



Прокуратура
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Лесной пр., д. 20, корп. 12,
Санкт-Петербург, 194044

"106372"869112"

Председателю постоянной
комиссии Законодательного
собрания Ленинградской области
По местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и муниципальной

Радкевичу В.М.

14 03.2018 № 22-16-2018

На № _____ от _____



Уважаемый Владимир Михайлович!

Прокуратурой Ленинградской области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О государственных должностях Ленинградской области» и статью 7 областного закона «О выплатах по обязательному государственному страхованию лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области» (далее - Проект), направленного на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области депутатом В.С. Петровым, в ходе которой установлено, что таковой не соответствует требованиям законодательства.

Проектом предлагается статью 4 областного закона от 16.12.2005 № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области» дополнить частью 5 в редакции, согласно которой лица, замещающие государственные должности Ленинградской области, не вправе заниматься травмоопасными видами спорта. Перечень таких видов спорта будет устанавливать Губернатор Ленинградской области.

При разработке данного Проекта его инициатором не учены следующие положения федерального законодательства.

Согласно п. «н» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ, установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с ч. 3 ст. 76 Конституции РФ субъекты Федерации вправе принимать законы и иные нормативные акты по вопросам совместной компетенции, но обязаны при этом руководствоваться общими нормативными основами, устанавливаемыми федеральными законами.

Таким образом, основы статуса и организации деятельности лиц, замещающих государственные должности, устанавливаются федеральными законами и в части не противоречащей федеральному законодательству дополнительно могут быть урегулированы региональными нормативными правовыми актами.

АБ № 406208

Рассматривая вопрос возможности установления запретов и ограничений на лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, следует принимать во внимание, что на федеральном уровне он урегулирован Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в частности в статье 12.1, в которой приведен их исчерпывающий перечень. Не смотря на то, что в силу ст. 12.3 данного федерального акта законами субъектов Российской Федерации для лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, могут устанавливаться иные запреты, ограничения, обязательства и правила служебного поведения, однако лишь в целях противодействия коррупции, что не охватывается концепцией Проекта.

Иные случаи нормативного наложения запретов и ограничений на граждан должны рассматриваться через призму положений части 3 статьи 55 Конституции РФ, согласно которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Кроме того, правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, основные принципы законодательства о физической культуре и спорте определены Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 329-ФЗ).

При этом в силу статьи 1 Федерального закона № 329-ФЗ законодательство о физической культуре и спорте основывается, по мимо прочих, на принципах обеспечения права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, права на занятия физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения; обеспечения безопасности жизни и здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом; единства нормативной правовой базы в области физической культуры и спорта на всей территории Российской Федерации.

Таким образом, установление ограничений на доступ лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, в сфере физической культуры и спорта состоит за пределами компетенции органов власти Ленинградской области и противоречит федеральному законодательству.

Следует также отметить, что согласно пункту «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, принятие нормативного правового акта с нарушением компетенции государственных органов представляет собой коррупциогенный фактор.

Иные недостатки Проекта (юридико-лингвистические) не оговариваются, поскольку таковой не может быть принят.

О результатах рассмотрения данных замечаний на Проект проинформируйте прокуратуру области.

С уважением,

Старший помощник прокурора области
По взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева