



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Председателю постоянной
комиссии по социальной
политике и трудовым
отношениям

В.С. Петрову

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д.2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

07.03.18 № 813-1/18-22-0-3

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
В.В. Малыком, М.В. Коломыцевым, Ю.М. Голиковым

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и в целом не противоречит действующему законодательству.

Вместе с тем к законопроекту имеются следующие замечания и предложения правового характера.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания определены Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ).

В рамках реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, определенных в статье 8 Федерального закона № 442-ФЗ, в Ленинградской области принят и действует областной

закон от 30 октября 2014 года № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» (далее – областной закон № 72-оз).

Федеральным законом от 14 ноября 2017 года № 324-ФЗ в Федеральный закон № 442-ФЗ внесены изменения, предусматривающие возможность передачи уполномоченным органом субъекта Российской Федерации полномочий по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании, а также по составлению индивидуальной программы предоставления социальных услуг **организациям, находящимся в ведении указанного органа** (то есть организациям, не являющимся поставщиками социальных услуг).

Рассматриваемым законопроектом предлагается в абзац первый части 3 статьи 2 областного закона № 72-оз, устанавливающей полномочия отраслевого органа исполнительной власти Ленинградской области, внести изменения, согласно которым **все полномочия указанного органа могут быть осуществлены также уполномоченной организацией.**

Обращаем внимание, что большинство положений части 3 статьи 2 областного закона № 72-оз воспроизводит нормы статьи 8 Федерального закона № 442-ФЗ, определяющие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания. В частности, к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания отнесено формирование и ведение реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг (пункт 7 статьи 8 Федерального закона № 442-ФЗ), в этой связи указанное полномочие областным законом № 72-оз закреплено за уполномоченным органом Ленинградской области (пункт 5 части 3 статьи 2). Аналогичным образом в соответствии со статьей 8 Федерального закона № 442-ФЗ в части 3 статьи 2 областного закона № 72-оз к полномочиям уполномоченного органа отнесены такие полномочия как - утверждение нормативов штатной численности организаций социального обслуживания Ленинградской области, нормативов обеспечения мягким инвентарем и площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг (пункт 9); утверждение норм питания в организациях социального обслуживания Ленинградской области (пункт 10), а также ряд других полномочий.

Следует отметить, что изменения, внесенные Федеральным законом от 14 ноября 2017 года № 324-ФЗ в Федеральный закон № 442-ФЗ, не предусматривают возможность передачи всех полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания, определенных статьей 8 Федерального закона № 442-ФЗ, уполномоченной организации, находящейся в ведении указанного органа.

Предложенный инициаторами законопроекта подход в «уравнивании полномочий» уполномоченного органа Ленинградской области и уполномоченной организации не соотносится с заявленными в пояснительной записке к законопроекту изменениями, внесенными Федеральным законом от 14 ноября 2017 года № 324-ФЗ в Федеральный закон № 442-ФЗ.

На основании изложенного, предлагаем дополнить рассматриваемый законопроект положениями, предусматривающими введение в статью 2 областного закона № 72-оз новой части 4, отдельно устанавливающей полномочия организации, которая находится в ведении уполномоченного органа Ленинградской области и которой в соответствии с Федеральным законом № 442-ФЗ предоставлены полномочия на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг на территориях одного или нескольких муниципальных образований (уполномоченной организации как нового элемента системы социального обслуживания).

Кроме того, отмечаем, что Федеральный закон от 14 ноября 2017 года № 324-ФЗ вступил в силу по истечении 90 дней после дня его официального опубликования, то есть 13 февраля 2018 года.

Пунктом 1, подпунктами «а» и «б» пункта 2 статьи 1 рассматриваемого законопроекта предлагается внесение изменений в областной закон № 72-оз, обусловленное вступлением в силу Федерального закона № 324-ФЗ. Вместе с тем, инициаторами законопроекта предлагаются различные даты для вступления в силу перечисленных выше структурных единиц законопроекта - со дня официального опубликования предлагаемых законопроектом изменений (для подпункта 1 и подпункта «а» пункта 2 статьи 1 законопроекта) либо с неопределенной даты (для подпункта «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта, поскольку для данного подпункта в статье 2 законопроекта устанавливается особый порядок вступления в силу, который далее по тексту законопроекта не определяется).

На основании изложенного, полагаем необходимым уточнить даты вступления в силу перечисленных выше структурных единиц статьи 1 законопроекта, введение которых обусловлено вступлением в силу Федерального закона от 14 ноября 2017 года № 324-ФЗ.

Кроме того, в соответствии с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение № 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) рекомендуем в статье 2 законопроекта определить, что подпункты «в» и «г» пункта 2 статьи 1 законопроекта вступают в силу через 10 дней после официального опубликования и их действие распространяется на правоотношения, возникшие с 1 мая 2018 года и 6 марта 2018 года соответственно.

Вышеуказанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Согласно пункту 3 статьи 31 Устава Ленинградской области представленный законопроект должен рассматриваться Законодательным собранием Ленинградской области при наличии заключения Губернатора Ленинградской области.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин