



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

ул. Республики, д. 72, г. Салехард, 629008

Телефон: (34922) 5-46-46. Факс: 5-46-80. E-mail: sobranie@zs-yamal.ru. Сайт: zsyanao.ru; zsyano.ru.

15 марта 2018 г. № 8901-13/77

На № _____ от _____

Председателям законодательных
(представительных) органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации (по списку)

Уважаемые коллеги!

Законодательным Собранием Ямало-Ненецкого автономного округа предложено включить в план работы Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на 2018 год рассмотрение следующих вопросов:

о проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части совершенствования регулирования отношений в области осуществления традиционной охоты;

о проекте федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации» в части предоставления лесных участков лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации и ведущим традиционный образ жизни, для собственных нужд в целях осуществления видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;

о проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части введения понятия «замор», установления мер по предупреждению и ликвидации заморов в целях принятия оперативных решений для организации мелиоративного лова на локальных участках.

Прошу Вас выразить правовую позицию в отношении предложенных проектов федеральных законов, информацию о существующих проблемах в регионе в сферах общественных отношений, регулирование которых будет

осуществляться этими законами после принятия и вступления их в силу, для возможного учета мнения при принятии решений по данным законопроектам.

Информацию прошу направить в адрес Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа в срок до 15 апреля 2018 года.

Приложение: в РКК СЭДД.

С уважением



С.М. Ямкин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О
РЫБОЛОВСТВЕ И СОХРАНЕНИИ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ
РЕСУРСОВ»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5270; 2011, № 30, ст. 4590; 2015, № 18, ст. 2623; 2016, № 27, ст. 4282) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить пунктом 22 следующего содержания:

«22) Замор – массовая гибель водных биологических ресурсов, вызванная изменением гидрохимических показателей в водных объектах рыбохозяйственного значения и или их частях.»;

2) дополнить статьей 43.1-1 следующего содержания:

«Статья 43.1-1. Меры по предупреждению и ликвидации заморов

Меры по предупреждению и ликвидации заморов, включая организацию добычи (вылова) водных биоресурсов устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.».

Президент
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О РЫБОЛОВСТВЕ И
СОХРАНЕНИИ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ»**

На многих водных объектах Российской Федерации ежегодно развиваются заморные явления. В период заморов отмечается повышенная смертность водных биологических ресурсов, вызванная изменением гидрохимических показателей в водных объектах рыбохозяйственного значения. Основная причина этого явления – подлёдное поступление в водотоки интенсивно окисляющихся гуминовых органических соединений с обширных болотных массивов, а также подток обескислороженных подземных вод с высокой концентрацией закисного железа, интенсивно окисляющегося до гидрата окиси железа. Общими закономерностями, определяющими динамику продвижения, интенсивность и площадь охвата заморных явлений, на всех внутренних водных объектах являются:

- распространение дефицита кислорода от верхних участков к устьевым зонам водоемов;
- более раннее падение концентрации и наименьшее содержание кислорода в реках и ручьях в маловодные годы, а также в пределах болотного водосбора;
- нарушение гидрологического режима водотоков – перемерзание, наледи, снижение грунтового питания – в малоснежные и морозные зимы.

Ежегодные заморы отмечаются в бассейнах всех крупных рек Западной Сибири (Обь, Иртыш, Надым, Пур, Таз), на площади более 1,3 млн. км², и по своему масштабу являются уникальными и крупнейшими в мире.

По данным рыбохозяйственных научных организаций самые масштабные заморы зафиксированы:

1967 г. в Ханты-Мансийском автономном округе погибло до 5 тыс. т. частиковых видов рыб;

1972 г. в Ямало-Ненецком автономном округе в Обской губе в районе Нового Порта погибло до 85 т. сиговых рыб;

1974 г. в Ямало-Ненецком автономном округе при очень сильном заморе в южной части Обской губы гибель рыб имела значительные масштабы, было учтено около 3,5 млн. экз. задохнувшейся молоди муксуна, чира, пеляди, сига, нельмы, осетра, не считая ерша, налима, корюшки;

1986-1987 гг. в Ямало-Ненецком автономном округе на нерестилищах р. Сыня было учтено не менее 1,8 тыс. т. погибшей зимовавшей рыбы: чира, пеляди, сига-пыжьяна, хариуса, налима, щуки, ерша;

2007 г. в Ямало-Ненецком автономном округе сильнейший из всех отмеченных за всё время наблюдений замор в Обской губе поразил всю её южную часть, и привёл к гибели не менее 9,7 тыс. т рыбы – около 10% всей ихтиомассы зимующей в губе ихтиофауны, значительную долю которой составляли сиги.

Учитывая, что заморным явлениям подвержены огромные объёмы водных масс, и они распространяются на большой территории, в настоящее время отсутствуют технические средства, которые бы позволяли насыщать воду кислородом и предотвращать гибель рыбы. Это возможно лишь на не больших по площади озёрах, которые используются для товарного выращивания рыбы. Следовательно, для предотвращения бесполезной гибели рыбы от замора существует только один способ - организация её добычи (вылова). Реализовать добычу (вылов) водных биологических ресурсов, в рамках существующей нормативно-правовой базы не представляется возможным. Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» не содержит таких понятий, как «замор», а также порядка принятия мер по предупреждению и ликвидации заморов, включая организацию добычи (вылова) водных биоресурсов.

В связи с изложенным предлагается дополнить Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» понятием «замор», а также обозначить способ определения порядка принятия мер по предупреждению и ликвидации заморов, включая организацию добычи (вылова) водных биоресурсов.

Для чего проектом федерального закона дополнить статью 1 пунктом 22 раскрывающего понятие «Замор».

Также данным проектом Федерального закона предлагается дополнить Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» статьей 43.1-1.

Согласно данной статье предлагается установить положение, согласно которого будут, определяться меры по предупреждению и ликвидации заморов, включая организацию добычи (вылова) водных биоресурсов на водных объектах рыбохозяйственного значения.

Принятие данного проекта федерального закона позволит принимать меры по предотвращению и недопущению бесполезной гибели рыбы.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 30, ст. 3599, 3616; 2009, № 11, ст. 1261; № 30, ст. 3735; 2011, № 1, ст. 54; № 25, ст. 3530; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 52, ст. 6971, 6980; 2014, № 11, ст. 1092; № 26, ст. 3377, 3386) следующие изменения:

- 1) часть 1 статьи 21 дополнить пунктом 8 следующего содержания:
«8) осуществления видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.»;
- 2) часть 1 статьи 25 дополнить пунктом 5¹ следующего содержания:
«5¹) осуществление видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;»;
- 3) дополнить статьей 48¹ следующего содержания:
«Статья 48¹. Использование лесов для осуществления видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации

1. Использование лесов для осуществления видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации осуществляется с предоставлением или без предоставления лесных участков.

2. Использование лесов для целей настоящей статьи без предоставления лесных участков допускается, если осуществление указанных видов деятельности не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений или создание объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры.

3. Для осуществления видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются лицам, относящимся к коренным малочисленным народам

Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности в соответствии со статьей 9 настоящего Кодекса.

4. На лесных участках, предоставленных в целях настоящей статьи, допускается строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, а именно размещение зданий, сооружений, национальных традиционных жилищ, а также создание объектов, являющихся временными постройками, в том числе возведение изгородей, навесов, ограждений, необходимых для осуществления видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

5. Правила использования лесов для осуществления видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечень случаев использования лесов в указанных целях без предоставления лесных участков устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.»;

4) статью 81 дополнить пунктом следующего содержания:

«установление правил использования лесов для осуществления видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.».

Статья 2

Подпункт 13 пункта 2 статьи 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 10, ст. 1418) после слова «размещения» дополнить словами «на земельных и лесных участках».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс
Российской Федерации и статью 39¹⁰ Земельного кодекса
Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации» разработан с целью урегулирования ряда проблем, возникающих в правоприменительной практике, и направлен на исключение пробела в лесном законодательстве Российской Федерации в части возможности предоставления лесных участков лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации и ведущим традиционный образ жизни, для собственных нужд в целях осуществления видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Согласно законодательству Российской Федерации к видам традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации относятся: строительство национальных жилищ и других построек, необходимых для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности: рыболовство, промысловая охота и другие. Право на безвозмездное пользование землями различных категорий, в том числе землями лесного фонда, для осуществления традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов установлено федеральными законами «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации». Однако данное право практически не реализуется, поскольку требует специального правового регулирования в отраслевых законах.

В соответствии с положениями Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Лесной кодекс) леса могут использоваться только в соответствии с видами и целями, определенными статьей 25 Лесного кодекса. Учитывая специфику хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, ведущих традиционный образ жизни, ни один из видов использования лесов, установленных в статье 25 Лесного кодекса, не подходит для осуществления такой деятельности для собственных нужд. В этой связи предлагается дополнить Лесной кодекс новым видом использования лесов – для осуществления видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Лесные участки для указанных целей предоставляются лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, и их общинам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

Для этих целей лесные участки будут предоставляться в безвозмездное пользование на срок не более чем десять лет в соответствии со статьей 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции, вступающей в силу с 01 марта 2015 года).

Кроме того, на лесных участках, предоставленных в указанных целях, допускается строительство национальных традиционных жилищ и других временных построек, необходимых в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Российской Федерации. Все эти объекты будут относиться к объектам, не связанным с созданием лесной инфраструктуры на землях лесного фонда. Строительство, реконструкция и эксплуатация таких объектов будут регулироваться статьей 21 Лесного кодекса.

Принимая во внимание тот факт, что руководство субъекта Российской Федерации, на территории которого проживают коренные малочисленные народы Российской Федерации, более детально знакомо с особенностями хозяйствования и иной деятельности таких народов, законопроектом предлагается передать на уровень субъекта Российской Федерации установление правил использования лесов для осуществления видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Таким образом, реализация законопроекта будет способствовать соблюдению прав коренных малочисленных народов Российской Федерации на безвозмездное пользование землями, поддержанию их традиционного образа жизни, а также более интенсивному развитию северного оленеводства.

В случае острой необходимости, в том числе для размещения линейных объектов, сооружений связи, специальных информационных знаков и защитных сооружений, не препятствующих разрешенному использованию земельного участка, проведения изыскательских работ, ведения работ, связанных с использованием недр, может быть заключено соглашение об установлении сервитута в отношении земельного участка, переданного в безвозмездное пользование коренным малочисленным народам Российской Федерации.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части совершенствования регулирования отношений в области охоты

Внести в Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 30, ст. 3735; 2011, № 30, ст. 4590; 2013, № 30, ст. 4034; 2014, № 42, ст. 5615) следующие изменения:

- 1) в статье 1:
 - а) в пункте 11 слова «личного потребления продукции охоты» заменить словами «потребления продукции охоты для личных нужд»;
 - б) дополнить пунктом 17 следующего содержания:
«17) личные нужды – удовлетворение личной потребности в пище, одежде, обуви, жилище, образовании, культуре, отдыхе.»;
- 2) в части 6 статьи 14 слова «личного потребления» заменить словами «личных нужд»;
- 3) в части 4 статьи 16 слова «личного потребления» заменить словами «личных нужд»;
- 4) в статье 19:
 - а) часть 2 изложить в следующей редакции:
«2. Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в отношении охотничьих ресурсов, лимит добычи которых не утверждается, в объеме, необходимом для удовлетворения личных нужд, без права продажи продукции охоты.»;
 - б) часть 3 признать утратившей силу.

Президент
Российской Федерации

Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части совершенствования регулирования отношений в области охоты»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части совершенствования регулирования отношений в области охоты» разработан с целью регулирования отношений в области охоты.

Существующая система предоставления лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам, а также лицам, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования (далее – коренные народы, традиционная охота), неэффективна и не обеспечивает условий для сохранения охотничьих ресурсов.

При этом на сегодняшний день отсутствует законодательный механизм определения объема добычи охотничьих ресурсов, который может быть признан «необходимым для удовлетворения личного потребления».

Кроме того, отсутствуют законодательные критерии определения круга лиц, на которых распространяются нормы статьи 19 Закона об охоте и для которых охота является основой существования.

Действующая редакция Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте) не содержит дефиницию «личное потребление». При этом данное понятие противоречит понятию «личные нужды», используемому в Налоговом кодексе Российской Федерации при определении лимитов добычи объектов животного мира, с которых не взимаются сборы за пользование объектами животного мира и водных биологических ресурсов. Понятие «личное потребление» (использование для поддержания жизни, употребление в пищу) гораздо уже понятия «личные нужды» (нужды в условиях жизни, предметах и объектах, без которых невозможно существование и развитие человека).

В целях обеспечения единства правовой терминологии, используемой в Законе об охоте и в Налоговом кодексе Российской Федерации, предусматривается изменение термина «личное потребление» на «личные нужды», в связи с чем вносятся соответствующие изменения в часть 11 статьи 1, часть 6 статьи 14, часть 4 статьи 16.

На практике статья 19 Закона об охоте предоставляет неограниченные возможности для легализации продукции охоты дикого северного оленя, лося, бурого медведя, соболя, добытых сверх установленного лимита добычи.

Таким образом, нарушаются основные принципы правового регулирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в том числе и обеспечение устойчивого существования и устойчивого использования охотничьих ресурсов, сохранение их биологического разнообразия. Согласно данным динамики изменения численности охотничьих ресурсов с начала осуществления государственного мониторинга в ЯНАО (прилагается), происходит снижение их численности. Основной причиной отрицательной динамики является неконтролируемая добыча охотничьих ресурсов.

Отсутствие контроля над добычей дикого северного оленя, лося, соболя может привести к чрезмерной добыче и нанести ущерб их популяции. Кроме того, нерегулируемая добыча (сверх установленных лимитов добычи) искажает законодательно установленный механизм регулирования добычи наиболее ценных в экономическом отношении охотничьих ресурсов.

Наиболее остро вопрос регулирования оборота продукции охоты стоит в отношении дикого северного оленя, лося, соболя.

В соответствии со статьей 24 Закона об охоте указанные виды охотничьих ресурсов включены в перечень охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитом их добычи. Лимит добычи устанавливается на основе данных об их численности в природе, на основе нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов, установленных приказом Минприроды России от 30 апреля 2010 года № 138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях».

В этой связи проектом федерального закона предусматривается разрешить традиционную охоту свободно (без каких-либо разрешений) только в отношении охотничьих ресурсов, лимит добычи которых не утверждается, для удовлетворения личных нужд, без права продажи продукции охоты, в пределах норм допустимой добычи охотничьих ресурсов, в отношении которых не устанавливается лимит добычи. К ним относятся: птицы, отнесенные к охотничьим ресурсам, – утки, гуси, боровая дичь (глухарь, тетерев, рябчик, куропатка белая), водно-болотная дичь (кулики и др.), пушные животные – заяц-беляк, лисица, песец, волк, ондатра, россомаха, горностаи, белка, норка американская, куница.

Таким образом, проектом закона предусматривается осуществление традиционной охоты коренными народами без каких-либо разрешений в отношении указанных не лимитируемых видов охотничьих ресурсов автономного округа. Нормы допустимой добычи охотничьих ресурсов, в отношении которых не устанавливается лимит добычи, определяются в схемах размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории каждого субъекта Российской Федерации.

Традиционную охоту коренными народами в отношении охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитом их добычи (лось, бурый медведь, соболь, выдра), предлагается осуществлять на общих основаниях как промысловую, любительскую и спортивную охоту.

**Динамика изменения численности охотничьих ресурсов (по видам) с начала
осуществления государственного мониторинга в Ямало-Ненецком
автономном округе**

Вид	Численность охотничьих ресурсов, тыс. особей						
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Лось	12.50	8.70	7.50	5.73	8.18	4,01	1,67
Олень северный	42.00	18.80	7.80	7.17	11.31	2,68	*
Соболь	24.30	15.40	8.20	8.89	15.66	18,35	15,39

* – данные о численности отсутствуют.