



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Тел. (812) 274-85-18
Факс (812) 274-85-39

Председателю
постоянной комиссии
по агропромышленному и
рыбохозяйственному комплексу

С.Л. Потаповой

01.03.18 № 604-1/18-150-3

На № _____ от _____

Заключение
на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«О племенном животноводстве»

Внесен Советом депутатов муниципального образования Киришский
муниципальный район Ленинградской области

Правовое управление, изучив представленный проект федерального закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Регламент Государственной Думы).

К тексту законопроекта имеются замечания правового характера.

Статьей 30 Федерального закона от 3 августа 1995 года № 123-ФЗ «О племенном животноводстве» (далее - Федеральный закон № 123-ФЗ) определены следующие виды организаций по племенному животноводству (в зависимости от направления осуществляемой ими деятельности): племенной завод, племенной репродуктор, организация по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных, организация по трансплантации эмбрионов, организация по племенной работе и иные организации по племенному животноводству.

Инициатор законопроекта предлагает конкретизировать виды организаций, которые могут заниматься племенным животноводством, дополнив статью 30 Федерального закона № 123-ФЗ нормой, в соответствии с которой крестьянское (фермерское) хозяйство может осуществлять деятельность в области племенного животноводства в виде племенного завода и племенного репродуктора.

Аналогичные изменения инициатор законопроекта предлагает внести также в статьи 31 и 32 Федерального закона № 123-ФЗ.

Из пояснительной записки следует, что данные изменения позволяют увеличить число организаций, осуществляющих деятельность по племенному животноводству. Крестьянские (фермерские) хозяйства, осуществляющие деятельность в области племенного животноводства в виде племенного завода или племенного репродуктора, смогут получать племенные свидетельства и рассчитывать на меры государственной поддержки по направлению «племенное животноводство», что, в свою очередь, приведет к улучшению продуктивных качеств сельскохозяйственных животных и разведению высокопродуктивных сельскохозяйственных животных такими малыми формами хозяйствования, как крестьянские (фермерские) хозяйства.

По мнению правового управления, законопроект в предлагаемой редакции не только не увеличит количество организаций, осуществляющих деятельность по племенному животноводству, а наоборот, сократит их. Так, крестьянские (фермерские) хозяйства, созданные в форме юридических лиц, смогут осуществлять деятельность по племенному животноводству лишь по двум из предусмотренных статьей 30 Федерального закона № 123-ФЗ направлениям – племенной завод и племенной репродуктор.

По всей видимости, инициатор законопроекта хотел распространить действие норм Федерального закона № 123-ФЗ **на крестьянские (фермерские) хозяйства, не обладающие статусом юридического лица**, которые бы осуществляли свою деятельность по направлениям в виде племенного завода и (или) племенного репродуктора, но для этого, по мнению правового управления, прежде всего необходимо вносить изменения в понятийный аппарат Федерального закона № 123-ФЗ, а именно в абзац пятый статьи 2, а лишь затем, возможно, и в другие статьи рассматриваемого федерального закона.

Следует отметить, что непостоянство норм федерального законодательства, регулирующих правовой статус крестьянских (фермерских) хозяйств, влечет за собой правовую неопределенность и трудности в правоприменении. В частности, это затронуло и сферу деятельности организаций по племенному животноводству.

Федеральный закон № 123-ФЗ был принят в августе 1995 года, на тот момент крестьянские фермерские хозяйства уже существовали в форме юридических лиц (возможность их создания в форме юридических лиц была предусмотрена Законом РСФСР от 22 ноября 1990 года № 348-1 «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»), однако с 1 января 1995 года, после введения в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), возможность создания крестьянского (фермерского) хозяйства в форме юридического лица была исключена. Крестьянские фермерские хозяйства должны были

осуществлять предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а глава крестьянского (фермерского) хозяйства должен был иметь статус индивидуального предпринимателя (пункт 2 статьи 23 ГК РФ). Впоследствии, с принятием Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», указанный пункт статьи 23 ГК РФ был признан утратившим силу, а крестьянские (фермерские) хозяйства вновь получили возможность осуществлять свою деятельность как без образования юридического лица (пункт 5 статьи 23 ГК РФ), так и путем создания юридического лица (пункт 1 статьи 86.1 ГК РФ).

Федеральный закон № 123-ФЗ устанавливает правовую основу деятельности по разведению племенных животных, производству и использованию племенной продукции (материала), определяет полномочия государственной племенной службы по регулированию указанной деятельности, а также права и обязанности граждан и юридических лиц в области племенного животноводства.

Согласно статье 2 Федерального закона № 123-ФЗ организация по племенному животноводству - это **юридическое лицо**, осуществляющее разведение племенных животных, производство и использование племенной продукции (материала) в селекционных целях, а также оказание услуг в области племенного животноводства.

Таким образом, законодатель определил, что организация по племенному животноводству должна быть создана в форме **юридического лица**.

Тем не менее, в статье 29 Федерального закона № 123-ФЗ указано, что «деятельность в области племенного животноводства осуществляется организациями по племенному животноводству и **гражданами (крестьянскими (фермерскими) хозяйствами)**. К гражданам (крестьянским (фермерским) хозяйствам), осуществляющим деятельность в области племенного животноводства без образования юридического лица, соответственно **применяются положения настоящего Федерального закона, которые регулируют деятельность организаций по племенному животноводству**, если иное не вытекает из законодательства Российской Федерации или из существа правоотношения».

Статьи 6 и 10 Федерального закона № 123-ФЗ указывают на то, что племенная продукция (материал) может находиться в собственности Российской Федерации (федеральная собственность), в собственности субъектов Российской Федерации (собственность субъектов Российской Федерации), в собственности муниципальных образований (муниципальная собственность), в собственности **граждан (крестьянских (фермерских) хозяйств)** и юридических лиц, осуществляющих разведение и использование племенных животных.

Земельные участки, предоставленные гражданам - членам крестьянского (фермерского) хозяйства и юридическим лицам для

осуществления разведения и использования племенных животных, относятся к землям сельскохозяйственного назначения (использования).

На основании статей 6, 10 и 29 Федерального закона № 123-ФЗ можно было бы сделать вывод о том, что Федеральный закон № 123-ФЗ в полной мере распространяется и на граждан (крестьянских (фермерских) хозяйств) осуществляющих свою деятельность в области племенного животноводства без образования юридического лица.

Однако, в силу статей 2, 8, 18 и 22 Федерального закона № 123-ФЗ племенные животные являются ограниченно оборотоспособными, реализация их может производиться в соответствии с установленными законом ограничениями и правилами. Из взаимосвязи вышеуказанных статей следует, что реализация племенной продукции может осуществляться только с соблюдением специальных требований, установленных Федеральным законом № 123-ФЗ, и **только организациями и крестьянскими фермерскими хозяйствами, созданными в форме юридического лица**, при этом не допускается продажа племенных животных в качестве товарного скота без соблюдения установленных Федеральным законом № 123-ФЗ требований; вместе с племенным животным продавец при совершении сделки купли-продажи обязан передать надлежаще оформленное племенное свидетельство на каждое из продаваемых племенных животных.

Животные признаются племенными, только если организация, осуществляющая их разведение, зарегистрирована в государственном племенном регистре в установленном порядке. Статус "племенной" продукции при обороте может сохраняться при условии ее перемещения между организациями, осуществляющими деятельность в области племенного животноводства.

Следовательно, полная правоспособность в рамках Федерального закона № 123-ФЗ возникает лишь у субъекта, который обладает статусом юридического лица.

На основании вышеизложенного, правовое управление полагает, что вопрос о поддержке концепции законопроекта относится к категории вопросов целесообразности **при условии его доработки**, в том числе и специалистами профильного комитета Администрации Ленинградской области, которые располагают специальными познаниями в области регулируемых правоотношений, владеют комплексной статистической информацией, свидетельствующей об актуальности и необходимости принятия предложенной инициативы, указывающей на предполагаемый положительный эффект как для Российской Федерации в целом, так и для субъекта Российской Федерации, в частности.

Правовое управление отмечает, что в соответствии со статьей 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области профильная постоянная комиссия готовит проект постановления о принятии либо отклонении проекта федерального закона и со своим решением направляет

его Председателю Законодательного собрания для включения в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания. В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о доработке проекта федерального закона Законодательным собранием проект федерального закона принимается за основу и образуется рабочая группа, в состав которой включается инициатор проекта федерального закона либо его представитель. Доработанный рабочей группой проект федерального закона направляется в профильную постоянную комиссию для включения его в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания для принятия постановления в целом.

Отмечаем, что подобные законопроекты в Государственную Думу иными субъектами права законодательной инициативы не вносились.

К тексту рассматриваемого законопроекта имеются замечания юридико-технического и редакционного характера.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового управления



Д.В. Малкин

02.03.2018