



Председателю
постоянной комиссии
по социальной политике
и трудовым отношениям

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.С. Петрову

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

14.03.18 № 10/18-1/18-06-0-2

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, и отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере социальной защиты населения и признании утратившими силу отдельных областных законов»

Внесен Губернатором Ленинградской области
Первое чтение

Правовое управление, изучив проект областного закона «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, и отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере социальной защиты населения и признании утратившими силу отдельных областных законов» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и концептуально не противоречит действующему законодательству.

Законопроектом предлагается прекратить наделение органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями в связи с наступлением

обстоятельств, при которых дальнейшее осуществление органами местного самоуправления этих полномочий становится нецелесообразным.

К тексту законопроекта имеется ряд замечаний правового и юридико-технического характера.

1. Следует отметить, что текст рассматриваемого законопроекта полностью совпадает с текстом внесенного 17.10.2017 законопроекта №5361-1/17-06-0, отозванного письмом Губернатора Ленинградской области от 03.11.2017.

Вместе с тем, рассматриваемый законопроект нуждается в актуализации, поскольку в нем не учтены изменения, внесенные в областной закон от 30.12.2005 № 130-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере социальной защиты населения» (далее – областной закон № 130-оз) двумя областными законами после 17.10.2017.

В частности, статью 3 законопроекта следует дополнить пунктами 15 и 16, предусмотрев в них признание утратившими силу статьи 13.3 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» и статьи 3 областного закона от 15.01.2018 № 11-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы».

2. В статье 4 законопроекта в качестве срока вступления в силу областного закона установлено истечение 10 дней после дня его официального опубликования.

Вместе с тем, исходя из анализа статей представленного законопроекта не представляется возможным сделать вывод относительно того, какие его положения вступают в силу в указанный выше срок. В частности, статьей 1 законопроекта определяется дата прекращения осуществления полномочий органами местного самоуправления (1 июля 2018 года); статьей 2 законопроекта – период возврата органами местного самоуправления остатков субвенций в областной бюджет (с 1 июля по 1 октября 2018 года); статьей 3 законопроекта – дата признания утратившими силу ряда областных законов (1 июля 2018 года).

В пояснительной записке к законопроекту указано, что определение 10-ти дневного срока с даты официального опубликования областного закона для вступления его в силу обусловлено необходимостью своевременного проведения подготовительных мероприятий к прекращению переданных государственных полномочий в сфере социальной защиты населения. Вместе с тем, содержание указанных мероприятий в пояснительной записке не раскрывается.

Следует отметить, что в соответствии с областным законом № 130-оз субвенции бюджетам муниципальных образований предоставлялись на формирование фонда оплаты труда лиц, замещающих должности муниципальных служащих, и работников муниципальных органов социальной защиты населения, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы.

В соответствии со статьей 180 Трудового кодекса РФ о предстоящем увольнении в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников организации работники предупреждаются работодателем персонально и под роспись не менее чем за два месяца до увольнения.

Из представленных к законопроекту документов возможно сделать вывод о том, что предлагаемое вступление в силу областного закона объясняется необходимостью уведомления работников о предстоящем увольнении за два месяца до 1 июля 2018 года.

Кроме того, отмечаем, в случае прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий с 1 июля 2018 года, уведомления о предстоящем увольнении должны быть выданы работникам не позднее 1 мая 2018 года. Учитывая, что до указанной даты планируется всего два заседания Законодательного собрания Ленинградской области (причем последнее из них 25 апреля 2018 года), а также устанавливаемый 10-ти дневный срок для вступления областного закона в силу со дня его официального опубликования, условие о соблюдении срока выдачи уведомлений может быть соблюдено только в случае принятия рассматриваемого законопроекта на ближайшем заседании Законодательного собрания Ленинградской области 28 марта 2018 года в трех чтениях. В случае внесения изменений, указанных в пункте 1 настоящего заключения, и принятия рассматриваемого законопроекта на ближайшем заседании Законодательного собрания Ленинградской области только в первом чтении, потребуется внести в законопроект изменения, определяющие иной срок прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий (не 1 июля 2018 года).

Обращаем внимание, что согласно сложившейся в Ленинградской области практике регулирования схожих правоотношений ранее в областных законах не предусматривалось осуществление предварительных мероприятий (включая мероприятия, предусматривающие предупреждение об увольнении) до вступления в силу указанных областных законов. В частности, в случае прекращения осуществления органами местного самоуправления различных муниципальных образований отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений соответствующие областные законы не содержали норм, согласно которым возможно было бы осуществлять мероприятия, направленные на решение вопросов увольнения работников, несмотря на то, что субвенции также направлялись на формирование годового фонда оплаты труда ответственных секретарей

административных комиссий (например, областной закон от 03.11.2016 № 83-оз).

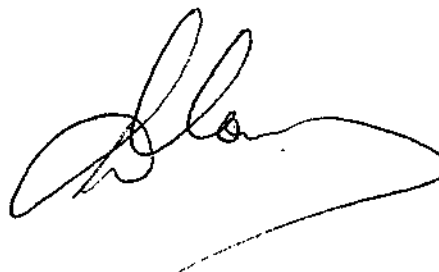
С целью исключения правовой неопределенности полагаем целесообразным рекомендовать разработчику законопроекта конкретизировать объем подготовительных мероприятий, необходимых для прекращения переданных государственных полномочий в сфере социальной защиты населения, которые планируется выполнить до 1 июля 2018 года.

Кроме того, вопрос необходимости определения в законопроекте 10-ти дневного срока с даты официального опубликования областного закона для вступления его в силу нуждается в дополнительном обсуждении и обосновании.

Проведенной в рамках настоящего исследования антикоррупционной экспертизой коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин