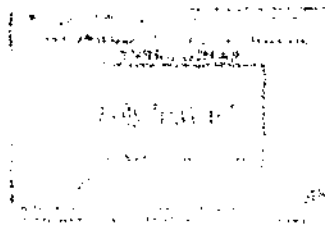
1060-1/18-06-03

**Заключение  
по результатам финансово-экономической экспертизы  
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«О добровольной пожарной охране Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 28.02.2018 №1060-1/18-06-0 и в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О добровольной пожарной охране Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Согласно представленному законопроекту в областной закон Ленинградской области от 18.10.2011 №81-оз «О добровольной пожарной охране Ленинградской области» (далее – Областной закон №81-оз) предлагается внести изменения в части:

- уточнения полномочий Правительства Ленинградской области и исполнительного органа государственной власти Ленинградской области, уполномоченного на решение задач в сфере государственной поддержки деятельности общественных объединений пожарной охраны, добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и



членов их семей в Ленинградской области, в сфере правового регулирования добровольной пожарной охраны Ленинградской области;

- включения статьи 8.1 «Компенсации и льготы, предусмотренные добровольным пожарным и работникам добровольной пожарной охраны», предусматривающей возмещение расходов, связанных с использованием личного транспорта для выполнения задач добровольной пожарной охраны, либо проездом на всех видах общественного транспорта (кроме такси) к месту пожара и обратно, а также обеспечение бесплатным питанием добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны в период исполнения ими своих обязанностей.

Согласно проекту закона возмещение вышеуказанных расходов, обеспечение бесплатным питанием осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области в порядке, устанавливаемом Правительством Ленинградской области.

В соответствии с обоснованием необходимости принятия областного закона предлагаемая к включению в Областной закон №81-оз статья 8.1 разработана на основании положений части 8 статьи 18 Федерального закона от 06.05.2011 №100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», внесенной Федеральным законом от 22.02.2017 №21-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольной пожарной охране», согласно которой органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вправе в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации, возмещать работникам добровольной пожарной охраны и добровольным пожарным соответствующие расходы и обеспечивать бесплатным питанием в период исполнения ими своих обязанностей.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О добровольной пожарной охране Ленинградской области» не потребует дополнительного финансирования из бюджета Ленинградской области. Также указано, что в областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов по Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области предусмотрены субсидии некоммерческим организациям пожарной охраны в размере 1913,7 тыс. руб. ежегодно.

Обращаем внимание, что в финансово-экономическом обосновании отсутствует информация о наличии в бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов финансовых ресурсов на реализацию законопроекта.

Согласно приложению 8 «Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» к областному закону Ленинградской области от 21.12.2017 №82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Комитету правопорядка

и безопасности Ленинградской области предусмотрены бюджетные ассигнования:

| Наименование                                                                                                                                                                                                                    | Г   | Рз | ПР | ЦСР           | ВР  | Сумма<br>(тысяч рублей) |          |          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|----|----|---------------|-----|-------------------------|----------|----------|
|                                                                                                                                                                                                                                 |     |    |    |               |     | 2018 год                | 2019 год | 2020 год |
| Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области                                                                                                                                                                       | 972 |    |    |               |     |                         |          |          |
| Государственная программа Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области»                                                                                                                                            | 972 | 03 | 10 | 58 0 00 00000 |     |                         |          |          |
| Подпрограмма «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной и общественной безопасности» | 972 | 03 | 10 | 58 2 00 00000 |     |                         |          |          |
| Субсидии общественным объединениям пожарной охраны в Ленинградской области                                                                                                                                                      | 972 | 03 | 10 | 58 2 03 07750 |     | 1913,7                  | 1913,7   | 1913,7   |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям                                                                                                                                    | 972 | 03 | 10 | 58 2 03 07750 | 600 | 1913,7                  | 1913,7   | 1913,7   |

Финансово-экономическое обоснование не содержит расчетов необходимых сумм ассигнований на предлагаемые к включению в Областной закон №81-оз компенсации и льготы добровольным пожарным и работникам добровольной пожарной охраны.

Согласно части 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (далее – БК РФ) если принимается закон, предусматривающий введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, он должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 83 БК РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете

либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

При этом законопроект не содержит нормы, определяющей источники и порядок исполнения нового вида расходного обязательства, а также данные, свидетельствующие о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или данные о сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета на реализацию проекта закона.

В дополнение к проекту закона Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области в своем письме от 13.03.2018 №2-19-498/2018 сообщает, что «принятие законопроекта не потребует дополнительного финансирования из бюджета Ленинградской области по следующим основаниям.

В областном бюджете в ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов по Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области предусмотрены субсидии некоммерческим организациям пожарной охраны ежегодно в размере 1913,7 тыс. руб. (для справки – в 2017 году бюджетные ассигнования на предоставление указанных субсидий были предусмотрены также в размере 1913,7 тыс. руб., однако ввиду того, что субсидии некоммерческим организациям не предоставлялись, денежные средства были возвращены в бюджет Ленинградской области).

Предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на возмещение расходов, в том числе с учетом компенсаций и льгот, вводимых законопроектом, будет осуществляться в пределах указанного выше финансирования на указанные цели в областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов.

После принятия рассматриваемого законопроекта Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области будет подготовлен проект постановления для внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 30.06.2014 №271, утверждающий порядок определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета общественным объединениям пожарной охраны Ленинградской области».

В связи с отсутствием необходимых расчетов определить объемы денежных средств, которые потребуются на реализацию законопроекта, а также проверить обоснованность финансово-экономических обоснований в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области, не представляется возможным.

Вместе с тем представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О добровольной пожарной охране Ленинградской области» может быть внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



М. А. Ляхова