



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Председателю постоянной
комиссии по социальной
политике и трудовым
отношениям

В.С. Петрову

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес:
пл. Растрелли, д.2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

05.03.2018 № 805-1/18-22-03

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в главу 6 областного
закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
А.А. Перминовым
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в главу 6 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и концептуально не противоречит действующему законодательству.

Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс), предусмотрев ежемесячную выплату лицам в возрасте до 18 лет, **страдающим заболеванием сахарный диабет и не признанным в установленном законом порядке детьми-инвалидами.**

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 181-ФЗ) само по себе заболевание, в том числе сахарный диабет, не является основанием для признания лица инвалидом, если не приводит к ограничениям жизнедеятельности.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона № 181-ФЗ инвалид - лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее

необходимость его социальной защиты. В свою очередь, под ограничением жизнедеятельности понимается полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

Соответственно, Федеральным законом № 181-ФЗ предусмотрена обязанность социальной защиты только лиц с заболеваниями, приводящими к ограничению жизнедеятельности.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта РФ **дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.**

Финансирование полномочий, предусмотренное указанной выше статьей федерального закона, **не является обязанностью субъекта РФ, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.**

Таким образом, вопрос о дополнении Социального кодекса новыми мерами социальной поддержки относится к категории вопросов целесообразности, решение по которому должно приниматься исходя из финансовых возможностей Ленинградской области.

При принятии решения о дополнении Социального кодекса новой мерой социальной поддержки следует принимать во внимание, что статья 6.1 Социального кодекса, кроме мер социальной поддержки детям-инвалидам до 18 лет, предусматривает также меры социальной поддержки детям, страдающим заболеваниями целиакия или фенилкетонурия. Причем, в отличие от детей-инвалидов, которым предусматривается **ежемесячная выплата**, детям, страдающим названными выше заболеваниями, предоставляется **ежегодная выплата.**

В соответствии со статьей 6 областного закона от 21 декабря 2017 года № 82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» размер **ежегодных выплат** на ребенка, страдающего заболеванием целиакия, составляет 24380 рублей, а на ребенка, страдающего заболеванием фенилкетонурия, – 36360 рублей.

В свою очередь, размер **ежемесячной выплаты** на ребенка-инвалида, у которого в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида имеется запись о наличии третьей степени **ограничения по одной из основных категорий жизнедеятельности**, составляет 5500 рублей. Таким образом, общая сумма ежемесячных выплат в год на ребенка-инвалида составляет **66000**

рублей, что превышает суммы ежегодных выплат установленных детям, страдающим заболеваниями целиакия либо фенилкетонурия (**24380 рублей и 36360 рублей** соответственно).

Рассматриваемым законопроектом предлагается детям, страдающим заболеванием сахарный диабет и не признанным детьми-инвалидами, предоставить право на ежемесячную выплату по аналогии с детьми-инвалидами, а не право на ежегодную выплату, как это предусмотрено для детей, страдающих заболеваниями целиакия либо фенилкетонурия.

С целью исключения любой дифференциации, приводящей к различиям в правах граждан в одной сфере правового регулирования, полагаем, что предложенный инициатором законопроекта подход в отношении выбора меры социальной поддержки в виде предоставления ежемесячных выплат в суммарном выражении превышающих ежегодную выплату, установленную для детей, страдающих заболеваниями целиакия и фенилкетонурия, нуждается в дополнительном обосновании и обсуждении.

Для сведения сообщаем также, что статьей 6.2 Социального кодекса предусмотрено, что лица, страдающие сахарным диабетом, имеют также право на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

К рассматриваемому законопроекту имеются следующие замечания правового характера и юридико-технического характера.

1. Законопроектом предлагается статью 6.4 дополнить новой частью 2.1, которой предусматривается, что ежемесячная выплата лицам в возрасте до 18 лет, страдающим заболеванием сахарный диабет и не признанным в установленном порядке детьми-инвалидами, назначается с даты установления **заключительного диагноза сахарный диабет**, если заявление о ее предоставлении последовало не позднее 6 месяцев с даты установления **заключительного диагноза сахарный диабет**. Если заявление о назначении ежемесячной выплаты подано по истечении 6 месяцев с даты установления **заключительного диагноза сахарный диабет**, ежемесячная выплата назначается с месяца, в котором подано заявление о ее назначении.

Классификации и критерии, используемые при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, утверждены Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 17 декабря 2015 года № 1024н (далее – Приказ № 1024н, Критерии соответственно).

Следует отметить, что Приказ № 1024н **не содержит понятия «заключительный диагноз сахарный диабет»**.

Согласно пункту 11.2 Приложения к Приказу № 1024н существует блок болезней «сахарный диабет» с различными **наименованиями болезней, травм или дефектов и их последствиями**. В частности, блок болезней «сахарный диабет» включает такие наименования болезней как инсулинозависимый сахарный диабет; инсулинонезависимый сахарный диабет; сахарный диабет, связанный с недостаточностью питания; другие уточненные

формы сахарного диабета; сахарный диабет неуточненный; сахарный диабет с поражением почек; сахарный диабет с поражением глаз; сахарный диабет с неврологическими осложнениями; сахарный диабет с нарушениями периферического кровообращения; сахарный диабет с множественными осложнениями; **инсулинозависимый сахарный диабет (протекающий в детском возрасте).**

На основании изложенного, полагаем необходимым уточнить момент назначения ежемесячной выплаты, предлагаемый законопроектом (часть 2.1 статьи 6.4 Социального кодекса), а именно, что понимается под понятием «заключительный диагноз» в соответствии с требованиями Приказа № 1024н.

2. В соответствии с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение № 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) рекомендуем статью 2 законопроекта изложить в следующей редакции:

«Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 июля 2018 года».

Кроме того, в соответствии с правилами юридико-технического оформления законопроектов в наименовании законопроекта следует конкретизировать статьи Социального кодекса, в которые вносятся изменения.

Для сведения сообщаем, что меры социальной поддержки лиц, страдающих заболеваниями и иных лиц, нуждающихся в лекарственном обеспечении, предусмотренные главой 6 Социального кодекса, предоставляются без учета критерия нуждаемости, то есть вне зависимости от того, превышает ли среднедушевой денежный доход члена семьи (СДД) величину среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области (СД).

Вышеуказанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Согласно пункту 3 статьи 31 Устава Ленинградской области представленный законопроект должен рассматриваться Законодательным собранием Ленинградской области при наличии заключения Губернатора Ленинградской области.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин