



Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

О.А. Петрову

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

07.03.2018 № С12-118-06-0-9

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных образования Ленинградской области отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений и внесении изменений в областные законы «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» и «Об административных правонарушениях»», а также о признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области
Первое чтение

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит действующему законодательству.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях вопрос о создании административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации, относится к ведению субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 указанной статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях законами субъектов Российской Федерации полномочиями по созданию административных комиссий могут наделяться органы местного самоуправления.

С учетом изложенного вопрос о прекращении деятельности муниципальных административных комиссий относится к категории вопросов целесообразности и должен решаться, по мнению правового управления, с учетом показателей эффективности деятельности административной комиссии каждого отдельно взятого муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделены государственными полномочиями в сфере административных правоотношений.

В качестве дополнения правовое управление отмечает, что представленный законопроект, в числе прочего, предусматривает внесение изменений в статьи 1.5 и 1.6 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз).

Одновременно на рассмотрении в Законодательном собрании Ленинградской области находятся проекты областных законов № 6440-1/17-22-0 «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и № 1090-1/18-22-0 «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области обращения с отходами и признании утратившими силу отдельных законодательных актов» и в областной закон «Об административных правонарушениях», которые также предусматривают внесение изменений в содержание статей 1.5 и 1.6 областного закона № 47-оз).

При этом проект областного закона № 6440-1/17-22-0 «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» принят Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении 31 января 2018 года.

Следует отметить, что указанные законопроекты не являются альтернативными в контексте содержания статьи 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (то есть не являются законопроектами по одному и тому же вопросу).

Вместе с тем отдельные положения данных законопроектов являются взаимоисключающими (так, например, согласно проекту областного закона № 6440-1/17-22-0, дела об административных правонарушениях рассматриваются в том числе и муниципальными административными комиссиями, а законопроект, являющийся предметом настоящего исследования, предполагает их упразднение; проектом областного закона № 1090-1/18-22-0 уточняется наименование органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего региональный государственный экологический надзор, а законопроект, являющийся предметом настоящего исследования, такого уточнения не содержит).

С учетом изложенного, во избежание возникновения противоречий между нормативными правовыми актами (в случае их принятия Законодательным собранием Ленинградской области) соответствующие

положения указанных законопроектов должны быть взаимоучтены в процессе их рассмотрения.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Проведенной в рамках настоящего исследования антикоррупционной экспертизой коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин