



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, пл. Растрелли, д.2,
тел.: 611-55-85, факс 611-55-58

02.03.2018 № 651-1/18-22-03

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

В.М. Радкевичу

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании
муниципальной службы в Ленинградской области»

Вносит
депутат Законодательного собрания Ленинградской области
А.А. Перминов

(первое чтение)

Изучив представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Положение о порядке заключения договора о целевом обучении между органом местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области и гражданином с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в органе местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области (далее – Положение), являющегося приложением 7 областного закона от 11 марта 2008 года № 14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» (далее – областной закон № 14-оз), дополнив Положение нормой предоставления гражданам, являющимся членами многодетных семей преимущественного права на заключение договора о целевом обучении в случае равенства полученных баллов при отборе претендентов на заключение договора о целевом обучении и подтверждения статуса члена многодетной семьи соответствующим свидетельством.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, однако к нему имеются замечания как правового, так и юридико-технического характера.

1) Предложение изменить редакцию подпункта 5.1. пункта 11 Положения в части дополнения нормой, предусматривающей предоставление гражданам, являющимся членами многодетных семей преимущественного права на заключение договора о целевом обучении, относится к вопросу целесообразности.

Однако в случае одобрения такого предложения, потребуется внесение соответствующих изменений и в последний абзац пункта 21 Положения, в части дополнения перечня граждан, которым предоставляется преимущественное право на заключение договора о целевом обучении, категорией граждан, являющихся членами многодетных семей, в связи с чем статья 1 законопроекта должна быть дополнена пунктом 2, предусматривающим внесение изменений в пункт 21 Положения.

2) Статьей 1.3. областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – областной закон № 72-оз) дано понятие не только многодетной семьи, но и многодетной приемной семьи.

При этом многодетная приемная семья, отличается от многодетной семьи только тем, что хотя бы над одним из членов многодетной приёмной семьи осуществляется опека или попечительство по договору о приемной семье.

В случае внесения предлагаемых изменений в правовой акт Ленинградской области, члены многодетных приемных семей, в отличие от членов многодетных семей, преимущественного права на заключение договора о целевом обучении не получают.

Тем самым будет нарушен принцип справедливости при реализации дополнительных мер поддержки многодетных семей, в связи с чем пункт 1 статьи 1 законопроекта, может быть дополнен положением, предусматривающим предоставление приоритетного права при равных условиях и членам многодетных приемных семей, а с учетом высказанного выше замечания, указанные изменения предусмотреть при дополнении пунктом 2 статьи 1 законопроекта.

3) В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 2 областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» (далее – областной закон № 174-оз) в правовых актах Ленинградской области использование сокращений не определенных в федеральных нормативных правовых актах, нормативных правовых актах Ленинградской области либо непосредственно в самом правовом акте Ленинградской области, не допускается.

В пункте 1 статьи 1 законопроекта применяется сокращение ЕГЭ, при этом такое сокращение как в федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в федеральном законе

от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», так и в правовых актах Ленинградской области, в том числе в областном законе № 14-оз, не определено.

Таким образом, упоминаемое в пункте 1 статьи 1 законопроекта сокращение ЕГЭ подлежит приведению в соответствие с положениями областного закона № 174-оз.

4) Пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается претенденту для предоставления преимущественного права на заключение договора о целевом обучении представлять соответствующее свидетельство многодетной семьи.

Частью 5 статьи 3.1. областного закона № 72-оз предусмотрено, что реализация мер социальной поддержки многодетных семей и многодетных приемных семей осуществляется по предъявлении ими **удостоверения многодетной семьи единого образца, установленного действующим законодательством.**

Таким образом, в пункте 1 статьи 1 законопроекта слова «свидетельство многодетной семьи» необходимо заменить словами «удостоверение многодетной семьи единого образца, установленное действующим законодательством».

5) Частью 2 статьи 1 законопроекта определяется срок вступления областного закона в законную силу. В Ленинградской области сложилась законотворческая практика, согласно которой правовая норма, определяющая порядок и срок вступления областного закона в законную силу, оформляется отдельной статьей. В связи с чем цифру «2.» в статье 1 законопроекта необходимо заменить словами «Статья 2».

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в 1 чтении, кроме того текст законопроекта нуждается в редакторской правке.

Также, в рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления

 Д.В. Малкин