



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

ксп-вх-105/2018-1
14.03.2018

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КАНЦЕЛЯРИЯ

15 МАР 2018

1018-1/18-060-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта областного закона «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органами государственной власти Ленинградской области, и отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере социальной защиты населения и признании утратившими силу отдельных областных законов»

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением заместителя председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 27.02.2018 № 1018-1/18-06-0 рассмотрела проект областного закона «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, и отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере социальной защиты населения и признании утратившими силу отдельных областных законов» и прилагаемые к нему материалы.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу представленного проекта закона (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Согласно статье 8 «Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий» областного закона Ленинградской области от 30.12.2005 № 130-оз (ред. от 06.06.2016) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам

MEMORANDUM FOR THE RECORD
SUBJECT: [Illegible]

DATE: [Illegible]

BY: [Illegible]

[The remainder of the page contains extremely faint and illegible text, likely the body of a memorandum or report.]

государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере социальной защиты населения» (далее – закон № 130-оз) осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий прекращается на основании областного закона, в котором должен быть определен порядок возврата неиспользованных материальных и финансовых средств, выделенных органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий.

Прекращение осуществления администрациями муниципальных районов и городских округов отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, и отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере социальной защиты населения, которыми органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области были наделены областным законом № 130-оз, предполагается с 01.07.2018.

Согласно статье 2 законопроекта неиспользованные по состоянию на 01.07.2018 остатки субвенций, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в областной бюджет Ленинградской области органами местного самоуправления до 01.10.2018. Однако порядок возврата вышеуказанных субвенций не установлен.

Законопроект разработан в целях реорганизации структуры отрасли социальной защиты населения на территории Ленинградской области, для чего предполагается реорганизовать Ленинградское областное государственное казенное учреждение «Единый выплатной центр» в Ленинградское областное государственное казенное учреждение «Центр социального обеспечения» (далее – ЛОГКУ «Центр социального обеспечения») и создание в каждом муниципальном районе Ленинградской области филиала ЛОГКУ «Центр социального обеспечения» без образования юридического лица.

К материалам законопроекта приложено финансово-экономическое обоснование, согласно которому принятие данного проекта закона повлечет за собой увеличение объема действующих расходных обязательств областного бюджета Ленинградской области на 40,3 млн. руб. в первый год реализации закона и снижение объема в последующие годы на 103,2 млн. руб.

Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области представлено дополнительное пояснение к финансово-экономическому обоснованию, согласно которому:

1. Существующие в настоящее время в Ленинградской области 35 муниципальных учреждений социального обслуживания для несовершеннолетних и их родителей, учреждений для граждан пожилого возраста и инвалидов, оказывающих услуги в стационарной форме с временным проживанием и в полустационарной форме в отделениях дневного пребывания, ночного пребывания, а также оказывающих услуги срочного социального обслуживания и социальные услуги в форме социального

обслуживания на дому, планируется передать в государственную собственность Ленинградской области, предварительно проведя их реорганизацию путем объединения в комплексные центры социального обслуживания населения.

2. Работы по предоставлению социальных услуг в форме социального обслуживания на дому будут осуществляться комплексными центрами социального обслуживания и не будут передаваться некоммерческим организациям.

Таким образом, действующий объем финансирования муниципальных учреждений социального обслуживания (1247,6 млн. руб. в год) после передачи их в государственную собственность Ленинградской области сохранится.

3. В первый год реализации предлагаемых изменений (с 01.07.2018 по 31.12.2018) потребуются дополнительные средства областного бюджета Ленинградской области в объеме 91,9 млн. руб. в связи с обязательными выплатами сотрудникам органов местного самоуправления при ликвидации организаций в соответствии с Трудовым Кодексом Российской Федерации, в том числе:

– на выплату выходного пособия при увольнении $421,9 \text{ чел.} \times 3 \text{ мес.} \times 52,91 \text{ тыс. руб. (средняя заработная плата)} \times 1,302 = 87,2 \text{ млн. руб.};$

– на выплату компенсации за неиспользованный отпуск (в среднем 5 дней, т.к. фактическое количество дней неиспользованного отпуска сотрудников на момент вступления в силу настоящего законопроекта неизвестно) $52,91 \text{ тыс. руб. (средняя заработная плата)} : 31 \text{ день} \times 5 \text{ дней} \times 421,9 \text{ чел.} \times 1,302 = 4,7 \text{ млн. руб.}$

Таким образом, в 2018 году общий объем субвенций, предоставляемых из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных районов (городского округа) на организацию и осуществление деятельности по реализации отдельных государственных полномочий, сократится на 109,4 млн. руб. и составит в 2018 году 293,2 млн. руб., а именно:

$402,6 \text{ млн. руб.} : 2 + 91,9 \text{ млн. руб.} = 293,2 \text{ млн. руб.};$

$402,6 \text{ млн. руб.} - 293,2 \text{ млн. руб.} = 109,4 \text{ млн. руб.},$ где:

- 402,6 млн. руб. – действующий годовой объем финансирования осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий;

- 91,9 млн. руб. – планируемые расходы по выплате выходного пособия (87,2 млн. руб.) и компенсации за неиспользуемый отпуск (4,7 млн. руб.) при ликвидации организаций.

Следует отметить, что при возможном переводе сотрудников с должности муниципальной службы из органов местного самоуправления в государственное учреждение (при наличии письменного приглашения государственного учреждения и согласия работника) дополнительные средства областного бюджета Ленинградской области в объеме 87,2 млн. руб. не потребуются.

4. В 2018 году на содержание ГКУ «Единый выплатной центр» (с 01.01.2018 по 30.06.2018) и ГКУ «Центр социального обеспечения» с 18 районными филиалами (с 01.07.2018 по 31.12.2018) потребуется 194,6 млн. руб., а именно:

24,8 млн. руб. : 2 + 364,4 млн. руб. : 2 = 194,6 млн. руб., где:

- 24,8 млн. руб. – действующий годовой объем финансирования ГКУ «Единый выплатной центр»;

- 364,4 млн. руб. – предлагаемый годовой объем финансирования ГКУ «Центр социального обеспечения» с 18 районными филиалами.

Соответственно, в 2018 году действующий годовой объем финансового обеспечения государственного казенного учреждения после реорганизации увеличится на 169,8 млн. руб. (194,6 млн. руб. – 24,8 млн. руб.).

Таким образом, принятие данного законопроекта повлечет за собой увеличение объема действующих расходных обязательств областного бюджета Ленинградской области в первый год реализации закона на 60,4 млн. руб. (169,8 млн. руб. – 109,4 млн. руб.) и снижение объема в последующие годы на 63,0 млн. руб. (402,6 млн. руб. + 24,8 млн. руб. – 364,4 млн. руб.).

Кроме того, в предлагаемом законопроекте не указан источник (за счет какой подпрограммы государственной программы Ленинградской области он будет реализован), и, соответственно, не представлены изменения, касающиеся дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в части увеличения (уменьшения) расходов подпрограммы государственной программы Ленинградской области, за счет которой будут произведены дополнительные расходы с указанием целевой статьи расходов областного бюджета и параметры её изменения.

Принятие данного проекта закона потребует внесение изменений в Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406 «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в части увеличения (уменьшения) расходов на реализацию законопроекта.

Обращаем внимание, что в ноябре 2017 года по данному законопроекту была проведена финансово-экономическая экспертиза и подготовлено заключение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (ксп-вх-1327/17-0-1 от 07.11.2017).

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова