



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

05.03.18 № 8-667/2018

На № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

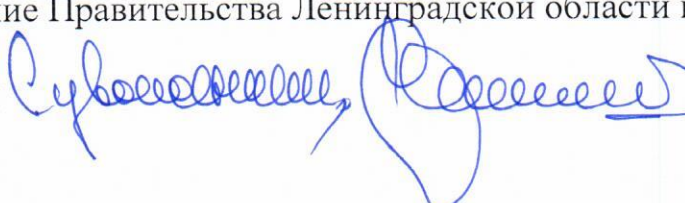
С.М.Бибенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 20 и 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О соглашениях о приграничном сотрудничестве на территории Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О соглашениях о приграничном сотрудничестве на территории Ленинградской области" на 4 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области  А.Дрозденко

**Областной закон
«О соглашениях о приграничном сотрудничестве
на территории Ленинградской области»**

Статья 1. Соглашения о приграничном сотрудничестве органов государственной власти Ленинградской области

1. Органы государственной власти Ленинградской области в пределах полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, областным законом Ленинградской области от 13 марта 2008 года №15-оз «О соглашениях об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Ленинградской области», настоящим областным законом, заключают соглашения о приграничном сотрудничестве и принимают решение о прекращении, приостановлении действия указанных соглашений.

2. Соглашения могут заключаться от имени Ленинградской области, от имени Законодательного собрания Ленинградской области, от имени Правительства Ленинградской области. С согласия Губернатора Ленинградской области соглашения могут также заключаться от имени отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области.

3. Соглашения заключаются с государственно-территориальными, административно-территориальными образованиями сопредельных государств, а также с согласия Правительства Российской Федерации с органами государственной власти сопредельных государств.

4. Заключение, регистрация, опубликование, прекращение и приостановление действия соглашений о приграничном сотрудничестве осуществляется в порядке, установленным областным законом Ленинградской области от 13 марта 2008 года №15-оз «О соглашениях об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Ленинградской области», с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества» и настоящим областным законом.

5. В случае если реализация соглашения о приграничном сотрудничестве органов государственной власти Ленинградской области предполагает участие и (или) затрагивает интересы органов местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области, орган исполнительной власти Ленинградской области, обеспечивающий в пределах своей компетенции реализацию полномочий Ленинградской области как субъекта Российской Федерации в сфере международных и внешнеэкономических связей (далее – уполномоченный орган), в течение 20 рабочих дней со дня получения от административно-территориального образования сопредельного государства соответствующего проекта соглашения о приграничном сотрудничестве или инициирования органом исполнительной власти Ленинградской области заключения соглашения о приграничном сотрудничестве Ленинградской области, направляет его в органы местного самоуправления соответствующего муниципального образования для представления предложений.

Статья 2. Соглашения о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Ленинградской области

1. Соглашения о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Ленинградской области заключаются органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области с муниципальными образованиями сопредельных государств (далее – соглашение).

2. Органы местного самоуправления не позднее 30 календарных дней до планируемой даты проведения переговоров по заключению соглашения письменно уведомляют о вступлении в переговоры о заключении соглашения уполномоченный орган.

3. Органы местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области заключают соглашения по согласованию с Правительством Ленинградской области.

4. Соглашения подлежат регистрации, которая является обязательным условием вступления таких соглашений в силу.

Статья 3. Порядок согласования соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Ленинградской области

1. Проект соглашения о приграничном сотрудничестве муниципального образования Ленинградской области (далее – проект соглашения) представляется органом местного самоуправления Ленинградской области в уполномоченный орган вместе с документами и материалами, обосновывающими необходимость заключения такого соглашения.

2. Уполномоченный орган в течение 15 рабочих дней со дня получения проекта соглашения о приграничном сотрудничестве муниципального образования Ленинградской области, а также документов и материалов, обосновывающих необходимость заключения такого соглашения, направляет их на согласование в органы исполнительной власти Ленинградской области по направлениям приграничного сотрудничества.

3. Органы исполнительной власти Ленинградской области в течение 15 рабочих дней со дня получения проекта соглашения о приграничном сотрудничестве направляют в уполномоченный орган заключения о результатах рассмотрения проекта соглашения.

4. Уполномоченный орган в течение 30 рабочих дней со дня получения поступивших от органов исполнительной власти Ленинградской области заключений готовит предложения Правительству Ленинградской области о согласовании заключения проекта соглашения.

5. В случае возникновения разногласий между Правительством Ленинградской области и органами местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области Правительством Ленинградской области принимается решение о создании согласительной комиссии, определяющее ее состав и порядок работы.

6. Согласительная комиссия принимает одно из следующих решений:

1) согласовать проект соглашения без внесения в него изменений, учитывающих замечания и (или) предложения, явившиеся основанием для отказа в согласовании проекта, в случае, если в процессе работы согласительной комиссии замечания и (или) предложения органов исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного органа были ими отозваны;

2) согласовать проект соглашения с внесением в него изменений, учитывающих все замечания и (или) предложения, явившиеся основанием для отказа в согласовании проекта соглашения;

3) согласовать проект соглашения при условии исключения из этого проекта положений по несогласованным вопросам;

4) отказать в согласовании проекта соглашения с указанием мотивов, послуживших основанием для принятия такого решения.

7. Решение согласительной комиссии уполномоченным органом в течение 10 рабочих дней со дня его принятия направляется на рассмотрение в Правительство Ленинградской области.

8. Распоряжение Правительства Ленинградской области о согласовании (не согласовании) проекта соглашения направляется уполномоченным органом в орган местного самоуправления на позднее 10 рабочих дней, следующих за днем его принятия.

9. В случае внесения изменений в проект соглашения после согласования Правительством Ленинградской области заключения соглашения проект соглашения подлежит повторному рассмотрению в порядке, установленном настоящей статьей.

10. Изменения, вносимые в соглашения, подлежат согласованию в порядке, установленном настоящей статьей.

Статья 4. Порядок регистрации соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Ленинградской области

1. Регистрация соглашений осуществляется уполномоченным органом и включает в себя:

а) принятие решения о регистрации или об отказе в ней;

б) присвоение соглашению регистрационного номера;

в) занесение в реестр регистрации соглашений.

2. Подлинник подписанного соглашения и две его копии, заверенные руководителем органа местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области или уполномоченным им лицом, представляются для регистрации в уполномоченный орган не позднее 10 рабочих дней со дня подписания данного соглашения.

3. В случае заключения соглашения несколькими муниципальными образованиями Ленинградской области направление на регистрацию соглашения осуществляет орган местного самоуправления Ленинградской области, который указан первым в числе подписавших соглашение.

4. Регистрация соглашения осуществляется уполномоченным органом в течение 10 рабочих дней с даты поступления соглашения. Уполномоченный орган в 5-дневный срок со дня регистрации соглашения направляет зарегистрированный

подлинный экземпляр и заверенную копию соглашения в соответствующее муниципальное образование Ленинградской области.

5. Уполномоченный орган отказывает в регистрации соглашения в случае несоответствия представленного на регистрацию соглашения с согласованным Правительством Ленинградской области проектом соглашения.

В случае отказа в регистрации соглашения уполномоченный орган в течение 15 рабочих дней направляет мотивированный отказ и соглашение в орган местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области, представивший соглашение на регистрацию.

6. Изменения, вносимые в соглашения, подлежат регистрации в порядке, установленным настоящей статьей.

Статья 5. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю.Дрозденко

Обоснование необходимости принятия областного закона «О соглашениях о приграничном сотрудничестве на территории Ленинградской области»

Целью настоящего Закона является регулирование отношений, связанных с реализацией положений Федерального закона от 26.07.2017 № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества» (далее – 179-ФЗ) в части определения порядка согласования соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Ленинградской области (далее – соглашения), порядка регистрации соглашений, а также определения срока направления проектов соглашений на рассмотрение в органы местного самоуправления Ленинградской области в случаях, когда реализация соглашения о приграничном сотрудничестве органов государственной власти Ленинградской области предполагает участие и (или) затрагивает интересы органов местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области.

Ленинградская область в силу своего геополитического положения является приграничным субъектом Российской Федерации и имеет границу с Финляндской Республикой и Эстонской Республикой.

Приграничное сотрудничество в Ленинградской области характеризуется устойчивыми прямыми контактами между муниципалитетами. Большинство приграничных муниципалитетов имеют соглашения о сотрудничестве с административно-территориальными образованиями иностранных государств: Ивангород-Нарва, Светогорск-Иматра, Сланцы – Кохла-Ярве, Выборг – Лаппеенранта, Гатчина – Эспоо, Кингисепп – Йыхви. В рамках приграничного сотрудничества реализуются совместные проекты, осуществляются активные контакты между жителями сопредельных территорий, кооперационные связи между хозяйствующими субъектами и организациями, налажено взаимодействие по решению общих проблем и планированию совместных действий. Особенностью приграничного сотрудничества в Ленинградской области является практика сотрудничества двойных городов: Ивангород - Нарва (Эстония), Светогорск - Иматра (Финляндия).

Приграничное сотрудничество направлено на социально-экономическое развитие территорий приграничного сотрудничества, повышение благосостояния населения этих территорий, развитие взаимодействия между органами власти, деловыми кругами, жителями территорий приграничного сотрудничества сопредельных государств, расширение и укрепление экономических, культурных и гуманитарных связей приграничных административно-территориальных и муниципальных образований сопредельных государств; обеспечение поддержки соотечественников, проживающих на приграничных территориях сопредельных государств; создание условий для совместного решения экономических, транспортных, энергетических, жилищно-коммунальных, экологических, социально-демографических, гуманитарных и других проблем на территориях приграничного сотрудничества сопредельных государств.

Создание правового механизма участия органов власти Ленинградской области в приграничном сотрудничестве имеет большое значение для реализации государственной политики в области приграничного сотрудничества, систематизации задач в сфере расширения контактов регионов сопредельных государств, превращения приграничного сотрудничества в весомый фактор экономического роста.

Приграничное сотрудничество, являясь важной составляющей международных и внешнеэкономических связей не обеспечено должной нормативно-правовой базой, что не способствует его активному развитию и не позволяет в полной мере реализовать возможный потенциал связей с административно-территориальными и муниципальными образованиями сопредельных государств. Отсутствуют проработанные механизмы заключения соглашений о приграничном сотрудничестве субъектами Российской Федерации, а также муниципальными образованиями, что затрудняет реализацию принятых на себя Российской Федерацией международных обязательств в этой сфере.

Принятие настоящего областного закона позволит урегулировать для Ленинградской области правовые пробелы, которые представляют собой существенные препятствия в приграничном сотрудничестве, а также позволит осуществлять координацию деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области при заключении ими соглашений о приграничном сотрудничестве.

Первый заместитель
председателя комитета
по внешним связям
Ленинградской области



И.Л.Бигоцкая

Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 26 июля 2017 года № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества».
5. Федерального закона от 4 января 1999 года № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».
8. Международные договоры Российской Федерации.

Первый заместитель
председателя комитета
по внешним связям
Ленинградской области



И.Л.Бигоцкая

Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены и изменения или дополнения которых потребует принятие данного закона.

Принятие областного закона «О соглашениях о приграничном сотрудничестве на территории Ленинградской области» в дальнейшем потребует принятие новых нормативно-правовых актов, предусматривающих дополнение полномочиями по согласованию и регистрации соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Ленинградской области органа исполнительной власти Ленинградской области, обеспечивающего в пределах своей компетенции реализацию полномочий Ленинградской области как субъекта Российской Федерации в сфере международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей.

Первый заместитель
председателя комитета
по внешним связям
Ленинградской области



И.Л.Бигоцкая

**Предложения о разработке нормативных правовых актов
Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации
областного закона «О соглашениях о приграничном сотрудничестве
на территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О соглашениях о приграничном сотрудничестве на территории Ленинградской области» в дальнейшем может быть дополнено принятием иных нормативно-правовых актов Ленинградской области, предусматривающих развитие механизмов регулирования приграничного сотрудничества на территории Ленинградской области. Состав и содержание этих нормативно-правовых актов могут быть определены по результатам применения иницилируемого законопроекта.

Прямой необходимости в разработке конкретных нормативно-правовых актов рассматриваемый законопроект не предусматривает.

Первый заместитель
председателя комитета
по внешним связям
Ленинградской области



И.Л.Бигоцкая

**Финансово-экономическое обоснование принятия
областного закона «О соглашениях о приграничном сотрудничестве
на территории Ленинградской области»**

Реализация областного закона «О соглашениях о приграничном сотрудничестве на территории Ленинградской области» (далее - закон) не потребует выделения средств областного бюджета Ленинградской области.

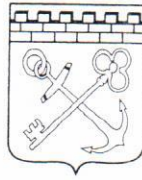
Результатом принятия и введения в действие закона станет:

- оперативное решение приграничных проблем на местном уровне;
- создание гибких хозяйственных структур с привлечением внешних инвестиций для строительства, оптимального функционирования транспортной инфраструктуры, налаживания приграничной торговли, туризма;
- организация сотрудничества в сфере регулирования миграции населения и регулирования рынка труда;
- налаживание связей в культурной, социальной, природоохранной и других областях, научного и гуманитарного сотрудничества.

Первый заместитель
председателя комитета
по внешним связям
Ленинградской области



И.Л.Бигоцкая



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 5 марта 2018 года № 77-р

**О проекте областного закона "О соглашениях
о приграничном сотрудничестве на территории
Ленинградской области"**

1. Одобрить проект областного закона "О соглашениях о приграничном сотрудничестве на территории Ленинградской области".
2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О соглашениях о приграничном сотрудничестве на территории Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко